



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
เทศบาลนครอุดรธานี
(พ.ศ.2560 – 2563)

เทศบาลนครอุดรธานี
อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี



งานราชการทุกอย่าง ไม่ว่าจะเล็กหรือใหญ่ ง่ายหรือยาก ข่อมมี
ความสำคัญอยู่ในงานของแผ่นดินด้วยกันทั้งสิ้น อีกทั้งงานทุกด้านทุกสาขา
ย่อมสัมพันธ์เกี่ยวเนื่องกัน เป็นปัจจัยเกื้อกูลส่งเสริมกันและกันอยู่ ข้าราชการ
ทุกคน ทุกฝ่าย ทุกระดับ จึงต้องไม่ถือตัวแบ่งแยกกัน หากต้องพิจารณาให้เห็น
ความสำคัญของท่านและกัน แล้วร่วมงานประสานสัมพันธ์กัน ด้วยความเป็นมิตร
ด้วยความเข้าใจเห็นใจกัน และด้วยความเมตตาปรองดองกัน. งานของแผ่นดิน
ทุกส่วน จักได้ดำเนินก้าวหน้าไปพร้อมเสมอกัน และยังประโยชน์ที่พึงประสงค์
คือความเจริญมั่นคง ให้เกิดแก่บุคคล แก่งาน และแก่ส่วนรวมได้แท้จริง.

อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช

วันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๕

(พระบรมราชโองการของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน เนื่องในโอกาสวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๕๕)



ประกาศเทศบาลนครอุดรธานี

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ระยะ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๓)

ด้วยเทศบาลนครอุดรธานี ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ระยะ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๓) เพื่อเป็นกรอบในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินการจัดหรือให้บริการสาธารณะ เพื่อแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง ซึ่งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวฯ ได้ผ่านการพิจารณาจากองค์กรจัดทำแผนพัฒนา คือ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี และคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี แล้วตามลำดับ ทั้งนี้ โดยเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ข้อ ๑๖

จึงอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ระยะ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๓) มาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

(นายอิทธิพนธ์ ตรีวัฒนสุวรรณ)

นายกเทศมนตรีนครอุดรธานี

คำนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์พัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ได้จัดทำขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของสังคม ซึ่งประกอบด้วย ตัวแทนจากภาคราชการ / รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และภาคประชาชน รวมทั้งหน่วยงานภายในเทศบาลนครอุดรธานี ซึ่งการมีส่วนร่วมอย่างหลากหลายนี้ ได้นำไปสู่การจัดทำวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์ และแนวทางการพัฒนา เพื่อการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาเมืองอุดรธานี

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์พัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ระยะ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๓) จึงเป็นแผนตั้งต้นในการกำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในระยะยาวที่หน่วยงานต่างๆ โดยเฉพาะหน่วยงานในสังกัดของเทศบาลนครอุดรธานี ต้องมีหน้าที่รับผิดชอบให้สามารถดำเนินการจัดหรือให้บริการสาธารณะ เพื่อการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยจะได้นำไปเป็นกรอบในการกำหนดแผนงาน / โครงการในแผนพัฒนาสามปีให้สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งจะช่วยเป็นเครื่องมือให้กับหน่วยงานทุกภาคส่วน ได้รับทราบถึงทิศทางการพัฒนาศูนย์พัฒนาเทศบาลนครอุดรธานีโดยรวมอีกด้วย

เทศบาลนครอุดรธานี มุ่งหวังที่จะเห็นผู้ที่เกี่ยวข้องของทุกภาคส่วน ได้นำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์พัฒนาเทศบาลนครอุดรธานีฉบับนี้ ไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังต่อไป

เทศบาลนครอุดรธานี

สารบัญ

หน้า

บทที่ 1 บทนำ	
1. ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	1
2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	2
3. ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	2
4. ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	3
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลนครอุดรธานี	
2.1 ข้อมูลทั่วไป	4
2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี	37
2.3 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ของเทศบาลนครอุดรธานี	51
บทที่ 3 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี (พ.ศ.2560–2563)	
3.1 กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา	53
เทศบาลนครอุดรธานี	
(1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ	53
(2) กรอบหลักของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560–2564)	54
(3) นโยบายรัฐบาล(แถลงต่อสภานิติบัญญัติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557)	59
(4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี 4 ปี (พ.ศ. 2557–2560)	67
(5) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี	70
(6) นโยบายผู้บริหารเทศบาลนครอุดรธานี	71
3.2 ปัจจัยและสถานการณ์ที่มีผลต่อการพัฒนา	80
การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนา ของเทศบาลนครอุดรธานี	81
-วิสัยทัศน์	85
-พันธกิจหลักการพัฒนา	85
-ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี	85

3.3	โครงสร้างเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานีกับ ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลนครอุดรธานี	87
3.4	แผนที่ยุทธศาสตร์	89
บทที่ 4	รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี (พ.ศ.2560–2563)	
1.ประเด็นยุทธศาสตร์		90
(1)	ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	90
(2)	ยุทธศาสตร์การจัดการสิ่งแวดล้อม การผังเมือง และการใช้ที่ดิน	92
(3)	ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	94
(4)	ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างอัตลักษณ์ ศิลปวัฒนธรรม เศรษฐกิจ และการท่องเที่ยวชุมชน	96
(5)	ยุทธศาสตร์การบริการประชาชนด้วยหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมการมีส่วนร่วม และบูรณาการในการพัฒนาแบบประชารัฐ	98
2.ตารางรายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี		100
(1)	ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	100
(2)	ยุทธศาสตร์การจัดการสิ่งแวดล้อม การผังเมือง และการใช้ที่ดิน	101
(3)	ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	102
(4)	ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างอัตลักษณ์ ศิลปวัฒนธรรม เศรษฐกิจ และการท่องเที่ยวชุมชน	103
(5)	ยุทธศาสตร์การบริการประชาชนด้วยหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมการมีส่วนร่วม และบูรณาการในการพัฒนาแบบประชารัฐ	104
บทที่ 5	การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์การพัฒนา	
5.1	กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล	105
5.2	ระเบียบ วิธีการ และเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามประเมินผล	111
	ภาคผนวก	
	ภาคผนวก 1	1/1
	ภาคผนวก 2	2/1

บทนำ

จากกระแสการพัฒนาในปัจจุบัน ส่งผลต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุดรธานีในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชน และการพัฒนาคุณภาพชีวิต รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สถานการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เพื่อใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี และเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีให้มุ่งไปสู่เป้าประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง สอดรับกับสภาพปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลสูงสุด และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

1. ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 หมวด 3 ข้อ 16 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และแผนชุมชน


แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เป็นการกำหนดแนวทางหรือวิธีการเพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติตามเป้าหมายที่คาดหวังไว้ในอนาคตอย่างเป็นระบบเน้นทั้งเชิงรุกและเชิงรับ ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาที่ปีก็ได้ ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงของการดำเนินงานว่าปีจึงจะสำเร็จ โดยส่วนมากกำหนดไว้ 4 ปี ตามวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น หรือ 5 ปี ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอความร่วมมือเพื่อให้ถ่ายทอดการ

ประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดในช่วง 5-20 ปี ช่างหน้า ยืดหยุ่นไปตามสภาวการณ์และสภาพแวดล้อมโดยสามารถปรับปรุงหรือแก้ไขได้ตามความเหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องและสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนหรือผู้รับบริการ ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติรวมถึงการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

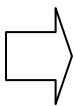
2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทาง แนวทางในการพัฒนาที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลนครอุดรธานี
2. เพื่อให้การพัฒนามีเป้าหมายที่ชัดเจนและมีความสอดคล้องกับศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี
3. เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นและมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี เพื่อพัฒนาไปสู่เป้าหมายอันพึงประสงค์ในอนาคต
4. เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีเทศบาลนครอุดรธานี


3. ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 1 

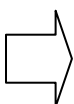
คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหาและความต้องการของประชาชน ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาด้วย

ขั้นตอนที่ 2 

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทาง
และข้อมูลนำมาวิเคราะห์ เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
แล้วนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 3 

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 4 

ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

4. ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เป็นเครื่องมือสำคัญในการกำหนดทิศทางการพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ไปสู่การปฏิบัติให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และปัญหา ความต้องการของประชาชน
2. เป็นการกำหนดแนวทางเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายของเทศบาลนครอุดรธานีและเปรียบเสมือนเข็มทิศในการพัฒนา ทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ลดความซ้ำซ้อนและการสิ้นเปลืองทรัพยากรในการบริหาร
3. เป็นการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของเทศบาลนครอุดรธานีให้เป็นไปตามเป้าหมายและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ได้อย่างคุ้มค่ามีประสิทธิภาพประสิทธิผล
4. สามารถบริหารจัดการภารกิจติดตามและประเมินผล เพื่อการปรับปรุงและพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานีให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการ

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลนครอุดรธานี

2.1 ข้อมูลทั่วไป

สภาพทั่วไประดับจังหวัด

จังหวัดอุดรธานี เดิมชื่อว่า “บ้านหมากแข้ง” อยู่ในเขตการปกครองของมณฑลลาวพวน พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระกรุณาธิคุณโปรดเกล้าฯ ให้พลตรีพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมหลวงประจักษ์ศิลปาคม เมื่อครั้งดำรงพระอิสริยยศเป็นพระเจ้าน้องยาเธอกรมหมื่นประจักษ์ศิลปาคม เป็นแม่ทัพใหญ่ฝ่ายใต้นำกองทัพไทยปราบปรามพวกฮ่อ ซึ่งก่อความไม่สงบในเขตมณฑลลาวพวนบริเวณล้านช้าง เมื่อ พ.ศ.2428 จนสงบเรียบร้อย หลังจากที่ได้อำนาจปกครองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ได้เกิดกรณีพิพาท ร.ศ.112 (พ.ศ.2436) ระหว่างไทยกับฝรั่งเศสขึ้น โดยที่ไทยต้องทำสนธิสัญญาสงบศึกกับฝรั่งเศส เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2436 โดยมีหลักการว่าไม่ให้ไทยมีกำลังทหารภายในรัศมี 25 กิโลเมตร บนฝั่งขวาปากตะวันตกของแม่น้ำโขง กรมหลวงประจักษ์ศิลปาคมจึงได้ทรงย้ายกองบัญชาการมณฑลลาวพวน ซึ่งตั้งอยู่ที่จังหวัดหนองคายมาทางใต้ อันเป็นที่ตั้งของบ้านหมากแข้ง ดังนั้น บ้านหมากแข้งจึงเป็นที่ตั้งกองบัญชาการมณฑลลาวพวนตั้งแต่นั้นมา จนกระทั่งได้มีการเปลี่ยนแปลงชื่อมณฑลลาวพวนเป็นมณฑลฝ่ายเหนือและเปลี่ยนชื่อเป็นมณฑลอุดร ต่อมาในปี พ.ศ. 2450 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้มีพระบรมราชโองการให้ตั้งเมืองอุดรธานีในเขตการปกครองของมณฑลอุดรซึ่งมีที่ตั้งอยู่ที่เมืองอุดรธานี จากนั้นได้มีการเปลี่ยนแปลงปรับปรุงระเบียบราชการบริหารแผ่นดินหลายครั้ง จนกระทั่งเป็นจังหวัดอุดรธานีในปัจจุบัน

จังหวัดอุดรธานี มีเนื้อที่ 11,730.302 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 7,331,438.75 ไร่ การเมืองการปกครองแบ่งออกเป็น 20 อำเภอ, 156 ตำบล, 1,880 หมู่บ้าน

การปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง , เทศบาลนคร 1 แห่ง , เทศบาลเมือง 3 แห่ง , เทศบาลตำบล 67 แห่ง , องค์การบริหารส่วนตำบล 109 แห่ง มีจำนวนประชากร 1,575,152 คน แบ่งเป็นชาย 785,041 คน หญิง 790,111 คน จำนวนครัวเรือน 474,231 ครัวเรือน ความหนาแน่นของประชากร ทั้งจังหวัด 134.28 คนต่อตารางกิโลเมตร (ข้อมูลจากระบบสถิติทางการทะเบียน กระทรวงมหาดไทย เดือน ธันวาคม 2558)

อาณาเขตติดต่อกับจังหวัดอื่น คือ

ทิศเหนือ ติดต่อกับ จังหวัดหนองคาย

ทิศใต้ ติดต่อกับ จังหวัดขอนแก่นและจังหวัดกาฬสินธุ์

ทิศตะวันออก ติดต่อกับ จังหวัดสกลนครและจังหวัดกาฬสินธุ์

ทิศตะวันตก ติดต่อกับ จังหวัดหนองบัวลำภูและจังหวัดเลย

แผนที่แสดงที่ตั้งและอาณาเขตจังหวัดอุดรธานี



สภาพทั่วไปของเทศบาล

ความเป็นมาของเทศบาล

ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 ได้ทรงดำเนิการจักระบบการปกครองท้องถิ่นต่อเนื่อง โดยทรงจัดให้มีการปกครองตนเองแบบเทศบาลขึ้นในบริเวณวังพญาไท เมื่อปี พ.ศ.2461 โดยโปรดเกล้าพระราชทานนามว่า ดุสิตธานี ซึ่งเป็นรูปแบบทดลองการปกครองท้องถิ่น

ต่อมาในรัชสมัยรัชกาลที่ 7 พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงจัดตั้งคณะกรรมการจัดการประชาภิบาล (Municipality) ขึ้น ในปี พ.ศ.2470 ซึ่งทำหน้าที่ศึกษาดูงานกิจการสุขาภิบาลตามหัวเมืองต่างๆ ทั้งในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อทำรายงานประกอบการพิจารณาจัดตั้งการประชาภิบาลหรือเทศบาล จนกระทั่งปี พ.ศ.2476 ได้มีการตราพระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาลพุทธศักราช 2476 ขึ้น ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายฉบับแรกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารตนเองของเทศบาล ต่อมาในปี พ.ศ.2478 ได้มีการจัดตั้งเทศบาลเป็นครั้งแรก ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาล พ.ศ.2476 โดยการยกฐานะสุขาภิบาลที่มีอยู่เดิม 35 แห่ง ขึ้นเป็นเทศบาล และได้มีการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวอยู่เป็นระยะ เช่น ในปี พ.ศ.2481 และ พ.ศ.2496 ได้มีการตราพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 ขึ้นใช้แทนกฎหมายเดิมทั้งหมด และได้มีการแก้ไขหลายครั้ง ครั้งที่สำคัญ คือ การปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ.2496 โดย พ.ร.บ.เทศบาล (ฉบับที่ 10) พ.ศ.2542 เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 และปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. 2496 โดย พ.ร.บ.เทศบาล (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2543 มีหลักการที่สำคัญ คือ การแก้ไขโครงสร้างเทศบาลให้ประกอบด้วย สภาเทศบาลและคณะเทศมนตรีหรือนายกเทศมนตรี ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตเทศบาล และในปัจจุบันตาม พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ.2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ.2546 ได้กำหนดให้องค์กรเทศบาล ประกอบด้วย สภาเทศบาลกับนายกเทศมนตรี เท่านั้น ซึ่งนายกเทศมนตรีจะมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

✧ ประวัติความเป็นมาของเทศบาลนครอุดรธานี

เทศบาลนครอุดรธานี เดิมเป็นเทศบาลเมืองอุดรธานี จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้ง เทศบาลเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี พุทธศักราช 2479 เมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2479 มีพื้นที่ 5.60 ตารางกิโลเมตร

การขยายเขตครั้งที่ 1

ตามพระราชกฤษฎีกาการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานีพุทธศักราช 2495 เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2495 มีพื้นที่ 8.30 ตารางกิโลเมตร

การขยายเขตครั้งที่ 2

ตามพระราชกฤษฎีกาการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองอุดรธานี (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2536 เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2536 มีพื้นที่ 47.70 ตารางกิโลเมตร

✧ การยกฐานะเป็นเทศบาลนครอุดรธานี

เทศบาลเมืองอุดรธานี ยกฐานะเป็น เทศบาลนครอุดรธานี ตามพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งเทศบาลนครอุดรธานี พุทธศักราช 2538 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2538

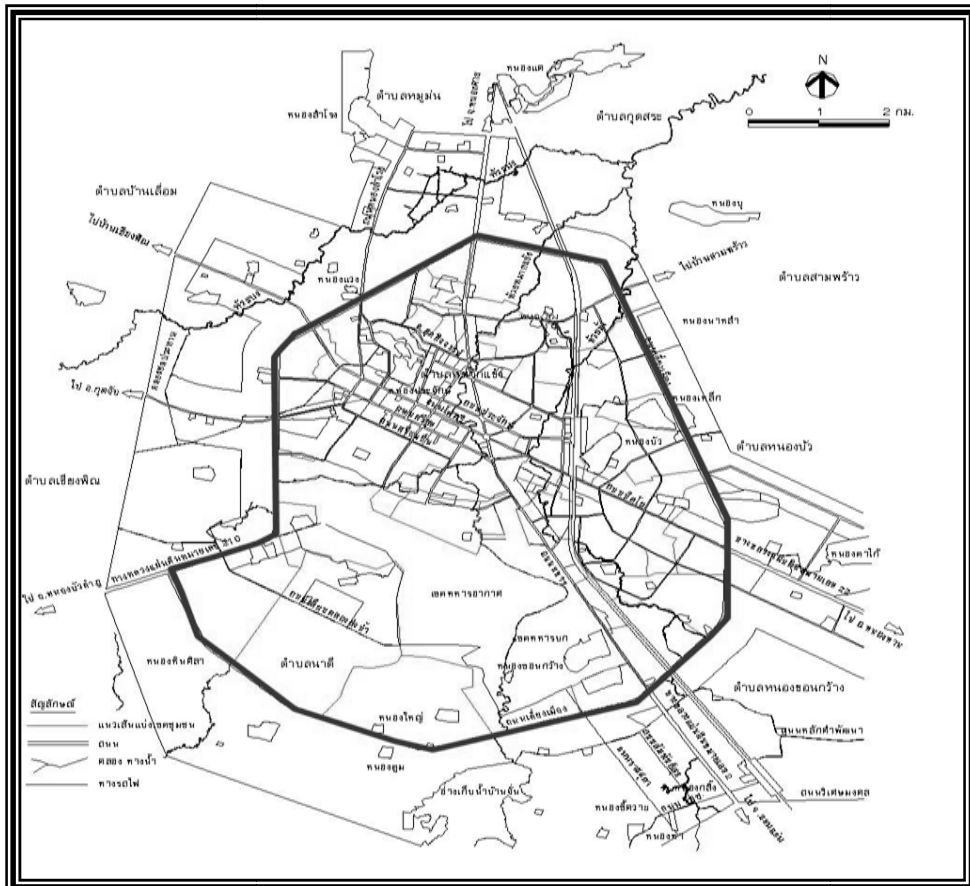
✧ ขนาดและที่ตั้งทางภูมิศาสตร์

เทศบาลนครอุดรธานี ตั้งอยู่ในเขตของอำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานีอยู่ห่างจากกรุงเทพมหานคร ประมาณ 562 กิโลเมตร ตามเส้นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2 ตัดผ่าน สภาพพื้นที่ภายในตัวเมืองเป็นแอ่ง ลาดจากทิศใต้ไปทิศเหนือ มีทางน้ำธรรมชาติที่สำคัญ 2 สาย คือ ห้วยหมากแข้ง และห้วยมั่ง ห้วยทั้งสองนี้เป็นเส้นทางระบายน้ำธรรมชาติออกจากตัวเมือง นอกจากนี้ ในเทศบาลนครอุดรธานี ยังมีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ 3 แห่ง สำหรับใช้ในการผลิตน้ำประปาและเป็นแหล่งน้ำสำรองน้ำใช้ คือ หนองประจักษ์ศิลปาคม หนองสิม และหนองบัว ครอบคลุมพื้นที่ 47.70 ตารางกิโลเมตร

มีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ใกล้เคียง ดังนี้

- ทิศเหนือ ติดต่อกับ เทศบาลเมืองหนองสำโรงและเทศบาลตำบลหนองบัว
- ทิศใต้ ติดต่อกับ เทศบาลตำบลบ้านจั่นและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านจั่น
- ทิศตะวันออก ติดต่อกับ เทศบาลตำบลหนองบัว
- ทิศตะวันตก ติดต่อกับ เทศบาลเมืองหนองสำโรง

แผนที่แสดงขอบเขตพื้นที่เทศบาลนครอุดรธานี



✧ ประชากร

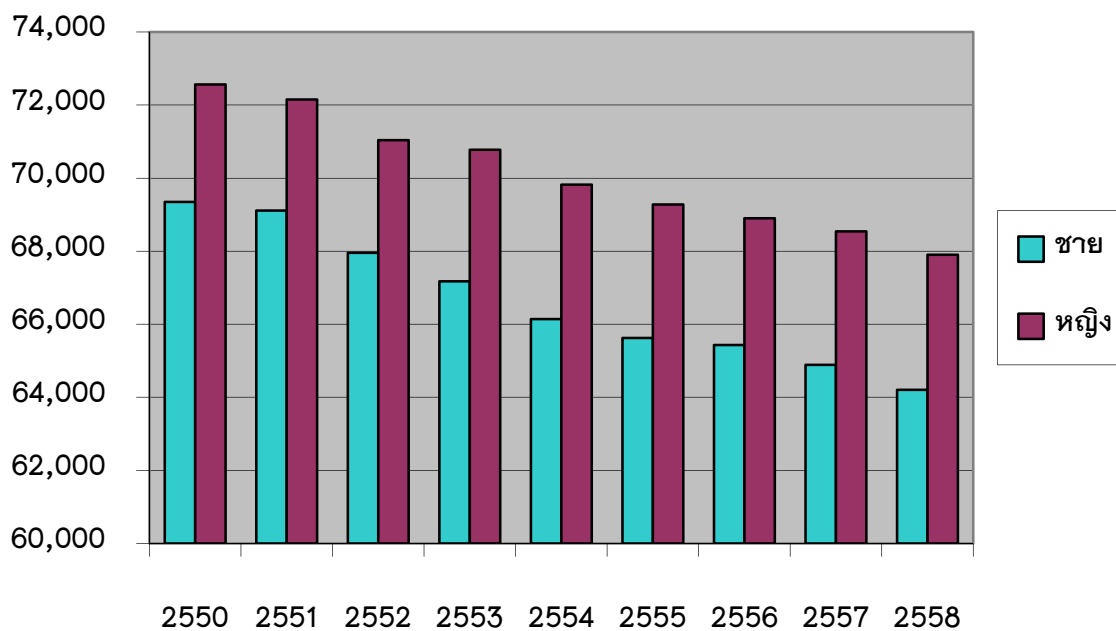
เทศบาลนครอุดรธานีมีพื้นที่รวม 47.70 ตารางกิโลเมตร จำนวนประชากรตามฐานทะเบียนบ้าน ณ เดือนธันวาคม 2558 จำนวนทั้งสิ้น 132,106 คน ประกอบด้วย ชาย 64,202 คน หญิง 67,904 คน จำนวนครัวเรือนทั้งหมด 58,452 ครัวเรือน ความหนาแน่นของประชากร 2,770 คนต่อตารางกิโลเมตร จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น 92,163 คน แยกเป็นชาย 43,158 คน หญิง 49,005 คน

ตาราง แสดงจำนวนสถิติประชากรของเทศบาลนครอุดรธานี

พ.ศ.	จำนวนประชากรในเขตเทศบาลนครอุดรธานี		
	ชาย	หญิง	รวม
2550	69,347	72,561	141,908
2551	69,109	72,150	141,259
2552	67,951	71,040	138,991
2553	67,173	70,775	137,948
2554	66,143	69,820	135,963
2555	65,622	69,279	134,901
2556	65,436	68,903	134,339
2557	64,886	68,543	133,429
2558	64,202	67,904	132,106

ที่มา : ฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร เทศบาลนครอุดรธานี (ณ 31 ธันวาคม 2558)

แผนภูมิแสดงจำนวนประชากรในเขตเทศบาลนครอุดรธานี

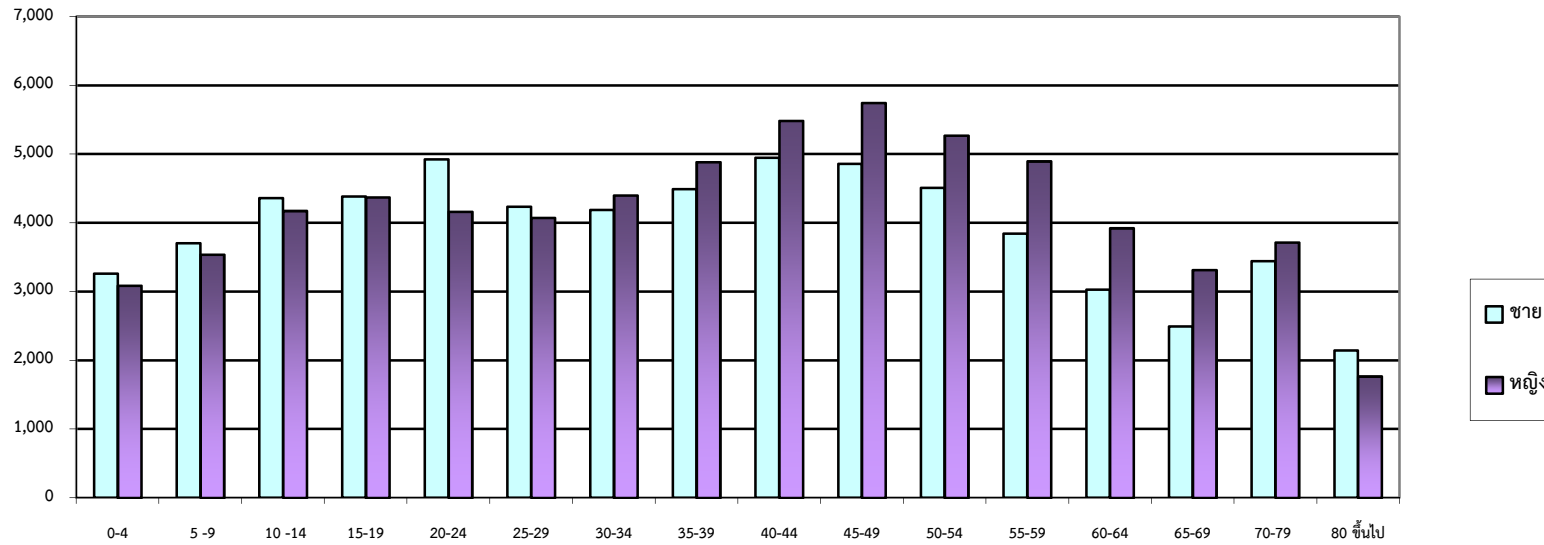


ตาราง แสดงจำนวนประชากรแยกตามช่วงอายุในเขตเทศบาลนครอุดรธานี (พ.ศ.2555-2558)

กลุ่มอายุ	พ.ศ.2555			พ.ศ.2556			พ.ศ.2557			พ.ศ.2558		
	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม
0-4	3,170	3,040	6,210	3,342	3,252	6,594	3,265	3,182	6,447	3,261	3,085	6,346
5-9	4,053	3,810	7,863	3,947	3,761	7,708	3,889	3,664	7,553	3,705	3,538	7,243
10-14	4,647	4,645	9,292	4,488	4,426	8,914	4,443	4,374	8,817	4,359	4,173	8,532
15-19	4,883	5,051	9,934	4,722	4,871	9,593	4,526	4,620	9,146	4,382	4,371	8,753
20-24	5,204	4,241	9,445	5,432	4,255	9,687	5,137	4,222	9,359	4,922	4,161	9,083
25-29	4,436	4,303	8,739	4,376	4,227	8,603	4,317	4,131	8,448	4,235	4,074	8,309
30-34	4,449	4,749	9,198	4,431	4,606	9,037	4,328	4,551	8,879	4,187	4,399	8,586
35-39	4,723	5,239	9,962	4,632	5,139	9,771	4,588	4,988	9,576	4,492	4,885	9,377
40-44	4,707	5,581	10,288	5,197	5,661	10,858	5,130	5,619	10,749	4,948	5,486	10,434
45-49	4,391	5,186	9,577	4,857	5,834	10,691	4,851	5,769	10,620	4,856	5,745	10,601
50-54	3,874	4,828	8,702	4,476	5,308	9,784	4,480	5,353	9,833	4,510	5,271	9,781
55-59	3,113	3,980	7,093	3,710	4,681	8,391	3,739	4,771	8,510	3,844	4,895	8,739
60-64	2,375	3,175	5,550	2,820	3,764	6,584	2,894	3,806	6,700	3,029	3,922	6,951
65-69	1,727	2,258	3,985	2,364	2,967	5,331	2,403	3,095	5,498	2,492	3,315	5,807
70-79	1,938	2,535	4,473	3,298	3,409	6,707	3,378	3,516	6,894	3,441	3,715	7,156
80-ขึ้นไป	654	887	1,541	1,909	1,583	3,492	2,236	1,892	4,128	2,142	1,766	3,908

(ที่มา : กองทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน เทศบาลนครอุดรธานี)

แผนภูมิเปรียบเทียบประชากรชายหญิงแยกตามช่วงอายุ พ.ศ.2558



(ที่มา : กองทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน เทศบาลนครอุดรธานี)

ประชากรผู้สูงอายุ

ผู้สูงอายุ เป็นวัยซึ่งมีความแตกต่างจากวัยอื่น เป็นวัยบั้นปลายของชีวิต ดังนั้น ปัญหาของผู้สูงอายุในทุกด้าน โดยเฉพาะด้านสังคมและสาธารณสุข จึงแตกต่างจากคนในวัยอื่น ปัจจุบันจำนวนผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทั้งในประเทศไทยและทั่วโลก ซึ่งรัฐบาลไทยและทั่วโลกได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องนี้ จึงมีความพยายามและมีการรณรงค์อย่างต่อเนื่องให้ทุกคน ตระหนัก เข้าใจ และพร้อมดูแลผู้สูงอายุให้ทัดเทียมเช่นเดียวกับการดูแลประชากรในกลุ่มอายุอื่น

สำหรับประเทศไทย "ผู้สูงอายุ" ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ.2546 หมายความว่า บุคคล ซึ่งมีอายุเกินกว่าหกสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป และมีสัญชาติไทย

ประชากรในจังหวัดอุดรธานี จำนวนทั้งสิ้น 1,575,152 คน มีผู้สูงอายุ (60 ปีขึ้นไป) จำนวน 194,312 คน คิดเป็นร้อยละ 12.34

(ที่มา : งานหลักประกันสุขภาพ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี เดือน ธันวาคม 2558)

ตาราง แสดงจำนวนผู้สูงอายุของเทศบาลนครอุดรธานี

พ.ศ.	ประชากร ในเขตเทศบาล	ผู้สูงอายุ ในเขตเทศบาล	คิดเป็นร้อยละ
2554	135,963	14,899	10.96
2555	134,901	15,549	11.53
2556	134,339	22,114	16.46
2557	133,429	23,220	17.40
2558	132,106	23,882	18.08

✧ สภาพภูมิประเทศ

ลักษณะภูมิประเทศของเทศบาลนครอุตรธานี มีสภาพพื้นที่ภายในตัวเมืองเป็นแอ่งลาดจากทิศใต้ ไปทิศเหนือ มีทางน้ำธรรมชาติที่สำคัญ 2 สาย คือ ลำห้วยหมากแข้งและลำห้วยมั่ง ลำห้วยทั้งสองนี้เป็นเส้นทางระบายน้ำตามธรรมชาติออกจากตัวเมือง

✧ สภาพภูมิอากาศ

ลักษณะภูมิอากาศของจังหวัดอุตรธานี โดยทั่วไปจังหวัดอุตรธานีจะมีอากาศร้อนจัดในฤดูร้อนและหนาวจัดในฤดูหนาว โดยอุณหภูมิสูงสุดในเดือนเมษายน 39.0 องศาเซลเซียส อุณหภูมิต่ำสุดในเดือนธันวาคม 10.5 องศาเซลเซียส และปริมาณน้ำฝนทั้งปีวัดได้ 1,714.5 มิลลิเมตร

(ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดอุตรธานี)

✧ สภาพทางด้านเศรษฐกิจ

(ก) สถานประกอบการ

จำนวนสถานประกอบการในเขตเทศบาลนครอุตรธานี

1. สถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ 141 ประเภท ⁽¹⁾	1,426 แห่ง
2. สถานที่จำหน่ายและสถานที่สะสมอาหาร	
- พื้นที่มากกว่า 200 ตารางเมตร	722 แห่ง
- พื้นที่น้อยกว่า 200 ตารางเมตร	1,293 แห่ง
3. สถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทแต่งผม-เสริมสวย	100 แห่ง
4. การจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ	240 แห่ง

สถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ 141 ประเภท⁽¹⁾ ภาคผนวก 2

ตาราง แสดงจำนวนสถานประกอบการในด้านบริการต่างๆ ในเขตเทศบาลนครอุดรธานี ปี พ.ศ.2555-2558

ประเภท	ปี พ.ศ.			
	2555	2556	2557	2558
โรงพยาบาลศูนย์	2	3	3	4
โรงแรม	76	78	78	93
สถานอาบอบนวด	4	3	2	2
ศูนย์การค้า	4	5	5	5
ตลาดเทศบาล	3	3	3	3
ตลาดเอกชน	12	12	12	12
สถานธนาถนูปาล	2	2	2	2
สถานีบริการน้ำมัน	19	19	20	20
สถานีรถไฟ	1	1	1	1
สถานีขนส่ง	2	2	2	2
สนามบินพาณิชย์	1	1	1	1

(ที่มา : สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลนครอุดรธานี)

(ข) อุตสาหกรรม

เป็นการประกอบอุตสาหกรรมขนาดย่อม เช่น โรงสีข้าว โรงกลึง โรงงานซ่อมรถยนต์ โรงงานเฟอร์นิเจอร์ และการเย็บเสื้อผ้า

(ค) การท่องเที่ยว สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจในเขตเทศบาลนครอุดรธานี

1.พิพิธภัณฑสถานเมืองอุดรธานี ตั้งอยู่ริมถนนโพศรี ในอาคารราชันูทิศ พิพิธภัณฑสถานนี้เกิดขึ้นโดยการ จัดตั้งของนายชัยพร รัตนนาคะ ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีในสมัยนั้น มีการจัดแสดงเรื่องราวต่างๆ เกี่ยวกับจังหวัดอุดรธานี นับตั้งแต่ประวัติศาสตร์ โบราณคดี ธรรมชาติวิทยา ธรณีวิทยา ประวัติศาสตร์ ท้องถิ่นและศิลปวัฒนธรรม รวมถึงพระประวัติและพระเกียรติคุณของพลตรีพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรม หลวงประจักษ์ศิลปาคม

2.สวนสาธารณะหนองประจักษ์ศิลปาคม ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลนครอุดรธานี เป็นหนองน้ำขนาดใหญ่ ที่มีมาตั้งแต่ก่อนตั้งเมืองอุดรธานี เดิมเรียกว่า “หนองนาเกลือ” ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของตัวเมือง เพื่อเป็น เกียรติประวัติแก่พลตรีพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมหลวงประจักษ์ศิลปาคมผู้ทรงก่อตั้งเมืองอุดรธานี จึงได้ เปลี่ยนชื่อเป็น “หนองประจักษ์” บริเวณเกาะกลางน้ำ จัดทำสวนหย่อมมีสะพานเชื่อมระหว่างเกาะ มีน้ำพุ หอนาฬิกาและสนามเด็กเล่น แต่ละวันจะมีประชาชนไปพักผ่อนและออกกำลังกายเป็นจำนวนมาก

3.วัดทิพยรัฐนิมิตร (วัดบ้านจิก) ตั้งอยู่บนถนนนเรศวร ตำบลหมากแข้ง จากถนนใหญ่เข้าไปใน ซอยศาลเจ้าแม่ทับทิม ซ่างโรงเรียนโปลีเทคนิค วัดป่าแห่งนี้มีบรรยากาศที่ร่มรื่นและมีเจดีย์องค์ใหญ่บรรจุ พระบรมสารีริกธาตุ ทุกปีในคืนแรม 14 ค่ำ เดือน 12 จะมีพิธีทอดกฐิน

4.อนุสาวรีย์พระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมหลวงประจักษ์ศิลปาคม ตั้งอยู่กลางเมืองอุดรธานีเป็นอนุสาวรีย์ที่ สร้างขึ้นเพื่อเชิดชูเกียรติพลตรีกรมหลวงประจักษ์ศิลปาคมผู้ก่อตั้งเมืองอุดรธานี ท่านเป็นราชโอรสในพระบาทสมเด็จพระ จอมเกล้าเจ้าอยู่หัวและเจ้าจอมมารดาสังวาลย์ ประสูติเมื่อปีพุทธศักราช 2399 ทรงดำรงตำแหน่งข้าหลวงต่างพระองค์ใน พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว สำเร็จราชการมณฑลฝ่ายเหนือ ซึ่งเรียกว่า มณฑลอุดร ในสมัยต่อมาระหว่าง ร. ศ.112-118 ทรงริเริ่มก่อตั้งเมืองอุดรขึ้น เมื่อ ร.ศ.112 (พ.ศ.2426) ทรงจัดวางระเบียบราชการปกครองบ้านเมืองและรับ ราชการในหน้าที่สำคัญต่างๆ ซึ่งอำนวยการสุขแก่ราษฎร อนุสาวรีย์พระองค์ท่านนับเป็นเกียรติประวัติสูงสุดของชาว อุดรและมีการจัดงานพิธีครบรอบวันก่อตั้งเมืองอุดรในวันที่ 18 มกราคมของทุกปี 5. วัดโพธิสมภรณ์ ตั้งอยู่บนถนนโพศรี ตำบลหมากแข้ง สร้างในสมัยรัตนโกสินทร์ปลายรัชกาลที่ 5 โดยมหาอำมาตย์ตรีพญาศรีสุริยราชวรานุวัตร (โพธิ หนดีโพธิ) สมุหเทศาภิบาลมณฑลอุดร ได้ชักชวนราษฎรในหมู่บ้านหมากแข้งสร้างวัดซึ่งชาวบ้านนิยมเรียกว่า วัดใหม่ ต่อมาพระเจ้าว รวงศ์เธอกรมหลวงชินวราลริวัฒน์ สมเด็จพระสังฆราชเจ้า วัดราชบพิธสถิตมหาสีมาราม ได้ทรงประทานนามว่า

“วัดโพธิสมภรณ์” ให้เป็นอนุสรณ์แก่พญาศรีสุริยราชวรานุวัตรผู้สร้างวัดนี้ ด้านในเป็นพิพิธภัณฑ์บูรพาจารย์ฝ่ายกัมมัฏฐาน

6.วัดมัชฌิมาวาส ตั้งอยู่ที่ตำบลหมากแข้ง ในช่วงสมัยรัชกาลที่ 5 กรมหลวงประจักษ์ศิลปาคม ได้โปรดให้สร้างวัดขึ้นที่วัดร้างโนนหมากแข้ง และเปลี่ยนชื่อใหม่ว่า วัดมัชฌิมาวาส ภายในวัดมีพระพุทธรูปสีขาวปางนาคนาคปรกประดิษฐานอยู่ซึ่งเรียกว่า “หลวงพ่อนาค” เป็นที่เคารพสักการะของชาวอุดรธานี

7.ศาลเจ้าปู่-ย่า ตั้งอยู่หลังสถานีรถไฟใกล้ตลาดหนองบัว ถนนนิตโย เป็นศาลเจ้าที่ใหญ่โตและสวยงาม ติดกับสวนหย่อมริมหนองบัว บริเวณโดยรอบมีศาลาชมวิวกว้างน้ำ 2 หลัง บรรยากาศร่มรื่นเหมาะแก่การพักผ่อน ในศาลเจ้าปู่-ย่าแห่งนี้ยังมีมิ่งกรทองยาวถึง 99 เมตรซึ่งใช้แสดงในงานประจำปีทุ่งศรีเมืองในเดือนธันวาคมของทุกปี

8.ศาลหลักเมืองอุดรธานี หรือที่เรียกว่าศาลเจ้าพ่อหลักเมืองอุดรธานี เป็นศูนย์รวมความเคารพและความศรัทธา ซึ่งชาวเมืองอุดรธานีมักจะพากันมาสักการะบูชา บริเวณศาลหลักเมืองอุดรธานียังมีสิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่สำคัญอื่นๆ อันเป็นที่เลื่อมใสบูชาเป็นอย่างสูง ได้แก่ หลวงพ่อพระพุทโธธิทอง และท้าวเวสสุวรรณซึ่งมีความเชื่อในความศักดิ์สิทธิ์และความเป็นสิริมงคลในแต่ละด้านที่แตกต่างกันไป ตามประวัติกล่าวว่าศาลหลักเมืองอุดรธานีสร้างขึ้นเป็นครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ.2502 โดยอัญเชิญดวงพระวิญญาณของพลตรีพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมหลวงประจักษ์ศิลปาคมผู้ทรงก่อตั้งเมืองอุดรธานี เมื่อ พ.ศ.2436 มาสถิต ณ ศาลหลักเมืองนี้ด้วย องค์ศาลหลักเมืองทำขึ้นด้วยไม้คันทวยาว 5 เมตรเศษ และฝังลึกลงไป 3 เมตร มีการบรรจุแผ่นยันต์และแก้วแหวน เงิน ทองต่างๆ เป็นจำนวนมากไว้ใต้ฐานเพื่อเป็นสิริมงคล ต่อมาในปี พ.ศ.2542 ได้มีการสร้างศาลหลักเมืองหลังใหม่แทนหลังเดิมที่ทรุดโทรม ตัวอาคารของศาลหลักเมืองจะเป็นสถาปัตยกรรมไทยประยุกต์ผสมผสานศิลปะแห่งภาคอีสาน เป็นที่สักการะขอพรของชาวอุดรธานีสืบมา

9.สวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติมหาราชินีวังมัจฉาหนองบัว เป็นสวนสาธารณะที่เทศบาลนครอุดรธานีจัดขึ้น เพื่อเป็นที่พักผ่อนและการออกกำลังกายสำหรับประชาชน โดยตั้งอยู่ติดกับศาลเจ้าปู่-ย่า และมีการจัดพื้นที่ให้ดูกลมกลืนเป็นหนึ่งเดียวกับศาลเจ้าปู่-ย่า จุดเด่นสวนสาธารณะแห่งนี้ คือ งานประติมากรรมเป็นรูปโลกรอรับเมล็ดพันธุ์ข้าวและดอกบัวตูมส่วนบนสุด คือ โลกุตระ รวมทั้งงานประติมากรรมบัวสักการะและบัวเกิดไฟที่เป็นเหมือนสิ่งบูชาสถานที่ศักดิ์สิทธิ์ 2 แห่ง คือศาลเจ้าปู่-ย่า และวัดอาจสุวิหาร มีสนามเด็กเล่นและเครื่องเล่นสำหรับเด็กและเยาวชน

10.ศาลเทพารักษ์ ตั้งอยู่ที่บริเวณถนนศุภกิจจรรยา ศาลเทพารักษ์ หรือ “เทพผู้รักษาเมือง” นับเป็นสถานที่ศักดิ์สิทธิ์คู่บ้านคู่เมืองอุดรธานี สร้างขึ้นในสมัยขุนศุภกิจวิเรขการ ดำรงตำแหน่งเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี ระหว่าง พ.ศ.2490-2495 เดิมเป็นศาลไม้ตั้งอยู่บนดินข้างจวนผู้ว่าราชการจังหวัด ที่เรียกชื่อศาลเทพารักษ์ เพราะเชื่อว่าดวงวิญญาณของกรมหลวงประจักษ์ศิลปาคมยังคงทรงห่วงใยและคุ้มครองปกป้องรักษาลูกหลานชาวเมืองอุดรธานีของพระองค์ตลอดมา คำว่า “ศาลเทพารักษ์” จึงหมายถึง “เทพผู้รักษาเมือง”

✧ สภาพทางด้านสังคม

(ก) ด้านการศึกษา

การศึกษา : ในเขตเทศบาลนครอุดรธานีมีสถานศึกษาภายใต้สังกัดต่างๆ ดังนี้

- | | | |
|---|----|------|
| - สังกัดกรมสามัญศึกษา | 3 | แห่ง |
| - สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน | 24 | แห่ง |
| (แบ่งเป็นประเภทสามัญศึกษา 18 แห่ง และอาชีวศึกษา 6 แห่ง) | | |
| - สังกัดกรมการศาสนา (โรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา) | 2 | แห่ง |
| - สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา | 3 | แห่ง |
| - สังกัดองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น (โรงเรียนเทศบาล) | 12 | แห่ง |
| - สังกัดสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา | 3 | แห่ง |

ตารางแสดง จำนวนพนักงานครู นักเรียนและห้องเรียน สังกัดเทศบาลนครอุดรธานี

โรงเรียน	จำนวนนักเรียน	จำนวนครู	จำนวนห้องเรียน	นักเรียน/ครู	นักเรียน/ห้องเรียน
เทศบาล 1	846	40	28	21.15	30.21
เทศบาล 2	1,400	77	42	18.18	33.33
เทศบาล 3	1,238	66	36	18.76	34.39
เทศบาล 4	469	23	17	20.39	27.59
เทศบาล 5	1,150	59	37	19.49	31.08
เทศบาล 6	1,358	85	42	15.98	32.33
เทศบาล 7	1,102	60	36	18.37	30.61
เทศบาล 8	383	24	16	15.96	23.94
เทศบาล 9	141	12	8	11.75	17.63
เทศบาล 10	326	19	9	17.16	36.22
เทศบาล 11	172	10	8	17.20	21.50
เทศบาล 12	29	6	8	4.83	3.63
ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาล 4	120	5	3	24	40
ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาล 8	97	5	3	19.4	32.33
ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กชุมชนบ้านม่วง	31	2	1	15.5	31.00

(ที่มา : ข้อมูล ณ วันที่ 19 เมษายน 2559 สำนักงานการศึกษา เทศบาลนครอุดรธานี)

(ข) ด้านการสาธารณสุข การสาธารณสุขในเขตเทศบาลนครอุดรธานี มีสถานพยาบาลต่างๆ ดังนี้

1. โรงพยาบาลของรัฐ

1.1 โรงพยาบาลศูนย์ จำนวน 1 แห่ง

- โรงพยาบาลอุดรธานี 924 เตียง

1.2 สังกัดกระทรวงกลาโหม จำนวน 2 แห่ง ได้แก่

- โรงพยาบาลค่ายประจักษ์ศิลปาคม 150 เตียง

- โรงพยาบาลกองบิน 23 30 เตียง

1.3 สถานีอนามัย จำนวน 4 แห่ง

1.4 ศูนย์บริการสาธารณสุขสังกัดเทศบาลนครอุดรธานี จำนวน 4 แห่ง ได้แก่

- ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลนครอุดรธานี

- ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาล 8

- ศูนย์บริการสาธารณสุขหนองลิ้ม

- ศูนย์บริการสาธารณสุขเก่าจวน

จำนวนเตียงโรงพยาบาลของรัฐ รวม 1,104 เตียง

2. โรงพยาบาลเอกชน

2.1 ขนาด 300 เตียง จำนวน 3 แห่ง ได้แก่

1. โรงพยาบาลกรุงเทพอุดร

2. โรงพยาบาลเอกอุดร

3. โรงพยาบาลนอร์เทิสเทอร์น-วัฒนา

จำนวนเตียงภาคเอกชนทั้งหมด 900 เตียง

จำนวนผู้มารับบริการ หน่วยบริการประจำเทศบาลนครอุดรธานี ประจำปีงบประมาณ 2558

หน่วยบริการ	จำนวนผู้มารับบริการ
ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาล (รพ.เทศบาลฯ)	23,089
ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาล 8	32,052
ศูนย์บริการสาธารณสุขหนองลิ้ม	14,585
ศูนย์บริการสาธารณสุขเก่าจวน	15,201
รวม	84,927

ที่มา : กองการแพทย์ เทศบาลนครอุดรธานี มีนาคม 2559

(ค) ด้านศาสนา

ประชากรในจังหวัดอุดรธานีส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ มีการประกอบพิธีทางศาสนา การทำบุญตามประเพณีต่างๆ เช่น บุญเดือนสาม วันสารท บุญมหาชาติ บุญบั้งไฟ บุญข้าวเจี๊ญ นอกจากนี้ มีประชากรบางส่วนที่นับถือศาสนาคริสต์และอิสลาม มีจำนวนศาสนสถานในเขตอำเภอเมืองอุดรธานี ดังนี้

วัดและที่พั กสงฆ์ 284 แห่ง โบสถ์คริสต์ 9 แห่ง มัสยิด 1 แห่ง

(ง) ด้านประเพณีและศิลปวัฒนธรรม

ประเพณีและศิลปวัฒนธรรม : ศิลปวัฒนธรรมของจังหวัดอุดรธานี แบ่งออกเป็นประเภทต่างๆ ดังนี้

- ศิลปะการละเล่นพื้นเมือง ได้แก่ หมอลำ กลองยาว แหม่งตบเต่า แข่งปั้นหม้อ แข่งกระติบ แข่งสวิง
- พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ จำนวน 1 แห่ง
- ศูนย์วัฒนธรรมจังหวัด จำนวน 1 แห่ง
- อุทยานประวัติศาสตร์ จำนวน 1 แห่ง
- แหล่งโบราณสถานแห่งชาติ จำนวน 11 แห่ง
- ศูนย์วัฒนธรรมอำเภอ จำนวน 3 แห่ง

(จ) ด้านชุมชน

เดิมเทศบาลนครอุดรธานี ประกอบด้วยชุมชน จำนวน 54 ชุมชน ต่อมาเทศบาลได้ออก
ระเบียบเทศบาลนครอุดรธานีว่าด้วยชุมชน พ.ศ.2548 เพื่อเป็นเกณฑ์ในการจัดตั้งชุมชนเพิ่มขึ้นโดยเป็น
การแบ่งพื้นที่จากชุมชนเดิมเพื่อให้สามารถบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงทุกพื้นที่ ปัจจุบันเทศบาลมีชุมชน
ในพื้นที่ทั้งหมด จำนวน 103 ชุมชน แบ่งตามเขตการเลือกตั้งออกเป็น 4 เขต ดังนี้

ชุมชนในเขตเทศบาลนครอุดรธานี			
เขต 1	เขต 2	เขต 3	เขต 4
1. โพธิ์ทอง	1. เวียงพิงค์	1. หนองบัว 3	1. ศรีชมชื่น 1
2. หนองเตาเหล็ก 1	2. มธุรส	2. หนองบัว 4	2. ศรีชมชื่น 2
3. หนองเตาเหล็ก 3	3. บ้านเหล่า 1	3. หนองบัว 5	3. ศรีชมชื่น 3
4. พลับพดีศรีอุตร	4. บ้านเหล่า 2	4. หนองบัว 6	4. บ้านจิก
5. คลองเจริญ 1	5. บ้านเหล่า 3	5. หนองบัว 7	5. พาสูชมั่นคง
6. คลองเจริญ 2	6. บ้านเดื่อ 1	6. หนองตุ 1	6. ดอนอุดม 1
7. โพธิ์สว่าง 1	7. บ้านเดื่อ 2	7. หนองตุ 2	7. ดอนอุดม 2
8. โพธิ์สว่าง 2	8. บ้านเดื่อ 3	8. หนองตุ 3	8. ดอนอุดม 3
9. โพธิ์สว่าง 3	9. หุ้งมั่ง	9. เก่าจาน 1	9. ดอนอุดม 4
10. โพธิ์สมภรณ์	10. รถไฟ	10. เก่าจาน 2	10. ดอนอุดม 5
11. หนองนาเกลือ	11. เทศบาล 9	11. เก่าจาน 3	11. โนนยาง 2
12. โนนอุทุมพร	12. หุ้งสว่างตะวันตก	12. เก่าจาน 4	12. ดงวัด
13. โนนพิบูลย์ 1	13. หุ้งสว่างตะวันออก 1	13. เก่าจาน 5	13. หนองใหญ่
14. โนนพิบูลย์ 2	14. หุ้งสว่างตะวันออก 2	14. เก่าจาน 6	14. บ้านช้าง 1
15. โนนวัฒนา	15. ทองใหญ่	15. เก่าจาน 7	15. บ้านช้าง 2
16. บ้านโนน	16. หนองเหล็ก	16. เมืองทอง	16. โพนบก

ชุมชนในเขตเทศบาลนครอุดรธานี			
เขต 1	เขต 2	เขต 3	เขต 4
17. เบญจางค์	17. หนองเหล็ก 2	17. เมืองทอง 2	17. นาดี
18. บ้านห้วย 3	18. หนองบัว 1	18. บ้านม่วง 1	18. หนองหิน
19. มิตรประชา	19. หนองบัว 2	19. บ้านม่วง 2	19. ค่ายประจักษ์ศิลปาคม 1
20. พิชัยรักษ์	20. ชลประทาน	20. สามัคคี	20. ค่ายประจักษ์ศิลปาคม 2
21. ท.6 โนนนิเวศน์	21. แจ่มศิริ	21.สามัคคี 2	21. ค่ายประจักษ์ศิลปาคม 3
	22. บ้านห้วย 1	22. โพธิวราราม	22. ค่ายประจักษ์ศิลปาคม 4
		23. สร้างแก้ว 1	23. ศรีสุข
		24. สร้างแก้ว 2	24. กองบิน 23 ยั้งยืน 1
		25. สร้างแก้ว 3	25. กองบิน 23 ยั้งยืน 2
		26. ทองคำอุทิศ 1	26. กองบิน 23 ยั้งยืน 3
		27. ทองคำอุทิศ 2	27.โนนทัน
		28. ศรีพินิจ	
		29. โนนยาง 1	
		30. ศรีเจริญสุข	
		31. หนองซอนกว้าง 1	
		32. หนองซอนกว้าง 2	
		33. หนองซอนกว้าง 3	

ด้านโครงสร้างพื้นฐานและระบบบริการขั้นพื้นฐาน

(ก) การคมนาคม

➤ ทางบก แบ่งออกเป็น 2 ทาง ดังนี้

1. **ทางรถยนต์** จากกรุงเทพมหานครไปตามทางหลวงหมายเลข 1 (ถนนพหลโยธิน) ถึงสระบุรี บริเวณกิโลเมตรที่ 107 แยกเข้าทางหลวงหมายเลข 2 (ถนนมิตรภาพ) ผ่านนครราชสีมา ขอนแก่น ถึงอุดรธานี รวมระยะทาง 564 กิโลเมตร

-รถโดยสารประจำทาง มีบริการรถโดยสารทั้งรถธรรมดาและรถปรับอากาศ มีสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดอุดรธานี จำนวน 2 แห่ง ดังนี้

1. สถานีขนส่งผู้โดยสารแห่งที่ 1 ตั้งอยู่ถนนสายอุทิศ ตำบลหมากแข้ง อำเภอเมืองจังหวัดอุดรธานี มีขนาดพื้นที่ 3 ไร่ 2 งาน มีช่องจอดรถโดยสารประจำทาง จำนวน 18 ช่องจอด

2. สถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดอุดรธานีแห่งที่ 2 ตั้งอยู่ที่ถนนเลียงเมือง ตำบลเชียงพิณ อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี มีขนาดพื้นที่ 9 ไร่ 2 งาน 23 ตารางวา ดำเนินการโดยเอกชน มีช่องจอดรถโดยสารประจำทาง จำนวน 28 ช่องจอด

2. **ทางรถไฟ** เส้นทางรถไฟจากกรุงเทพฯ ถึงจังหวัดอุดรธานีมีขบวนรถไฟผ่านหลายขบวนด้วยกันมีทั้งไปยังจังหวัดอุดรธานีโดยตรง และขบวนที่รถผ่านต่อไปยังจังหวัดหนองคาย โดยให้บริการทุกวัน จังหวัดอุดรธานีมีสถานีรถไฟภายในเขตจังหวัด ทั้งหมด 7 แห่ง ประกอบด้วย อำเภอเมืองอุดรธานี หนองตะไก้ กุมภวาปี โนนสะอาด หนองขอนกว้าง ห้วยสามพาด และห้วยเก็ง สำหรับขบวนรถไฟที่ผ่านจังหวัดอุดรธานี มีรถเร็ว รถด่วน รถด่วนดีเซลราง และรถด่วนดีเซลรางธรรมดา

ตาราง แสดงกำหนดเวลาเดินรถไฟสถานีอำเภอเมืองจังหวัดอุดรธานี

เลข ขบวนรถ	ประเภทรถ	สถานี ต้นทาง-ปลายทาง	เวลาออกต้น ทาง	เวลาถึง ปลายทาง
75	ด่วนดีเซลราง	กรุงเทพฯ-อุดรธานี	08.20	17.07
77	ด่วนดีเซลราง	กรุงเทพฯ-อุดรธานี	18.35	03.31
69	ด่วน	กรุงเทพฯ-อุดรธานี	20.00	05.53
133	เร็ว	กรุงเทพฯ-อุดรธานี	20.45	07.33
415	ท้องถิ่น (ฟรี)	นครราชสีมา-อุดรธานี	06.20	11.31

417	ห้องถิ่น (ฟรี)	นครราชสีมา-อุดรธานี	16.00	21.40
76	ด่วนดีเซลราง	อุดรธานี-กรุงเทพ	07.38	17.10
78	ด่วนดีเซลราง	อุดรธานี-กรุงเทพ	18.52	05.00
70	ด่วน	อุดรธานี-กรุงเทพ	19.59	06.00
134	เร็ว	อุดรธานี-กรุงเทพ	19.19	05.45
416	ห้องถิ่น (ฟรี)	อุดรธานี-นครราชสีมา	05.55	11.25
418	ห้องถิ่น (ฟรี)	อุดรธานี-นครราชสีมา	13.40	19.00

➤ **ทางอากาศ** จังหวัดอุดรธานีมีท่าอากาศยานพาณิชย์ (ท่าอากาศยานนานาชาติอุดรธานี) เป็นส่วนราชการสังกัดกรมการขนส่งทางอากาศ กระทรวงคมนาคม ตั้งอยู่ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี อยู่ห่างจากตัวเมืองไปทางด้านทิศใต้ ประมาณ 3 กิโลเมตร ระดับความสูงสนามบินอยู่สูงกว่าระดับน้ำทะเลประมาณ 178 เมตร มีพื้นที่ประมาณ 2,000 ไร่ เป็นสนามบินอยู่ในความครอบครองของกองทัพอากาศ กองบิน 23 และกรมการขนส่งทางอากาศเป็นผู้ขอใช้พื้นที่ร่วมในกิจการบิน ประกาศเป็นสนามบินอนุญาตเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2497

ตาราง แสดงกำหนดเวลาการบินของเที่ยวบินที่ท่าอากาศยานอุดรธานี

สายการบิน	ต้นทาง	ปลายทาง	เที่ยวบิน	เวลาออก	เวลาถึง	วันที่ทำการบิน
นกแอร์	ดอนเมือง	อุดรธานี	DD9200	05:55	07:00	ทุกวัน
	อุดรธานี	ดอนเมือง	DD9201	7.35	8.35	ทุกวัน
	ดอนเมือง	อุดรธานี	DD9202	10.00	11.00	ทุกวัน
	อุดรธานี	ดอนเมือง	DD9203	11.50	12.50	ทุกวัน
	ดอนเมือง	อุดรธานี	DD9210	12.20	13.25	ทุกวัน
	อุดรธานี	ดอนเมือง	DD9211	13.55	14.55	ทุกวัน
	ดอนเมือง	อุดรธานี	DD9212	14.00	15.05	ทุกวัน
	อุดรธานี	ดอนเมือง	DD9213	15.35	16.35	ทุกวัน
	ดอนเมือง	อุดรธานี	DD9216	17.00	18.05	ทุกวัน
	อุดรธานี	ดอนเมือง	DD9217	18.35	19.35	ทุกวัน
	เชียงใหม่	อุดรธานี	DD8624	16.10	17.10	ทุกวัน
	อุดรธานี	เชียงใหม่	DD8625	18.10	19.10	ทุกวัน

สายการบิน	ต้นทาง	ปลายทาง	เที่ยวบิน	เวลาออก	เวลาถึง	วันที่ทำการบิน	
แอร์เอเชีย	ดอนเมือง	อุดรธานี	FD3354	11.30	12.30	ทุกวัน	
	อุดรธานี	ดอนเมือง	FD3355	13.00	13.55	ทุกวัน	
	ดอนเมือง	อุดรธานี	FD3350	20.30	21.30	ทุกวัน	
	อุดรธานี	ดอนเมือง	FD3351	22.00	23.00	ทุกวัน	
	อุดรธานี	ภูเก็ต	FD3171	17.55	19.45	ทุกวัน	
	ภูเก็ต	อุดรธานี	FD3170	15.45	17.25	ทุกวัน	
	อุดรธานี	อุตะเกา	FD2002	9.35	10.45	ทุกวัน	
	อุตะเกา	อุดรธานี	FD2001	7.55	9.05	ทุกวัน	
	การบินไทย	สุวรรณภูมิ	อุดรธานี	TG2002	7.35	8.40	ทุกวัน
		อุดรธานี	สุวรรณภูมิ	TG2003	9.10	10.15	ทุกวัน
สุวรรณภูมิ		อุดรธานี	TG2004	11.10	12.15	ทุกวัน	
อุดรธานี		สุวรรณภูมิ	TG2005	16.05	17.10	ทุกวัน	
สุวรรณภูมิ		อุดรธานี	TG2006	14.30	15.35	ทุกวัน	
อุดรธานี		สุวรรณภูมิ	TG2007	16.05	17.10	ทุกวัน	
สุวรรณภูมิ		อุดรธานี	TG2008	18.00	19.05	ทุกวัน	
อุดรธานี		สุวรรณภูมิ	TG2009	19.35	20.40	ทุกวัน	
ไลออนแอร์		ดอนเมือง	อุดรธานี	SL600	05.55	06.55	อัง,พท,เสาร์,อา
	อุดรธานี	ดอนเมือง	SL601	07.25	08.30	อัง,พท,เสาร์,อา	
	ดอนเมือง	อุดรธานี	SL604	09.35	10.50	ทุกวัน	
	อุดรธานี	ดอนเมือง	SL605	11.50	13.00	ทุกวัน	
	ดอนเมือง	อุดรธานี	SL608	14.15	15.20	จันทร์-ศุกร์	
	อุดรธานี	ดอนเมือง	SL609	16.25	17.30	จันทร์-ศุกร์	
	ดอนเมือง	อุดรธานี	SL610	15.00	16.05	ทุกวัน	
	อุดรธานี	ดอนเมือง	SL611	17.00	18.10	ทุกวัน	
	ดอนเมือง	อุดรธานี	SL616	20.10	21.15	ทุกวัน	
	อุดรธานี	ดอนเมือง	SL617	22.00	23.25	ทุกวัน	
	หาดใหญ่	อุดรธานี	SL990	13.05	15.15	จันทร์,พท,ศุกร์	
อุดรธานี	หาดใหญ่	SL991	16.00	18.25	จันทร์,พท,ศุกร์		

(ข) การสื่อสารและโทรคมนาคม

- ที่ทำการไปรษณีย์ จำนวน 4 แห่ง ได้แก่ ไปรษณีย์อุดรธานี ไปรษณีย์ศรีสุข ไปรษณีย์โพธิ์ศรี และ ไปรษณีย์ยุติทาวน์

- โทรศัพท์ขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย จำนวน 1 แห่ง และบริษัท ทีที แอนด์ ที ซึ่งนอกจากให้บริการด้านโทรศัพท์แล้วยังให้บริการด้าน Internet ความเร็วสูง ซึ่งอัตราความเร็วในการรับส่งข้อมูลขึ้นอยู่กับเครือข่ายและพื้นที่การให้บริการ

(ค) ประปา

ประชาชนในเขตเทศบาลนครอุดรธานี และนอกเขตเทศบาลบริเวณใกล้เคียง ได้รับบริการน้ำประปาจากสำนักงานการประปาส่วนภูมิภาค สาขาอุดรธานี (ชั้นพิเศษ) ตั้งอยู่ที่ 444 ถนนศุภกิจจรรยา ตำบลหมากแข้ง อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี โทรศัพท์ 042-222733, 042-247974 แหล่งน้ำดิบที่ใช้ผลิตน้ำประปาใช้น้ำจากหนองประจักษ์และเขื่อนห้วยหลวง

ตาราง แสดงจำนวนผู้ใช้น้ำและปริมาณการผลิตน้ำประปาของการประปาส่วนภูมิภาคสาขาอุดรธานี

ประเภท	จำนวน	หน่วย
จำนวนผู้ใช้น้ำทั้งหมด	69,414	ราย
กำลังผลิตที่ใช้งาน	85,200	ลบ.ม./วัน
ปริมาณน้ำผลิต	2,631,082	ลบ.ม.
ปริมาณน้ำผลิตจ่าย	2,549,608	ลบ.ม.
ปริมาณน้ำจำหน่าย	1,861,968	ลบ.ม.

(ที่มา : การประปาส่วนภูมิภาค สาขาอุดรธานี เดือน สิงหาคม 2558)

(ง) ไฟฟ้า

จังหวัดอุดรธานีมีสถานีบริการไฟฟ้าจำนวน 5 แห่ง ซึ่งสามารถจ่ายกระแสไฟได้ถึง 156.5 เมกะวัตต์ ต่อวัน โดยราคาค่ากระแสไฟฟ้าจะแตกต่างกันไปตามประเภทการใช้ที่แตกต่างกัน 8 ประเภท คือ

- 1) ที่อยู่อาศัย
- 2) ธุรกิจขนาดเล็ก
- 3) ธุรกิจขนาดกลาง
- 4) ธุรกิจขนาดใหญ่
- 5) ธุรกิจเฉพาะ
- 6) หน่วยงานรัฐและองค์กรที่ไม่แสวงหาผลกำไร
- 7) การชลประทาน
- 8) การใช้ชั่วคราว

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(ก) แหล่งน้ำ แหล่งน้ำในพื้นที่เขตเทศบาลนครอุดรธานี ได้แก่

- | | |
|------------------------|-----------------|
| 1. หนองประจักษ์ศิลปาคม | 4. หนองเหล็ก |
| 2. หนองบัว | 5. หนองใหญ่ |
| 3. หนองสิม | 6. หนองขอนกว้าง |

(ข) สวนสาธารณะในเขตเทศบาลนครอุดรธานี

1. สวนสาธารณะหนองประจักษ์ศิลปาคม มีพื้นที่ทั้งหมด 328 ไร่ พื้นที่ดิน 81 ไร่ พื้นที่น้ำ 247 ไร่ เป็นหนองน้ำขนาดใหญ่มีมาตั้งแต่ก่อนตั้งเมืองอุดรธานี เดิมเรียกว่า หนองนาเกลือ บริเวณตัวเกาะกลางน้ำได้จัดสวนหย่อมปลูกไม้ดอกไม้ประดับหลายชนิดสวยงามมาก ทำสะพานเชื่อมระหว่างเกาะมีน้ำพุ หอนาฬิกา และสวนเด็กเล่น แต่ละวันจะมีประชาชนไปพักผ่อนและออกกำลังกายเป็นจำนวนมาก

2. **สวนสาธารณะหนองลิ้ม** มีพื้นที่ทั้งหมด 81 ไร่ พื้นที่ดิน 34.11 ไร่ พื้นที่น้ำ 46.89 ไร่ เป็นสวนสาธารณะในย่านชุมชนที่จะให้บริการแก่ประชาชน สำหรับเป็นสถานที่ใช้ในการออกกำลังกายพักผ่อน ซึ่งภายในได้มีการจัดพื้นที่สำหรับทำกิจกรรมต่างๆ

3. **สวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติมหาราชินี วังมัจฉาหนองบัว** มีพื้นที่ทั้งหมด 135 ไร่ พื้นที่ดิน 43.20 ไร่ พื้นที่น้ำ 91.18 ไร่ เป็นสวนสาธารณะสำหรับใช้ออกกำลังกายจัดกิจกรรมต่างๆ ให้ประชาชนในพื้นที่ ได้เป็นสถานที่พบปะพูดคุย ภายในจัดเป็นสวนหย่อมปลูกต้นไม้ตกแต่งไว้

การใช้ที่ดินในเขตผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี

ผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี ปัจจุบันเป็นผังเมืองรวมฉบับปี 2553 ซึ่งได้ประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2553 ซึ่งจะหมดอายุ ในวันที่ 8 กรกฎาคม 2558 แต่จากการดำเนินการประเมินผลผัง ได้มีการต่ออายุผัง 1 ปี ประกาศบังคับใช้ครอบคลุมพื้นที่เทศบาลนครอุดรธานี และบางส่วนของท้องที่ ตำบลหมู่ม่น ตำบลสามพร้าว ตำบลหนองบัว ตำบลหนองนาคำ ตำบลหนองขอนกว้าง ตำบลบ้านจั่น ตำบลนาดี ตำบลเชียงพิณ ตำบลบ้านเลื่อม และตำบลหมากแข้ง อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

ผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ 167 ตารางกิโลเมตร โดยเป็นพื้นที่ในเขตเทศบาลประมาณ 47 ตารางกิโลเมตร

สภาพการใช้ที่ดินในเขตผังเมืองรวมเมืองอุดรธานีในปัจจุบัน

เมืองอุดรธานี มีลักษณะการตั้งถิ่นฐานเป็นแบบมีศูนย์กลางเดียว โดยมีเส้นทางคมนาคมหลักที่สำคัญคือทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2 (ถนนมิตรภาพ) ผ่านบริเวณใจกลางเมืองตามแนวเหนือ-ใต้ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 22 (ถนนอุดร-สกลนคร) ผ่านจากใจกลางเมืองไปทางด้านทิศตะวันตก ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 210 (ทางเลี่ยงเมือง) และทางรถไฟสายตะวันออกเฉียงเหนือ ลักษณะทางกายภาพในเขตศูนย์กลางเมืองมีลักษณะผสมแบบ Radial และ Grid โดยเฉพาะในส่วนของเมืองที่ขยายตัวใหม่ภายหลังจะมีลักษณะของ Grid ค่อนข้างชัดเจน

การตั้งถิ่นฐานและการกระจายตัวของชุมชนจะมีลักษณะดังนี้

- (1) **ศูนย์กลางของชุมชน** พื้นที่ชุมชนส่วนใหญ่เกาะกลุ่มอยู่บริเวณจุดตัดของถนนโพศรี ต่อเนื่องไปจนถึงถนนนิตโย และถนนอุตรดุษฎี ซึ่งเป็นย่านธุรกิจการค้า / การบริการ ที่สำคัญ
- (2) **ย่านพาณิชยกรรม** อาคารร้านค้าพาณิชยกรรมจะขยายตัวออกไปตามสองฟากถนนโพศรี ถนนอุตรดุษฎี ถนนประจักษ์ศิลปาคม ถนนทองใหญ่ และถนนหมากแข้ง ซึ่งให้บริการชุมชนภายในเขตเทศบาลนครอุดรธานี อำเภอต่างๆ ภายในจังหวัด และจังหวัดใกล้เคียงอีกด้วย
- (3) **ย่านพักอาศัย** จะเกิดขึ้นตามพื้นที่ระหว่างย่านพาณิชยกรรมและขยายตัวไปทางทิศใต้ของเมืองบริเวณถนนศรีชมชื่น ด้านทิศเหนือบริเวณถนนอุตรดุษฎี และถนนอดุลยเดช ทางด้านทิศตะวันออกมีการขยายตัวไปตามแนวถนนนิตโย และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 22 (อุดรธานี-สกลนคร) นอกจากนี้ยังมีย่านพักอาศัยใหม่ๆ เกิดขึ้นเป็นจำนวนมากตามแนวถนนเลี่ยงเมือง และพื้นที่รอบนอกเขตเทศบาลนคร ซึ่งประกอบไปด้วยเทศบาลเมืองหนองสำโรง เทศบาลตำบลหนองบัว และเทศบาลตำบลบ้านจั่น จะมีการใช้ประโยชน์ที่ดินในลักษณะผสมผสานระหว่างการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการเกษตรและเพื่อกิจกรรมอื่นๆ ซึ่งมีลักษณะความเป็นชุมชนมากขึ้น ดังนั้นกิจกรรมส่วนใหญ่จะมีลักษณะใกล้เคียงกับเทศบาลนครอุดรธานี
- (4) **บริเวณชนบทและเกษตรกรรม** จะอยู่บริเวณพื้นที่รอบนอกของชุมชน ซึ่งยังมีการใช้ประโยชน์ที่ดินในการทำเกษตรกรรม เช่น ทำนา ทำไร่ ทำสวน และเลี้ยงสัตว์
- (5) **ย่านอุตสาหกรรมและคลังสินค้า** โรงงานอุตสาหกรรมส่วนใหญ่จะอยู่ในเขตเทศบาลนครอุดรธานี เขตเทศบาลตำบลหนองบัว และบริเวณรอบนอกตามแนวถนนเลี่ยงเมือง โดยเป็นโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการซ่อมรถยนต์ โรงกลึง โรงงานเฟอร์นิเจอร์ โรงสีข้าว อุตสาหกรรมขนาดใหญ่ จะตั้งอยู่บริเวณทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 22 (อุดรธานี-สกลนคร) และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2 (สระบุรี-หนองคาย)
- (6) **สถาบันราชการ** สถานที่ราชการส่วนใหญ่จะเกาะกลุ่มกันอยู่บริเวณรอบทุ่งศรีเมือง บริเวณหนองประจักษ์ศิลปาคม บริเวณสองฟากของถนนศรีสุข และทางด้านทิศใต้ของชุมชนสนามบิน
- (7) **สถาบันการศึกษา** ส่วนใหญ่จะเกาะกลุ่มกันอยู่บริเวณถนนศรีสุข ซึ่งเป็นที่ตั้งของโรงเรียนหลายแห่ง เช่น โรงเรียนอุดรพิทยานุกูล โรงเรียนสตรีราชินูทิศ วิทยาลัยอาชีวศึกษา เป็นต้น
- (8) **สถาบันศาสนา** ส่วนใหญ่กระจายอยู่ตามย่านชุมชนบ้านพักอาศัย
- (9) **สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ** ส่วนใหญ่เป็นหนองน้ำสาธารณะที่สำคัญ ได้แก่ หนองสาธารณะหนองประจักษ์ศิลปาคม หนองสาธารณะหนองลิ้ม หนองสาธารณะเฉลิมพระเกียรติมหาราชินี วังมัจฉาหนองบัว เป็นต้น

ทิศทางและแนวโน้มการขยายตัวของชุมชนเมืองอุดรธานี

แนวโน้มการขยายตัวของชุมชนเมืองอุดรธานีนั้นมีแนวโน้มการขยายตัวในลักษณะการกระจายออกจากศูนย์กลางเมืองไปตามเส้นทางคมนาคมหลักของชุมชน 4 ทิศทาง คือ

(1) **ทางด้านทิศเหนือ** ตามแนวทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2 (ไปจังหวัดหนองคาย) การขยายตัวของเมืองมีอาคารพาณิชย์และบ้านพักอาศัยเกิดขึ้นในบริเวณเทศบาลเมืองหนองสำโรง จนถึงเทศบาลตำบลนาขา

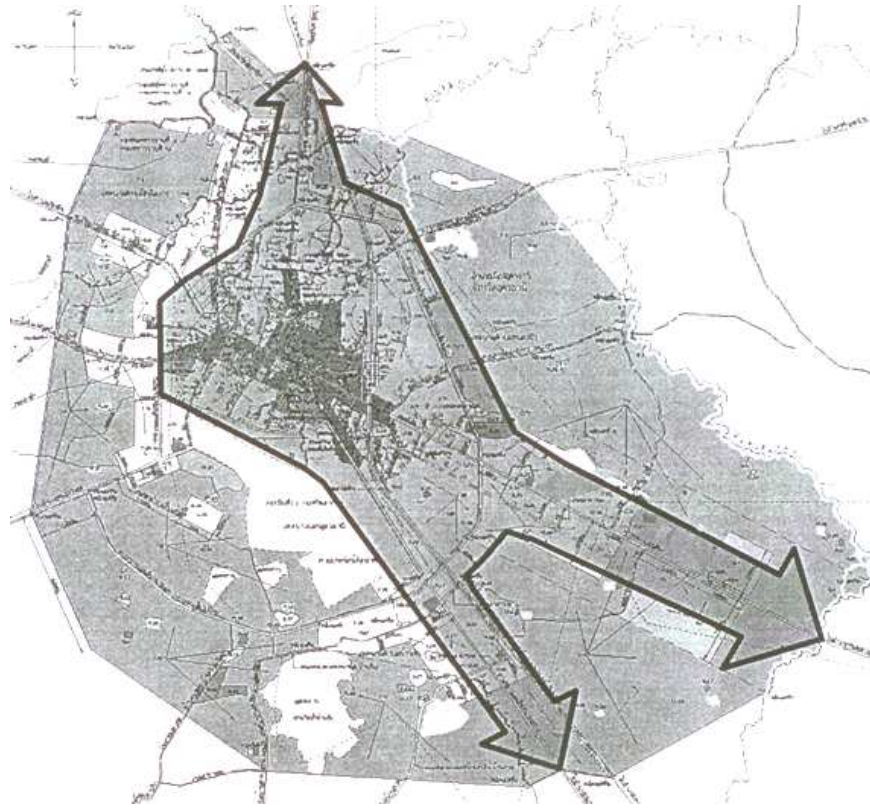
(2) **ทางด้านทิศตะวันออก** (ไปจังหวัดสกลนคร) ตามแนวทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 22 มีอาคารพาณิชย์และศูนย์การค้าขนาดใหญ่เกิดขึ้นจำนวน 3 แห่ง คือ ศูนย์การค้าบิ๊กซี ศูนย์สินค้า คำส่ง-คำปลีก แมคโคร และศูนย์การค้า UD TOWN

(3) **ทางด้านทิศใต้** (ไปจังหวัดขอนแก่น) สภาพปัจจุบันในบริเวณนี้ได้มีกิจกรรมเกิดขึ้นหลายประเภทรวมทั้งโครงการของรัฐและเอกชนหลายโครงการที่กำลังจะดำเนินการ ซึ่งจะเป็นตัวกระตุ้นให้ชุมชนขยายตัวออกมาทางด้านนี้ ส่วนประเภทอื่นๆ การเพิ่มขึ้นของการใช้ที่ดินเป็นลักษณะของการขยายตัวของย่านที่พักอาศัยเท่านั้น

(4) **ทางด้านทิศตะวันตก** (ไปจังหวัดหนองบัวลำภู) สภาพปัจจุบันจะเป็นบ้านพักอาศัยเกิดขึ้นตามเส้นทางคมนาคมหลัก มีศูนย์การค้าขนาดใหญ่เกิดขึ้นจำนวน 3 แห่ง คือ ศูนย์การค้าโลตัส ศูนย์การค้าบิ๊กซี และห้างหุ้นส่วนรุ่งรุ่งซูเปอร์สโตร์

สภาพการใช้ที่ดินในเขตผังเมืองรวมเมืองอุดรธานีในอนาคต

ในอนาคตสภาพการใช้ที่ดินของเมืองอุดรธานี จะยังคงเป็นเมืองที่มีลักษณะการใช้ที่ดินแบบผสม พื้นที่ส่วนใหญ่ในเขตผังเมืองรวมจะยังคงเป็นพื้นที่อาศัยค่อนข้างเบาบาง ลักษณะของบ้านพักอาศัยส่วนใหญ่ในพื้นที่ที่เป็นย่านพักอาศัยแบบหนาแน่นน้อยจะเป็นบ้านเดี่ยว ยกเว้นในพื้นที่ที่เป็นย่านพาณิชย์กรรม พื้นที่ส่วนใหญ่จะเป็นอาคารพาณิชย์หรือตึกแถว ในพื้นที่ที่เป็นเขตเทศบาลจะมีการขยายตัวมีความหนาแน่นเพิ่มขึ้น การกระจุกตัวของการค้าและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมากจะยังคงอยู่บริเวณใจกลางเมือง แสดงแนวโน้มการขยายตัวของเมืองอุดรธานีในอนาคต



รูปแสดงแนวโน้มการขยายตัวของเมืองอุดรธานีในอนาคต

เนื่องจากลักษณะของเมืองอุดรธานีในภาพรวมถูกจำกัดบริเวณการขยายตัวให้อยู่ภายในวงรอบของทางเลี้ยวเมือง แนวโน้มการขยายตัวของเมืองได้เกิดขึ้นอย่างเห็นได้ชัดในบริเวณดังต่อไปนี้

- ทางด้านตะวันออกตามแนวทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 22 (อุดร-สกลนคร)
- บริเวณด้านทิศเหนือตามแนวทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2 (อุดร-หนองคาย)
- บริเวณด้านทิศใต้ตามแนวทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2 (อุดร-ขอนแก่น)

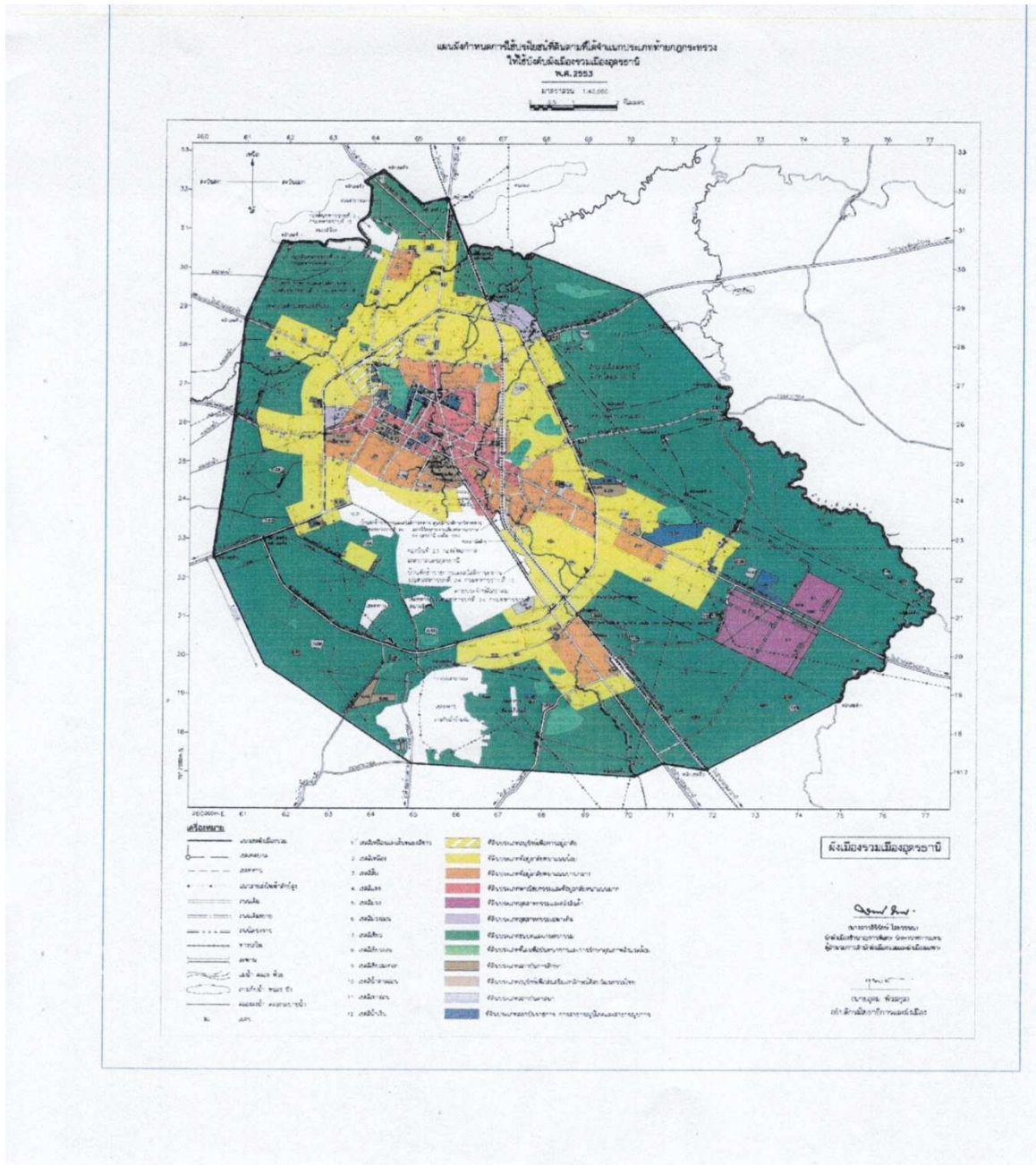
พื้นที่ด้านทิศตะวันตกเฉียงเหนือของเมืองในปัจจุบัน ได้รับการวางแผนให้เป็นย่านอนุรักษ์ เพื่อการที่อยู่อาศัยและเป็นพื้นที่สีเขียวหรือที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะบริเวณที่รอบหนองประจักษ์ได้ถูกกำหนดให้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของคนเมือง

สำหรับพื้นที่ด้านตะวันออกเฉียงใต้ มีแนวโน้มที่จะเกิดการขยายตัวด้านการค้าพาณิชย์เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากมีพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตศูนย์กลางเมืองและเขตอุตสาหกรรม คลังสินค้ามากกว่าด้านอื่นๆ การขยายตัวด้านที่อยู่อาศัยจะมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นเช่นกัน สำหรับพื้นที่ด้านทิศใต้ของเมืองตามแนวถนนมิตรภาพ อุดร-ขอนแก่น มีการขยายตัวของเมืองเช่นกัน แต่อยู่นอกเขตเทศบาลนครอุดรธานี และอยู่นอกเขตผังเมืองรวม พื้นที่ทางด้านทิศเหนือของเมือง (ด้านอุดร-หนองคาย) จะเป็นส่วนขยายตัวของย่านที่พักอาศัย โดยจะเห็นได้จากการเกิดโครงการบ้านจัดสรรในพื้นที่บริเวณดังกล่าว ซึ่งสอดคล้องกับการกำหนดพื้นที่รอบๆ บริเวณดังกล่าวให้เป็นย่านอนุรักษ์เพื่อการอยู่อาศัย ตามประกาศกฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี ฉบับ พ.ศ.2553

โดยทั่วไปลักษณะการขยายตัวของย่านการค้าในเมืองรวมในอนาคต จะขยายไปตามแนวถนนสายหลักที่วิ่งเข้าสู่ตัวเมืองทางด้านตะวันออก-ตะวันตก (ทางหลวงสายอุดร-สกลนคร) และด้านทิศเหนือ บริเวณสองข้างทางของทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2 ประกอบกับในอนาคต คาดว่าถนนเลียบเมืองด้านตะวันออกจะมีการจราจรหนาแน่นมากขึ้นกว่าปัจจุบัน เนื่องจากถูกใช้เป็นเส้นทางหลักในการเดินทางสู่จังหวัดสำคัญ เช่น หนองคาย และสกลนคร จะทำให้พื้นที่ด้านทิศตะวันออกและตะวันออกเฉียงใต้ของเมืองมีการเจริญเติบโตสูงกว่าพื้นที่ด้านอื่นๆ

ตามประกาศผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี ฉบับปี พ.ศ. 2553 สามารถจำแนกสภาพการใช้ที่ดินในเมืองอุดรธานีได้ 12 ประเภทหลักดังนี้

- ประเภทอนุรักษ์เพื่อการอยู่อาศัย
- ประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย
- ประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง
- ประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก
- ประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า
- ประเภทอุตสาหกรรมเฉพาะกิจ
- ประเภทชนบทและเกษตรกรรม
- ประเภทสถาบันการศึกษา
- ประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- ประเภทสถาบันศาสนา
- ประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
- ประเภทอนุรักษ์เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมไทย



รูปแสดงการใช้ประโยชน์ที่ดินในผังเมืองรวมเมืองอุตรธานี

ย่านที่อยู่อาศัย

บริเวณที่พักอาศัยส่วนใหญ่จะกระจายปะปนอยู่ทั่วไปทั้งในเขตเทศบาลและนอกเขตเทศบาล โดยจะหนาแน่นมากอยู่ปะปนกับย่านพาณิชยกรรมในบริเวณศูนย์กลางเมือง

ย่านอนุรักษ์เพื่อการอาศัย

พื้นที่อนุรักษ์เพื่อการอยู่อาศัย ได้แก่ พื้นที่ระหว่างศูนย์ราชการรอบหนองประจักษ์กับทางเลี้ยวเมืองด้านตะวันออกเฉียงเหนือ

ย่านที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย

กระจายตัวอยู่ทั่วไปโดยเฉพาะเขตเทศบาลรอบนอกในบริเวณทางทิศเหนือ ทิศตะวันตก ทิศตะวันออกและทิศใต้ของตัวเมือง

ย่านที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง

บริเวณนี้ ได้แก่ ย่านที่พักอาศัยบริเวณรอบพื้นที่ของศูนย์กลางย่านการค้าของเมือง บริเวณด้านตะวันตกใกล้เขตสนามบินพาณิชย์และบริเวณด้านทิศตะวันออกของเมือง

ย่านที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก

ย่านที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก จะเกาะตัวอยู่บริเวณที่เป็นย่านศูนย์กลางการค้าของเมืองตามแนวถนนศรีสุข ถนนโพศรี ถนนประจักษ์ศิลปาคม ถนนหมากแข้ง ถนนอดุลยเดช ถนนทองใหญ่ ถนนอุดรดุขฎิ และถนนทหาร

ย่านพาณิชยกรรม

ย่านพาณิชยกรรมจะกระจุกตัวกันอยู่ในบริเวณที่เป็นศูนย์กลางเมือง ตามแนวถนนศรีสุข ถนนโพศรี ถนนประจักษ์ศิลปาคม ถนนหมากแข้ง ถนนอดุลยเดช ถนนทองใหญ่ ถนนอุดรดุขฎิ และถนนทหาร

ย่านอุตสาหกรรม

พื้นที่อุตสาหกรรมและคลังสินค้า ส่วนใหญ่จะถูกกำหนดให้อยู่บริเวณด้านทิศตะวันออก ตามแนวทางของทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 22 (อุดร-สกลนคร)

พื้นที่อุตสาหกรรมเฉพาะกิจ ตั้งอยู่บริเวณทางด้านเหนือของทางเลี้ยวเมืองติดเส้นทางรถไฟ สายตะวันออกเฉียงเหนือ และบางส่วนของด้านทิศตะวันตกของเมืองตามแนวทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2263 (อุดร-กุดจับ)

พื้นที่ชนบทและเกษตรกรรม นับเป็นสัดส่วนการใช้ที่ดินที่มากที่สุดในเขตผังเมืองรวม โดยพื้นที่ส่วนใหญ่จะอยู่ในบริเวณรอบนอกของเทศบาล โดยจะมีย่านที่พักอาศัยกระจายทั่วไปอย่างเบาบาง

พื้นที่เพื่อนันทนาการ พักผ่อนหย่อนใจ และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่ดินประเภทนี้ หมายถึง สนามกีฬา สวนสาธารณะ แหล่งท่องเที่ยว ห้วย หนองและร่องน้ำสาธารณะต่างๆ พื้นที่ประเภทนี้ส่วนใหญ่ ได้แก่ทุ่งศรีเมือง หนองประจักษ์ หนองบัว หนองตะไก่อ และรวมถึงพื้นที่บริเวณริมห้วยและริมหนองต่างๆ ที่อยู่ในเขตเมือง

สถาบันการศึกษา

สถาบันการศึกษา ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโรงเรียนในเขตผังเมืองรวมอุดรธานี ตั้งกระจายอยู่ทั่วไปในย่านชุมชนต่างๆ โดยพื้นที่ที่เป็นสถาบันการศึกษาขนาดใหญ่ จะเป็นพื้นที่ของสถาบันอุดมศึกษา เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี

สถาบันศาสนา

ในเขตเทศบาลนครอุดรธานี มีศาสนสถาน หรือสถาบันศาสนากระจายอยู่ทั่วไปในเขตย่านชุมชน เพื่อที่พักอาศัย โดยส่วนใหญ่จะพบมากบริเวณพื้นที่ภายในวงแหวนของถนนเลียยมือง มีบางส่วนที่กระจายอยู่ในพื้นที่เกษตรกรรมซึ่งเป็นชุมชนเบาบางรอบนอกตัวเมือง

สถาบันราชการ

จากข้อมูลของกรมโยธาธิการและผังเมือง จากการสำรวจของศูนย์วิจัยและพัฒนาโครงสร้างมูลฐานอย่างยั่งยืน คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น พบว่า บริเวณที่มีการรวมตัวของสถาบันราชการมากที่สุดเกิดขึ้นในบริเวณศูนย์ราชการในเขตศูนย์กลางเมือง บริเวณรอบๆ ทุ่งศรีเมืองและหนองประจักษ์ ซึ่งหน่วยราชการส่วนใหญ่ในบริเวณนี้จะเป็นหน่วยงานที่ต้องให้บริการประชาชนทำให้มีความจำเป็นที่จะตั้งอยู่ในชุมชนเมืองใกล้ย่านการค้าที่อยู่อาศัย

จากการศึกษาสภาพการใช้ที่ดินในปัจจุบัน และลักษณะทางกายภาพของเขตเทศบาลนครอุดรธานี พบว่าได้มีการพัฒนาพื้นที่การนันทนาการและรักษาสภาพแวดล้อมภายในตัวเมือง โดยเฉพาะพื้นที่สีเขียวริมหนองน้ำและพื้นที่โล่งสาธารณะภายในเขตเมือง ปัจจุบันเนื่องจากพื้นที่ของศูนย์กลางเมืองมีความกะทัดรัด (Compact) เหมาะต่อการพัฒนาสภาพแวดล้อมทางกายภาพที่เอื้ออำนวยต่อการสัญจรทั้งทางเท้าและทางรถ

เนื่องจากถนนภายในตัวเมืองค่อนข้างคับแคบการเข้าถึงและสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น ที่จอดรถรับส่งคนและสิ่งของ ทำให้เกิดการกีดขวางทางจราจร อย่างไรก็ตามย่านการค้าตลาด สถานบันเทิง ที่อยู่อาศัย และสถานที่สำคัญต่างๆ ซึ่งรวมถึงพื้นที่สีเขียวและพื้นที่โล่งเพื่อนันทนาการและรักษาสภาพแวดล้อม อยู่ในระยะที่ไม่ห่างไกลกันเกินไปทำให้พื้นที่ศูนย์กลางเมืองมีศักยภาพเพียงพอพัฒนาเป็น (Compact City) และเมืองน่าอยู่ตามแนวทางการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน ซึ่งถ้าสามารถทำได้ก็จะทำให้เมืองอุดรธานีน่าอยู่อย่างยั่งยืน

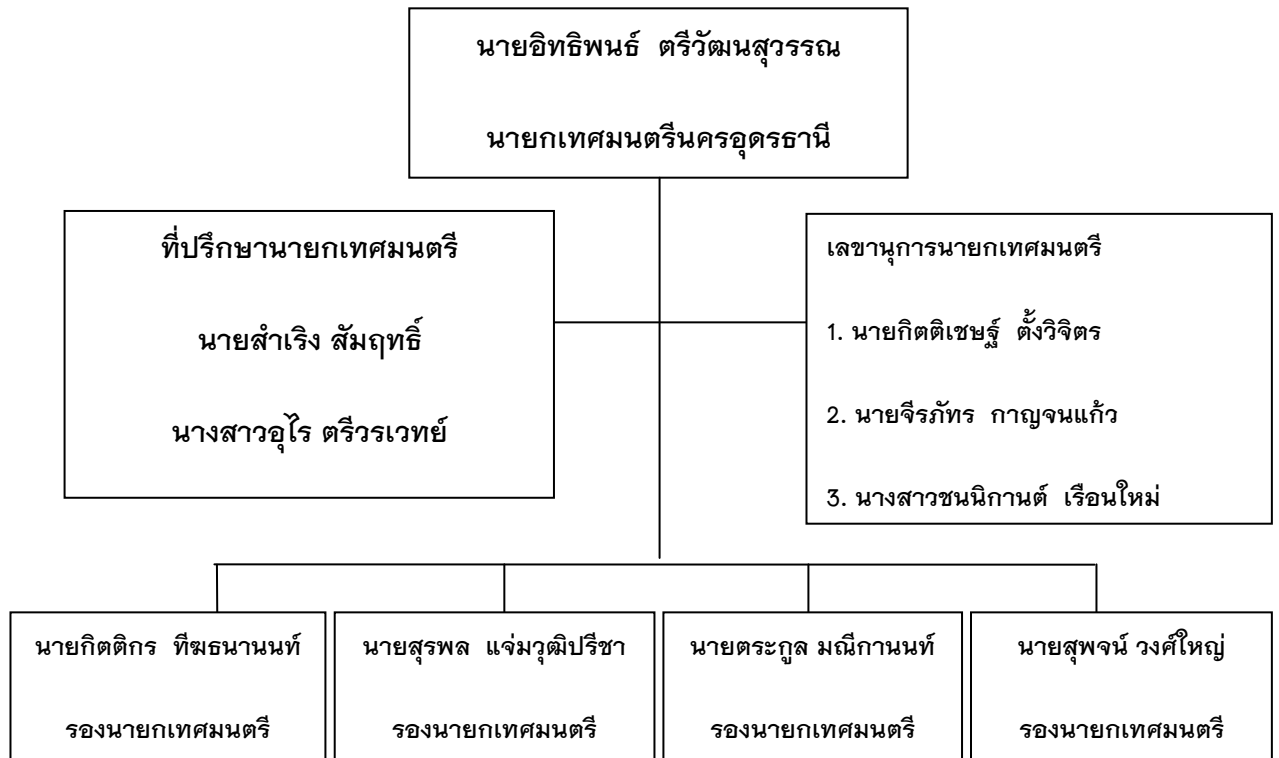
2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี

ด้านการบริหาร

เทศบาลนครอุดรธานี แบ่งส่วนการบริหารออกเป็นฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร ดังนี้

- ฝ่ายนิติบัญญัติ ได้แก่ สมาชิกสภาเทศบาล จำนวน 24 คน
- ฝ่ายบริหาร ได้แก่ นายกเทศมนตรี และรองนายกเทศมนตรี จำนวน 4 คน
- เลขานุการนายกเทศมนตรี จำนวน 3 คน
- ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี จำนวน 2 คน

แผนภูมิแสดงโครงสร้างคณะผู้บริหารเทศบาลนครอุดรธานี



สมาชิกสภาเทศบาลนครอุดรธานี

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	หมายเลขโทรศัพท์
เขต 1		
1	นายจันทร์เพ็ญ สุริยงค์	042-348866, 081-8736150
2	นางวราพร ศิริประเสริฐ	042-329081, 081-0494563
3	นายไกรสิทธิ์ พุฒธรรม	042-304492, 089-7107204
4	นายวัฒน์ชัย ทิพย์เลิศ	084-0280515 ประธานสภา
5	นายชัยฤทธิ์ เขาวงค์ทอง	084-0224783
6	นางจำลอง ต้นสวัสดิ์	081-7089386
เขต 2		
1	นายสุพัฒน์ ประเสริฐสังข์	088-3145939
2	นายอัศวเดช แผงศรีสาร	081-0568687
3	นายประดิษฐ์ เสถียรเขต	081-9654484 รองประธานสภา
4	นายปรีชาพล คนยัง	083-2844846
5	นายแหลม เพ็ญภูเขียว	081-3804493
6	นายสุพล วิจารณรงค์	089-5749927
เขต 3		
1	นายชนะสิทธิ์ จันทร์เขต	042-212223, 085-7433598
2	นายทอง ธีระธรรม	042-340028, 081-2623228
3	นางดารา ปิตตะภาค	084-5181266
4	นายอภิชาติ เวชประดิษฐ์	081-7084875 เลขาประธานสภา
5	น.ส.พิมพ์ใจ จันทร์หอม	082-0479707
6	นายสมิท สุริยวิริยะ	042-300260, 089-9413061
เขต 4		
1	นายพัฒนา อินธิชิต	042-341068 , 081-8716317
2	นายยิ่งยศ จันทร์รา	081-5454979
3	นายอรรถกร มาสาซ้าย	042-340794, 081-9543399
4	นายอนันต์ คำสุพรหม	089-5772640
5	นางสุจิตรา คำพรหม	080-3439133
6	นายประไพ มาสอน	089-8627909



เทศบาลนครอุดรธานีได้จัดโครงสร้างการบริหารงานภายในออกเป็น 9 ส่วนราชการ มีการจัดองค์กรในการดำเนินงานแยกตามหน้าที่ โดยได้แบ่งส่วนงานที่มีลักษณะเหมือนกันหรือใกล้เคียงกันไว้ใน กลุ่มงานเดียวกัน ปฏิบัติงานตามหน้าที่และความรับผิดชอบที่ได้รับมอบหมายในแต่ละด้านตามนโยบายของผู้บริหาร และนโยบายรัฐบาล ซึ่งประกอบด้วย สำนักปลัดเทศบาล กองวิชาการและแผนงาน สำนักการคลัง สำนักการช่าง สำนักการศึกษา สำนักการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม กองสวัสดิการสังคม กองการแพทย์ และกองทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน โดยมีปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบดูแลงานทั่วไป

สำนักปลัดเทศบาล

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับราชการทั่วไปของเทศบาล เช่น งานสารบรรณ งานด้านการพัฒนาบุคลากรและรักษาสิทธิของบุคลากร งานด้านการปกครอง งานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และงานรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง ตลอดจนการรับรองคณะศึกษาดูงานจากหน่วยงานและสถาบันต่างๆ และการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ เหรียญจักรพรรดิมาลา

กองวิชาการและแผนงาน

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับด้านวิชาการของเทศบาลเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล การจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล การศึกษาวิจัย การปฏิบัติงานของเทศบาลในด้านต่างๆ การดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาทาง

กฎหมาย การประชาสัมพันธ์ข่าวสาร เผยแพร่ผลงานของเทศบาลให้ประชาชนได้รับทราบ รวมถึงงานกิจการ
สภาเทศบาล

สำนักงานคลัง

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน การจัดทำบัญชี การจัดทำสถิติรายรับ-รายจ่าย
ของเทศบาล การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดทำและควบคุมทะเบียนพัสดุและทรัพย์สิน การบำรุงรักษา
การจำหน่ายพัสดุ และทรัพย์สินของเทศบาล การจัดทำระบบข้อมูลแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน เพื่อ
ใช้เป็นเครื่องมือในการจัดเก็บภาษี การประชาสัมพันธ์ต่างๆ เกี่ยวกับการชำระภาษี เร่งรัด และติดตาม
การชำระภาษี และการจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของเทศบาล เพื่อให้ก่อประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการและ
ปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

สำนักงานช่าง

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการด้านต่างๆ การควบคุมการก่อสร้าง
อาคารให้เป็นไปตามกฎหมายควบคุมอาคารและกฎหมายผังเมืองเพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย
การจัดการฟื้นฟูและรักษาสิ่งแวดล้อม การออกแบบเขียนแบบแปลนทางสถาปัตยกรรมและวิศวกรรม
ตลอดจนการจัดให้มีสวนสาธารณะสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและการประดับตกแต่งเมืองให้สวยงาม

สำนักงานศึกษา

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดการศึกษาให้แก่เด็ก เยาวชน การส่งเสริมคุณภาพมาตรฐาน
การศึกษา การจัดกิจกรรมด้านศาสนา วัฒนธรรมประเพณีของท้องถิ่น การจัดกิจกรรมเด็กและเยาวชน
ตลอดจนการส่งเสริมสุขภาพอนามัยของเด็ก เยาวชน และประชาชนด้วยการออกกำลังกาย การแข่งขันกีฬา
และกิจกรรมนันทนาการต่างๆ

สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาความสะอาด การจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลจากอาคาร
บ้านเรือนและที่สาธารณะต่างๆ การส่งเสริมสุขภาพอนามัย การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อการควบคุม
สุขาภิบาลและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการป้องกันการติดยาและสารเสพติดประเภทต่างๆ แก่ประชาชน

กองสวัสดิการสังคม

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการปรับปรุงพัฒนาชุมชน การสังคมสงเคราะห์ให้ผู้ด้อยโอกาสในสังคม สงเคราะห์ผู้ประสบภัยต่างๆ การจัดสวัสดิภาพเด็กและเยาวชน การสำรวจสภาพปัญหาสังคมต่างๆ ส่งเสริม การประกอบอาชีพ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนตลอดจนการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การศึกษา และอนามัยชุมชน

กองการแพทย์

มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการให้บริการรักษาโรค การฉีดวัคซีนป้องกันโรค การป้องกันและรักษา ด้านทันตสุขภาพ การส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนในเขตเทศบาลให้มีสุขภาพสมบูรณ์ ปราศจาก โรคภัยไข้เจ็บ โดยให้บริการประชาชนทั้งในและนอกสถานที่ ตลอดจนการป้องกันและรักษา ด้านเชิงรุกการ ออกเยี่ยมบ้านให้ทั่วถึงประชาชน

กองทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน

มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริการประชาชน ด้านการทะเบียนราษฎร ได้แก่ แจ้งเกิด แจ้งตาย ย้ายที่อยู่ ขอ แก้ไขรายการในเอกสารการทะเบียนราษฎร การขอเลขหมายประจำบ้าน การคัดกรองเอกสารทางทะเบียน ราษฎร การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน การขอมีบัตรใหม่ การขอเปลี่ยนบัตร ตลอดจนการดำเนินการ เกี่ยวกับการเลือกตั้งต่างๆ ที่เทศบาลมีหน้าที่ที่ต้องเข้าไปเกี่ยวข้อง อาทิเช่น การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล การเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา

หน่วยงานแยกย่อยที่อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลนครอุดรธานีเพิ่มเติม

หน่วยงานตรวจสอบภายใน

มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชีเอกสารการเบิกจ่าย เอกสารการรับเงินทุกประเภท ตรวจสอบการเก็บรักษาหลักฐานการบัญชี งานตรวจสอบพัสดุและการเก็บรักษา งานตรวจสอบทรัพย์สิน และการทำประโยชน์จากทรัพย์สินของเทศบาล

สถานธนาอนุบาล 1 , 2

มีหน้าที่ความรับผิดชอบช่วยเหลือ และบรรเทาความเดือดร้อนด้านการเงินให้กับประชาชน โดยที่ประชาชนไม่ต้องกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินกู้อื่นที่ต้องเสียดอกเบี้ยอัตราที่สูง เพื่อประโยชน์ในการควบคุม การตรวจสอบทรัพย์สินที่ได้มาโดยการกระทำความผิดและสามารถติดตามผู้กระทำความผิดได้

สถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดอุดรธานี แห่งที่ 1

มีหน้าที่รับผิดชอบควบคุม ดูแล และจัดระเบียบการใช้สถานีขนส่งผู้โดยสารของรถโดยสารประจำทาง ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก การจัดเก็บเงินค่าบริการและรายได้ของสถานีขนส่ง รวมถึง การตรวจสอบ ควบคุม ดูแล และแนะนำการดำเนินงานของสถานีขนส่งของเอกชนให้ปฏิบัติตามกฎหมายและ ระเบียบข้อบังคับที่ทางราชการกำหนด

จำนวนพนักงานเทศบาล ครูเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างของเทศบาลนครอุดรธานี

หน่วยงาน	พนักงาน เทศบาล (คน)	พนักงาน ครูเทศบาล (คน)	ลูกจ้าง ประจำ (คน)	พนง.จ้าง ตามภารกิจ (คน)	พนง. จ้างทั่วไป (คน)	รวม (คน)
ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล	5	-	-	-	-	5
1. สำนักปลัดเทศบาล	25	-	16	10	133	184
2. สำนักการคลัง	51	-	5	7	79	142
3. สำนักการช่าง	42	-	26	31	175	274
4. สำนักการสาธารณสุข	24	-	15	28	223	290
5. กองวิชาการและแผนงาน	23	-	1	4	19	47
6. สำนักการศึกษา	22	-	1	1	25	49
7. กองสวัสดิการสังคม	9	-	-	3	16	28
8. กองการแพทย์	33	-	2	1	30	66
9. กองทะเบียนราษฎรฯ	17	-	1	6	18	42
10. หน่วยงานตรวจสอบภายใน	1	-	-	-	-	1
รวม	252	-	67	91	718	1,128
โรงเรียนเทศบาล 1-12	-	442	13	68	18	541
รวมทั้งสิ้น 1,669 คน						

(ที่มา : ฝ่ายอำนวยการ สำนักปลัดเทศบาล ข้อมูล ณ วันที่ 28 มีนาคม 2559)

บุคลากรด้านสาธารณสุขและการแพทย์ในสังกัดเทศบาลนครอุดรธานี

อัตรากำลังบุคลากร หน่วยบริการประจำเทศบาลนครอุดรธานี

ตำแหน่ง	Cup เทศบาล	ศูนย์ฯ ท.8	ศูนย์ฯ เทศบาล	ศูนย์ฯ หนองสิม	ศูนย์ฯ เก่าจาน
แพทย์	10	2	5	1	2
ทันตแพทย์	3	1	1	1	-
เภสัชกร	5	1	2	1	1
พยาบาลวิชาชีพ	16	4	6	3	3
นักเทคนิคการแพทย์	2	-	2	-	-
นักรังสีการแพทย์	1	-	1	-	-
นักวิชาการสาธารณสุข	12	2	4	3	3
นักกายภาพบำบัด	3	1	-	1	1
ทันตภิบาล	2	1	-	-	1
นักการแพทย์แผนไทย และแผนจีน	2	1	1	-	-
อายุรเวช	1	1	-	-	-
ผู้ช่วยแพทย์แผนไทย กับหมอนวด	2	2	-	-	-
รวม	60	16	21	10	11

ศักยภาพด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีการเตรียมพร้อม บุคลากร เครื่องมือไว้ให้พร้อม ตลอด 24 ชั่วโมง เมื่อเกิดอัคคีภัยขึ้น สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การสื่อสารโดยวิทยุสื่อสาร รับแจ้งเหตุเพลิงไหม้และสาธารณภัยต่าง ๆ ปฏิบัติหน้าที่ ตลอด 24 ชั่วโมง ดังนี้

1. จำนวนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน (พนักงานดับเพลิง) จำนวน 2,240 คน ประกอบด้วย
 - 1.1 พนักงานเทศบาล จำนวน 8 คน
 - 1.2 ลูกจ้างประจำ จำนวน 13 คน

1.3	พนักงานจ้างตามภารกิจ (พนักงานขับรถยนต์)	จำนวน	6	คน
1.4	พนักงานจ้างทั่วไป (พนักงานดับเพลิง)	จำนวน	88	คน
1.5	อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)	จำนวน	2,125	คน
2.	รถดับเพลิงที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	จำนวน	6	คัน ประกอบด้วย
2.1	รถดับเพลิง ชนิดมีถังน้ำในตัว	จำนวน	4	คัน
2.2	รถดับเพลิง ชนิดถังน้ำและถังโฟมในตัว	จำนวน	1	คัน
2.3	รถดับเพลิงโฟม	จำนวน	1	คัน
3.	รถบรรทุกน้ำดับเพลิง	จำนวน	6	คัน ประกอบด้วย
3.1	รถยนต์บรรทุกน้ำดับเพลิง ขนาดจุน้ำได้ 5,000-6,000 ลิตร	จำนวน	5	คัน
3.2	รถยนต์บรรทุกน้ำดับเพลิง ขนาดจุน้ำได้ 10,000 ลิตร	จำนวน	1	คัน
4.	รถดับเพลิงบันไดเลื่อนอัตโนมัติ ความสูง 100 ฟุต	จำนวน	1	คัน
5.	รถกระเช้าดับเพลิงและฉีดโฟม ความสูง 15 เมตร	จำนวน	1	คัน
6.	รถกู้ภัย	จำนวน	2	คัน ประกอบด้วย
6.1	รถกู้ภัยยกเนกประสงค์พร้อมอุปกรณ์กู้ภัย 6 ล้อ	จำนวน	1	คัน
6.2	รถกู้ภัยเล็ก 4 ล้อ	จำนวน	1	คัน
7.	รถตรวจการณ์ดับเพลิง	จำนวน	3	คัน
8.	เรือท้องแบนพร้อมเครื่องยนต์ติดท้ายเรือ	จำนวน	3	ลำ
9.	สายตรวจจรดจักรยาน	จำนวน	10	คัน
10.	สายตรวจเคลื่อนที่เร็ว รถจักรยานยนต์	จำนวน	4	คัน
11.	เครื่องสูบน้ำ ชนิดมอเตอร์ ขนาด 2 แรงม้า	จำนวน	2	เครื่อง
12.	เครื่องสูบน้ำ เครื่องยนต์ 4 จังหวะ	จำนวน	2	เครื่อง
13.	เครื่องกำเนิดไฟฟ้า ชนิดหิ้ว เครื่องยนต์ 4 จังหวะ	จำนวน	2	เครื่อง
14.	ไต่ไ่ว่ ขนาด 2 นิ้ว	จำนวน	8	เครื่อง

ด้านการจัดการขยะ

1. ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยเทศบาลนครอุดรธานี ตั้งอยู่ที่โคกหนองหาด ตำบลหนองนาคำ อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี

- 1.1 มีพื้นที่กำจัดขยะ จำนวน 296 ไร่ พื้นที่ในการฝังกลบขยะ 60 ไร่
- 1.2 หน่วยงานที่นำขยะมากำจัด รวม 39 แห่ง ดังนี้
 - เทศบาลเมือง จำนวน 3 แห่ง
 - เทศบาลตำบล จำนวน 12 แห่ง
 - อบต. จำนวน 22 แห่ง
 - ส่วนราชการ จำนวน 1 แห่ง
 - เอกชน จำนวน 1 แห่ง
- 1.3 มีเครื่องจักรกลหนัก จำนวน 10 คัน
- 1.4 มีบุคลากรดำเนินงาน จำนวน 14 คน
- 1.5 มีคนคุ้ยเขี่ยคัดแยกขยะ จำนวน 60 คน
- 1.6 ปริมาณขยะ 7,740.98 ตัน/เดือน เฉลี่ย 254.50 ตัน/วัน

(ที่มา : ส่วนช่างสุขาภิบาล สำนักงานช่าง เทศบาลนครอุดรธานี)

2.รถยนต์ที่ใช้จัดเก็บขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และใช้ในการปฏิบัติงาน จำนวนรวม 53 คัน ดังนี้

- 2.1 รถบรรทุกขยะแบบเปิดข้างเทท้าย 6 ล้อ จำนวน 6 คัน
- 2.2 รถบรรทุกขยะแบบเปิดข้างเทท้าย 4 ล้อ จำนวน 8 คัน
- 2.3 รถบรรทุกขยะแบบกระบะคอนเทนเนอร์ จำนวน 3 คัน
- 2.4 รถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย จำนวน 20 คัน
- 2.5 รถบรรทุกขยะมูลฝอยติดเขี่ย จำนวน 2 คัน

2.6	รถสูบลิ่งปฏิภูม	จำนวน	1	คัน
2.7	รถดูดฝุ่น	จำนวน	2	คัน
2.8	รถกวาดถนนแบบนั่งขับ	จำนวน	2	คัน
2.9	รถกระเช้า	จำนวน	1	คัน
2.10	รถชนกิ่งไม้	จำนวน	1	คัน
2.11	รถตัดหญ้า	จำนวน	1	คัน
2.12	รถบรรทุกน้ำ	จำนวน	3	คัน
2.13	รถดั้มพ์	จำนวน	3	คัน

3. รถเข็นเพื่อเก็บและขนขยะมูลฝอย จำนวน 94 คัน

4. ถังรองรับขยะ จำนวน 1,000 ใบ

5. พนักงานเก็บขนและกวาดขยะมูลฝอย จำนวนรวม 517 คน

5.1 พนักงานเก็บขนขยะ แบ่งเป็น

- พนักงานขับรถยนต์บรรทุกขยะ จำนวน 38 คน

- พนักงานทำยารถขยะ จำนวน 227 คน

5.2 ผู้รับจ้างเหมากวาดทำความสะอาดถนน จำนวน 252 คน

ผู้รับจ้างเหมากวาดทำความสะอาด

ตลาดและที่ทางสาธารณะ/ชุมชน จำนวน 95 คน

(ที่มา : สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลนครอุดรธานี)

ตาราง แสดงสถิติปริมาณขยะมูลฝอยของศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยเทศบาลนครอุดรธานี

ปี พ.ศ.	ปริมาณมูลฝอย (ตัน)	เฉลี่ย (ตัน/วัน)
2550	67,968	186.21
2551	70,427	192.95
2552	77,454	212.20
2553	76,496	209.58
2554	75,809	207.70
2555	69,942	191.62
2556	84,775	232.26
2557	91,045	249.44
2558	92,892	254.50

(ที่มา : ส่วนช่างสุขาภิบาล สำนักการช่าง เทศบาลนครอุดรธานี)

การบริหารด้านการคลังของเทศบาลนครอุดรธานี

การบริหารงบประมาณในปีที่ผ่านมา และปัจจุบัน เทศบาลนครอุดรธานีมีการบริหารงบประมาณด้วยหลักธรรมาภิบาล ยึดความถูกต้อง โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ ในปีงบประมาณที่ผ่านมา เทศบาลนครอุดรธานีประสบปัญหาการจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐ ที่ทำให้รายรับของเทศบาลต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ทั้งนี้ เทศบาลก็ได้พยายามใช้จ่ายงบประมาณอย่างประหยัดโดยการปฏิบัติงานอยู่บนพื้นฐานความพึงพอใจของประชาชนเป็นสำคัญ เพื่อจะได้นำรายได้ไปพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

สถิติการดำเนินงานที่ได้รับมอบหมายจากฝ่ายปฏิบัติการ 2554-2555

ชื่อโครงการ	ปี 2554		ปี 2555		ปี 2556		ปี 2557		ปี 2558		ปี 2559	
	จำนวน(บาท)	%	จำนวน(บาท)	%	จำนวน(บาท)	%	จำนวน(บาท)	%	จำนวน(บาท)	%	จำนวน(บาท)	%
งบใช้												
งบลงทุน												
งบดำเนินงาน												
-ค่าจ้างเหมาบริการ	47,076,966.94	6.91	52,497,691.74	7.30	60,794,392.44	8.67	65,608,546.36	9.53	72,311,255.36	10.44	72,311,255.36	10.44
-ค่าวัสดุอุปกรณ์	1,239,591.67	0.18	1,041,923.64	0.14	1,020,663.34	0.14	1,154,022.47	0.17	1,007,014.99	0.14	1,007,014.99	0.14
-ค่าวัสดุ	13,667,446.97	2.04	16,126,102.63	2.24	17,206,160.01	2.24	19,242,366.39	2.73	20,466,433.74	2.73	20,466,433.74	2.73
-ค่าเช่ารถบรรทุก	1,015,150.00	0.15	1,125,024.00	0.16	1,063,466.00	0.15	944,422.00	0.14	861,120.00	0.12	861,120.00	0.12
รวมงบใช้	62,999,155.58	9.28	70,790,741.37	10.04	80,106,090.39	11.57	86,905,357.22	12.57	94,645,849.34	13.67	94,645,849.34	13.67
งบลงทุน												
งบดำเนินงาน												
-ค่าจ้างเหมาบริการ	34,245,354.99	5.03	35,813,964.17	4.98	41,216,704.81	5.85	44,763,253.99	6.42	42,653,134.13	5.85	42,653,134.13	5.85
-ค่าวัสดุ	19,662,056.45	2.73	23,007,795.16	3.10	21,664,022.45	2.91	21,592,150.30	2.90	24,310,460.99	3.24	24,310,460.99	3.24
-ค่าเช่ารถบรรทุก	4,910,022.66	0.69	5,369,375.08	0.73	5,279,320.64	0.72	7,066,954.03	0.97	5,655,566.80	0.76	5,655,566.80	0.76
-ค่าวัสดุอุปกรณ์	3,264,910.64	0.46	2,935,516.35	0.40	5,494,922.45	0.75	11,978,760.02	1.63	16,116,430.01	2.13	16,116,430.01	2.13
-ค่าเช่ารถบรรทุก	78,760.00	0.01	261,660.00	0.04	117,760.00	0.02	43,464.00	0.06	694,220.00	0.09	694,220.00	0.09
รวมงบใช้	62,999,155.58	9.28	70,790,741.37	10.04	80,106,090.39	11.57	86,905,357.22	12.57	94,645,849.34	13.67	94,645,849.34	13.67
งบลงทุน												
-ค่าจ้างเหมาบริการ	206,230,775.65	30.13	227,662,350.33	31.66	256,260,677.43	35.91	267,672,066.67	37.56	274,963,777.22	37.56	274,963,777.22	37.56
-ค่าวัสดุ	40,736,009.30	5.98	47,956,162.45	6.67	52,816,191.66	7.30	55,026,766.67	7.50	54,964,414.42	7.44	54,964,414.42	7.44
-ค่าเช่ารถบรรทุก	1,039,142.06	0.15	2,000,033.30	2.73	1,323,009.91	1.81	1,473,106.46	2.00	2,960,622.90	4.00	2,960,622.90	4.00
-ค่าวัสดุ	21,404,277.77	3.14	23,247,776.62	3.23	25,403,676.90	3.46	25,433,026.62	3.44	26,343,710.70	3.51	26,343,710.70	3.51
-ค่าเช่ารถบรรทุก	51,597,665.06	7.58	42,014,140.66	5.84	51,166,572.66	6.91	34,702,267.26	4.73	48,035,513.66	6.43	48,035,513.66	6.43
-ค่าเช่ารถบรรทุก	1,254,522.69	0.18	654,132.27	0.09	666,454.30	0.09	667,232.62	0.09	792,006.60	0.07	792,006.60	0.07
-ค่าเช่ารถบรรทุก	6,075,091.16	0.89	6,114,603.00	0.85	7,332,664.44	1.00	6,107,661.61	0.82	6,064,528.91	0.81	6,064,528.91	0.81
-ค่าเช่ารถบรรทุก	71,736,060.48	10.53	84,976,074.06	11.82	100,662,221.00	13.81	91,539,314.71	12.44	121,426,916.00	16.24	121,426,916.00	16.24
รวมงบใช้	399,073,764.10	58.59	454,627,101.69	62.44	493,803,090.22	67.06	473,907,751.51	64.07	530,590,490.36	71.44	530,590,490.36	71.44
งบลงทุน	160,660,362.00	23.62	146,304,116.00	20.35	403,161,035.00	54.61	400,606,764.00	53.94	462,001,932.00	61.81	462,001,932.00	61.81
รวมงบใช้	601,122,505.01	88.11	719,102,279.50	100.00	1,071,913,743.10	144.07	1,050,964,008.61	142.57	1,105,240,065.00	148.31	1,105,240,065.00	148.31

แบบจำลองต่อหน้า

สถิติการใช้รายได้เปรียบเทียบแยกตามรายจ่าย ปีงบประมาณ 2554-2558

รายการ	ปี 2554		ปี 2555		%	ปี 2556		ปี 2557		ปี 2558	
	จำนวน(บาท)	%	จำนวน(บาท)	%		จำนวน(บาท)	%	จำนวน(บาท)	%	จำนวน(บาท)	%
1. ค่าเช่า	51,658,992.95	5.20	34,005,816.16	5.34	38,531,673.04	4.15	57,131,381.94	7.26	61,651,199.32	5.96	
2. เงินเดือน	67,953,910.90	11.14	67,512,971.79	10.63	253,863,252.99	27.33	198,288,439.89	25.19	437,894,164.32	42.30	
3. ค่าจ้างเหมา	13,083,561.00	2.47	15,707,121.00	2.47	18,264,440.00	1.97	2,276,710.00	0.29	-	-	
4. ค่าจ้างชั่วคราว	57,594,816.73	11.03	67,477,389.32	10.06	107,992,761.55	11.62	4,080,154.00	0.52	-	-	
5. ค่าตอบแทน	3,437,857.43	5.64	30,974,634.25	4.87	40,163,451.75	4.33	37,597,176.50	4.72	23,655,873.00	2.48	
6. ค่าใช้สอย	155,131,649.74	25.44	154,589,220.52	24.34	165,755,509.04	18.13	226,354,487.22	28.75	217,724,137.74	21.03	
7. ค่าวัสดุ	83,223,848.00	13.63	83,063,210.95	13.53	84,628,221.52	9.12	84,748,063.33	10.77	86,483,053.52	8.36	
8. ค่าเช่าที่ดิน	6,319,816.71	1.04	7,703,346.37	1.21	7,342,680.74	0.81	7,851,407.15	1.00	8,651,616.98	0.84	
9. เงินอุดหนุน	12,845,426.04	2.11	30,292,455.00	4.76	27,510,772.00	2.95	40,338,386.00	5.12	16,376,484.00	1.53	
10. รายได้อื่นๆ	6,148,000.00	1.01	-	-	9,236,700.00	1.00	2,970,000.00	0.38	35,275,119.00	3.41	
รวมรายจ่ายนอกงบประมาณและรายจ่ายประจำ	480,334,949.41	78.73	434,733,164.16	77.75	756,337,472.74	81.50	561,146,516.11	83.99	897,227,356.88	86.00	
11. ค่าจ้าง	28,348,416.00	4.73	70,334,344.40	11.06	50,798,416.00	5.47	73,074,210.04	10.54	62,241,920.00	5.01	
12. ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	100,434,399.00	16.43	71,204,644.50	11.19	120,927,905.94	13.03	46,935,490.00	5.97	82,624,528.51	7.98	
รวมรายจ่ายเพื่อการลงทุน	129,432,817.00	21.22	141,559,438.90	22.25	171,725,321.94	18.50	126,069,700.04	16.01	144,866,448.51	14.00	
รวมรายจ่ายตามประมาณการทั้งสิ้น	609,817,766.41	100.00	636,292,563.06	100.00	928,263,794.68	100.00	787,216,216.15	100.00	1,035,094,105.39	100.00	

2.3 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของเทศบาลนครอุดรธานี

จากการศึกษา / วิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานทั่วไป และข้อมูลศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี เพื่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เทศบาลนครอุดรธานี จึงได้ทำการสังเคราะห์เป็นจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Positioning) ของเทศบาลนครอุดรธานี ไว้ 4 ประการ ดังนี้

1. การพัฒนาสภาพแวดล้อมเมืองน่าอยู่อาศัย
2. การให้บริการที่มีคุณภาพ
3. ศูนย์การค้า การลงทุนของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง
4. การสืบสานมรดกวัฒนธรรม เสริมสร้างอัตลักษณ์ชุมชนเมือง



ซึ่งนำมาสู่การกำหนดกรอบแนวคิดเพื่อการพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี 4 ด้าน ได้แก่

1. การพัฒนาสภาพแวดล้อมเมืองน่าอยู่อาศัย

กรอบแนวคิด การพัฒนาสภาพแวดล้อมของเมืองให้สวยงาม มีระเบียบ ปลอดภัย มีโครงสร้างพื้นฐานที่สะดวก สบาย มีผังเมืองที่ดี ปราศจากมลภาวะ ทำให้เมืองน่าอยู่น่าอาศัย โดยการเปิดโอกาสให้ภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา ส่งเสริม สนับสนุน ทรนรงค์ให้ประชาชนอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์พลังงาน ลดการใช้พลังงานที่ปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์

2. การให้บริการที่มีคุณภาพ

กรอบแนวคิด การให้บริการประชาชนหรือผู้มาติดต่องานกับเทศบาล จะได้รับความสะดวกรวดเร็ว ตามหลักธรรมาภิบาล ด้วยระบบการให้บริการที่ดี มีเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย และพนักงานใส่ใจให้บริการจนเกิดความพึงพอใจสูงสุดต่อผู้รับบริการ

3. ศูนย์การค้า การลงทุนของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

กรอบแนวคิด จังหวัดอุดรธานีเป็นศูนย์กลางความเจริญและคมนาคมในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบนเป็นศูนย์กลางการติดต่อค้าขาย ลงทุน และเส้นทางการขนส่งสินค้าของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ได้แก่ สปป.ลาว เวียดนาม และจีน นักธุรกิจมีการสร้างความร่วมมือทางการค้าและการลงทุน โดยใช้พื้นที่ในเขตเทศบาลนครอุดรธานีเป็นสถานที่ดำเนินการทางการค้าและการลงทุน

4. การสืบสานมรดกวัฒนธรรม เสริมสร้างอัตลักษณ์ชุมชนเมือง

กรอบแนวคิด ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาของท้องถิ่น ที่โดดเด่น จะกลายเป็นอัตลักษณ์ของเมือง หรือชุมชนเมืองให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวทั่วไปได้จดจำ และเป็นแหล่งเรียนรู้ แหล่งท่องเที่ยวที่จะทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ชุมชนอย่างยั่งยืน

บทที่ 3

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี

(พ.ศ.2560-2563)

3.1 กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี นอกจากจะคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ยังได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับแนวทางในการพัฒนาประเทศในทุกระดับ สรุปได้ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ
2. กรอบหลักของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560-2564)
3. นโยบายรัฐบาล (แถลงต่อสภานิติบัญญัติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557)
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี ระยะ 4 ปี (พ.ศ.2557-2560)
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรธานี (พ.ศ. 2560 - 2563)
6. นโยบายการบริหารงานของนายกเทศมนตรีนครอุดรธานี

(1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

จากแนวทางการพัฒนาในช่วง 30 ปีที่ผ่านมาอยู่ภายใต้โลกยุคโลกาภิวัตน์ (Globalization) เป็นการเชื่อมโยงการเดินทางของคน / ของ / และข้อมูล ทั่วโลกอย่างไร้พรมแดน เกิดเสรีทางการค้า และวัฒนธรรมที่หลากหลาย แม้ว่าผลพวงจากการพัฒนาทำให้คนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น จากเครื่องทุ่นแรงและเครื่องมือต่างๆ แต่ก็ยังเป็นเพียงความเจริญเติบโตในมิติเศรษฐกิจมิติเดียวเท่านั้น ขณะที่มิติทางด้านสังคม และมิติด้านสิ่งแวดล้อมกลับไม่สอดคล้องตามไปด้วย เนื่องจากการขาดบริหารจัดการที่ดี และการขาดมิติการพัฒนาระยะยาว ปัจจุบันแนวทางการพัฒนานี้กำลังเปลี่ยนแปลงก้าวเข้าสู่โลกหลังยุคโลกาภิวัตน์ (Post Globalization) ซึ่งเป็นเรื่องความต้องการที่หลากหลายและแตกต่างกันมากขึ้น ต้องถื่นสืบบทบาท แนวคิดพันธะสัญญาที่ผูกพันพื้นที่ชัดเจนมากขึ้น รวมถึงการสร้างความสัมพันธ์กับเพื่อนบ้านสำคัญขึ้น ตลอดจนการคิด ทำ จัดการตัวเองที่ต้องมีมากขึ้น กระแสแนวคิดการพัฒนาอย่าง

ยั้งยั้ง กลายเป็นกระแสการพัฒนาที่เกือบทุกประเทศในโลกได้หันกลับมาทบทวนการพัฒนาที่ผ่านมาของตนเองซึ่งพบว่าแนวทางพัฒนาอย่างยั้งยั้งนั้น สอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชฯ ได้พระราชทานให้เป็นหลักคิดของคนไทยรัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญดังกล่าวจึงได้ปรับแนวคิดการพัฒนาที่เน้นเศรษฐกิจเป็นหลักมาเป็นแนวคิดการพัฒนามุ่งให้เกิดความ สมดุลในทุกมิติไปพร้อม ๆ กัน ปรากฏได้จากยุทธศาสตร์ของชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ.2560-2579) ที่มีวิสัยทัศน์ว่า “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั้งยั้ง เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนามาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือ คติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั้งยั้ง” เป็นการเปลี่ยนกระบวนทัศน์ของคนไทยให้สามารถพัฒนาและดำเนินการต่างๆ ด้วยหลักความพอเพียง ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์สำคัญ ได้แก่

- (1) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
- (2) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความมั่นคงในการแข่งขัน
- (3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
- (4) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคม
- (5) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (6) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ประเทศไทยในปัจจุบัน จึงอยู่ในช่วงเวลาแห่งการปฏิรูปประเทศไปสู่ความ “มั่นคง มั่งคั่ง และยั้งยั้ง” เพื่อความสุขของคนไทยทุกคน เป็นช่วงเวลาประเทศไทยให้ความสำคัญ กับการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะยาว ซึ่งไม่ได้มองการพัฒนาในระยะใกล้เพียงอย่างเดียว หากแต่มองถึงอนาคตของคนไทยทุกคนในอีก 20 ปีข้างหน้า

(2) กรอบหลักของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560-2564)

ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 ได้กำหนดสถานะและทิศทางการปรับตัวของประเทศไทยไว้ว่า ประเทศไทยต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศในอนาคต และผลของการพัฒนาที่ผ่านมาแสดงว่าประเทศไทยมีศักยภาพและโอกาสในการปรับตัวและได้รับประโยชน์จากสถานการณ์การเปลี่ยนแปลง ในขณะที่เดียวกันมีประเด็นความเสี่ยงเชิงโครงสร้างหลายประการที่ส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทย เพื่อให้ประเทศไทยสามารถก้าวข้ามสู่ประเทศรายได้สูง และคนไทยอยู่ได้อย่างมีความสุขในสังคมภายใต้กระแสของการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงควรพิจารณานำจุดแข็งของประเทศที่สั่งสมมาตั้งแต่อดีตปรับปรุงจุดอ่อนมาใช้จัดการกับโอกาสและอุปสรรคเพื่อวิเคราะห์สถานะและทิศทางการปรับตัวของประเทศไทย ดังนี้

ด้านเศรษฐกิจ

1. ประเทศไทยจัดอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลางตอนบน การขยายตัวทางเศรษฐกิจชะลอตัวอย่างเห็นได้ชัด และมีแนวโน้มที่ความสามารถในการรักษาส่วนแบ่งการตลาดจะลดลง เพราะกำลังสูญเสียความสามารถในการแข่งขัน

2. อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยโดยรวมอยู่ในอันดับที่ 30 จาก 60 ประเทศชั้นนำ ในขณะที่มาเลเซีย อยู่ในอันดับที่ 14 และสิงคโปร์ อันดับที่ 3 โดยสมรรถนะทางเศรษฐกิจและประสิทธิภาพภาคเอกชนอยู่ในอันดับที่ดี ในขณะที่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการศึกษาอยู่ในอันดับที่ไม่ดี

3. โครงสร้างการผลิตมีการเปลี่ยนผ่าน จากภาคเกษตรและอุตสาหกรรมไปสู่บริการมากขึ้น มีสัดส่วนภาคบริการต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศสูงสุด เปิดโอกาสให้ประเทศก้าวสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ ประเทศมีฐานการผลิตที่กว้างและเข้มแข็งในหลายสาขาอุตสาหกรรมและบริการและการพัฒนาต่อยอดด้วยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมให้เป็นอุตสาหกรรมและบริการบนฐานดิจิทัลและสร้างสรรค์จะเพิ่มแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้ความเติบโตอย่างต่อเนื่องในอนาคต แม้ว่าตกอยู่ในฐานะที่มีคู่แข่งทางการค้าในตลาดโลกจำนวนมากขึ้น แต่มีแนวโน้มขยายอุปสงค์ภายในประเทศ

4. ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับภูมิภาคและโลกมีมากขึ้น โดยเฉพาะภูมิภาคอาเซียนและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอนาคต จะนำไปสู่การสร้างอำนาจการต่อรองการเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม ขยายตลาด และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ด้านสังคม

1. ประเทศไทยกำลังก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ทำให้ภาระการคลังเพิ่มขึ้น อัตราการพึ่งพาของประชากรวัยแรงงานต้องแบกรับดูแลผู้สูงอายุเพิ่มสูงขึ้นมีแนวโน้มการพึ่งพาแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน และสามารถขยายตลาดสินค้าผู้สูงอายุในประเทศ

2. คุณภาพของคนไทยมีแนวโน้มดีขึ้น โดยมีปีการศึกษาเฉลี่ยเพิ่มสูงขึ้น มีสุขภาพดีขึ้นและได้รับหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึง

3. ผลผลิตภาพการผลิตแรงงานไทยยังต่ำ ขณะที่ความต้องการกำลังคนที่มีทักษะและองค์ความรู้สูงทั้งปริมาณและคุณภาพเพิ่มมากขึ้น และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วจากการก้าวเข้าสู่ยุคอุตสาหกรรม 4.0 แต่ไทยสามารถดึงดูดแรงงานทักษะสูงจากต่างประเทศ แต่ยังคงป้องกันการเคลื่อนย้ายของแรงงานทักษะสูงไปสู่ประเทศที่มีค่าแรงสูงกว่า

4. ความยากจนมีแนวโน้มลดลง แต่ความเหลื่อมล้ำยังเป็นปัญหาสำคัญที่นำไปสู่ความขัดแย้งในสังคม โดยที่บริบทการเปลี่ยนแปลงทางโครงสร้างและประชากร และโครงสร้างเศรษฐกิจอาจส่งผลให้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำทวีความรุนแรงขึ้น ขณะที่แนวโน้มของความเหลื่อมล้ำระหว่างแรงงานที่มีทักษะสูงและทักษะต่ำจะยิ่งขยายตัวเพิ่มขึ้นจากความแตกต่างกันทางด้านรายได้

5. สังคมไทยกำลังประสบปัญหาวิกฤตจากการที่มีค่านิยมเปลี่ยนแปลงไปตามประเพณีวัฒนธรรมต่างชาติที่หลากหลาย เนื่องจากขาดทักษะการคิด วิเคราะห์ ไม่สามารถคัดกรองและเลือกรับวัฒนธรรมที่ดีเพื่อปรับเปลี่ยนค่านิยมและพฤติกรรมให้สามารถปรับตัวเข้ากับกระแสใหม่ของโลกได้

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1. ภาวะโลกร้อนเป็นปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ ก่อให้เกิดวิกฤตน้ำและการเกิดภัยพิบัติที่รุนแรงมากขึ้น ทำให้ประเทศไทยต้องพัฒนายกระดับการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพเพื่อรับมือกับวิกฤตที่เกิดขึ้น

2. การใช้ทุนทรัพยากรเกินกว่าศักยภาพในการฟื้นตัวของระบบนิเวศ ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน ทำให้เกิดกระแสการอนุรักษ์ในสังคม ความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ทรัพยากรจะมีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้น รัฐจะต้องมีกลไกจัดการความขัดแย้ง สร้างธรรมาภิบาล และความเป็นธรรมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

3. การบริหารจัดการน้ำ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพยังขาดประสิทธิภาพ ทำให้เกิดการขาดแคลนน้ำ ระบบนิเวศลุ่มน้ำเสื่อมโทรม และภาวะการขาดแคลนน้ำในอนาคตจะเพิ่มมากขึ้น จากการพัฒนาของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ จำเป็นต้องพัฒนากลไกการบริหารจัดการ และให้มีการจัดการทั้งด้านอุปสงค์และอุปทานเพื่อให้เกิดความยั่งยืนในอนาคต

4. ปัญหามลพิษในสิ่งแวดล้อมส่งผลกระทบต่อทั้งด้านคุณภาพชีวิต สุขภาพอนามัยของประชากร และมีต้นทุนทางเศรษฐกิจในการจัดการแก้ไข ซึ่งจะเป็นปัญหาหลักของเมืองที่มีความเจริญอย่างรวดเร็วในอนาคต จำเป็นต้องมีการวางแผนลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างเหมาะสม

ด้านความมั่นคง

1. ประเทศไทยมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นสถาบันหลักที่ยึดโยงคนในชาติให้เกาะเกี่ยวกันอย่างแน่นแฟ้นแต่ยังถูกล่วงละเมิดด้วยการให้ข้อมูลที่บิดเบือน ผ่านเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยยังมีความพยายามนำสถาบันหลักมาเชื่อมโยงกับความขัดแย้งทางการเมืองและความเห็นต่างทางความคิด เพื่อให้เกิดความขัดแย้ง นำไปสู่ความแตกแยกในสังคม

2. ไทยมีความเสี่ยงต่อการก่อการร้าย

3. ประเทศไทยมีความเสี่ยงในด้านไซเบอร์ โดยเครื่องคอมพิวเตอร์ประมาณ 1 ใน 5 เครื่อง ในประเทศถูกโจมตีจากโปรแกรมที่ไม่พึงประสงค์ และในอนาคตแนวโน้มความเสี่ยงอาจเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ
4. ประเทศไทยเผชิญกับปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติที่หลากหลายรูปแบบและมีวิธีการที่ซับซ้อนมากขึ้น

ด้านการบริหารจัดการในภาครัฐและธรรมาภิบาล

1. การให้บริการประชาชนจะต้องปรับปรุงให้ได้มาตรฐานสากลเมื่อเทียบกับต่างประเทศ
2. การสรรหาและพัฒนาข้าราชการที่มีคุณภาพทดแทนข้าราชการที่เกษียณอายุ
3. การพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐให้สามารถปรับตัวให้ทันกับยุคดิจิทัล
4. การทุจริตและประพฤติมิชอบได้ขยายไปในวงกว้างทั้งในภาครัฐและเอกชน
5. กระบวนการยุติธรรมยังขาดประสิทธิภาพ และกฎหมายล้าสมัยไม่สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศ

อีกทั้ง การพัฒนาประเทศของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ในระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงหลากหลายรูปแบบทั้งภายในและภายนอกประเทศ อาทิ ความไม่มีเสถียรภาพทางการเมืองในประเทศ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ความผันผวนของเศรษฐกิจโลก กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรี การเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี การก่อการร้ายข้ามชาติ และภัยพิบัติทางธรรมชาติ ประกอบกับการพัฒนาที่ผ่านมายังคงประสบปัญหาหลายๆ ด้าน ทั้งปัญหาคุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ความเสื่อมถอยทางวัฒนธรรม ผลผลิตภาพการผลิตต่ำ และความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การพัฒนาประเทศในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 จำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือต่อบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ อย่างเหมาะสมมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการวางแผนพัฒนาที่คำนึงถึงการวางรากฐานของประเทศในระยะยาว ทั้งในด้านความมั่นคงเศรษฐกิจ / สังคม / ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการที่ดี โดยมีหลักการสำคัญของแผนฯ ประกอบด้วย

1. ยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” อย่างต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9-11 เพื่อให้การพัฒนาในทุกมิติเป็นไปอย่างมีบูรณาการ บนทางสายกลาง มีความพอประมาณ มีเหตุผล รวมถึงมีระบบภูมิคุ้มกันที่ดี สอดคล้องกับภูมิสังคม การพัฒนาทุกด้าน มีดุลยภาพ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม และระบบนิเวศน์มีความสอดคล้องกัน เกื้อกูล และพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน การพัฒนาในมิติหนึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อทางลบอย่างมีนัยยะสำคัญต่อมิติอื่นๆ สามารถพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องมีคุณภาพ และมีเสถียรภาพ การกระจายความมั่นคงอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เป็นการเติบโตที่ไม่ทำลาย

สิ่งแวดล้อม ชุมชน วิถีชีวิต ค่านิยม ประเพณี และวัฒนธรรม เพื่อมุ่งไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนของประเทศไทยอย่างแท้จริง

2. คำนี้ถึง “การพัฒนาที่ยั่งยืน” โดยใช้ “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” มุ่งสร้างคนไทยให้เป็นพลังสำคัญในการสร้างความมั่นคงของชาติ เป็นกลจักรสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการ โดยในมิติสังคม พัฒนาคอนทุกช่วงวัย และเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างมีคุณภาพ มุ่งเน้นให้คนมีศักยภาพและการเรียนรู้ มีความคิดสร้างสรรค์ มีความสามารถรอบด้าน และมีโอกาสในการเข้าถึงคุณภาพของการศึกษาอย่างเท่าเทียม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และยกระดับคุณภาพชีวิตของคนและครอบครัวให้ดีขึ้น ในมิติเศรษฐกิจ พัฒนาคอนทางด้านคุณภาพและปริมาณเพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทั้งในภาคการผลิตและภาคบริการเพื่อก้าวสู่การหลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง ในมิติด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มุ่งสร้างคนให้ใช้และอยู่กับสิ่งแวดล้อม อยู่ร่วมกันอย่างเกื้อกูล อนุรักษ์ฟื้นฟู ใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างเหมาะสม สร้างและถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง

3. มุ่งเสริมสร้างกลไกการพัฒนาประเทศเพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งกลไก ที่เป็นกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ โดยต้องปรับปรุงให้เอื้อต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกระดับ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ ลดความซ้ำซ้อน หรือ เป็นอุปสรรคต่อการหนุนเสริมการปฏิรูปประเทศในด้านต่างๆควบคู่กับการพัฒนากลไกการทำงานในรูปแบบของคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์หรือประเด็นการพัฒนาเฉพาะในแผนฯทั้งในระดับประเทศ และระดับพื้นที่ให้ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพิ่มบทบาทของกลไกภาคองค์ความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ให้เป็นเครื่องมือหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกภาคส่วน

กล่าวโดยสรุป หลักการพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 จะมุ่งเน้นการพัฒนาที่เน้นนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักปรัชญาพื้นฐานในการกำกับทิศทางการพัฒนาประเทศให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ คำนี้ถึงการวางรากฐานการพัฒนาในระยะยาว คนในชาติจะต้องได้รับการพัฒนาให้เป็น คนดี คนเก่ง มีคุณธรรม จริยธรรม ความเพียร และมีจิตสำนึก คำนี้ถึงประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ รวมถึงให้ความสำคัญกับการพัฒนาหลักสำคัญในการขับเคลื่อนแผนฯ ทั้งการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ กลไกการทำงานที่มีหน้าที่ผลักดันประเด็นการพัฒนาสำคัญต่างๆ และกลไกที่เกี่ยวข้องกับการใช้องค์ความรู้ เพื่อให้ประเทศก้าวไปสู่สังคมคมที่ “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ได้ในอนาคต

โดยกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ 10 ยุทธศาสตร์ คือ

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 ความมั่นคง
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการในภาครัฐและธรรมาภิบาลในสังคมไทย
- ยุทธศาสตร์ที่ 7 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ยุทธศาสตร์ที่ 8 วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- ยุทธศาสตร์ที่ 9 การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
- ยุทธศาสตร์ที่ 10 การต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

3. นโยบายรัฐบาล (แถลงต่อสภานิติบัญญัติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557)

นโยบาย ของ รัฐบาลปัจจุบัน ซึ่ง พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อ วันศุกร์ที่ 12 กันยายน 2557 โดยรัฐบาลได้นำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศว่าด้วยการเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาเป็นหลักสำคัญ ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งทรงเน้นความพอดี พอสมพอควรแก่ฐานะ ความมีเหตุมีผล และการมีภูมิคุ้มกันมาเป็นแนวคิด ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และต้องการสร้างความเข้มแข็ง แก่องค์กรการปกครองทุกระดับตั้งแต่ท้องถิ่นจนถึงประเทศ ดังนี้

1. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคม จิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการกับผู้คดโกงปาก ย่ำใจหรือประสังศรัาย มุ่งสั่นคลอนสถาบันหลักของชาติ โดยไม่คำนึงถึงความรู้สึกและความผูกพันภักดีของคนอีกเป็นจำนวนมาก ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน ทั้งจะสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ดีที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายและเกิดประโยชน์ในวงกว้าง

2. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

2.1 ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการเตรียมพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ 5 ด้าน ประกอบด้วย

- การบริหารจัดการชายแดน
- การสร้างความมั่นคงทางทะเล
- การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ
- การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน
- การเสริมสร้างในการปฏิบัติการทางการทหารร่วมกันของอาเซียน โดยเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกัน แก้ไขข้อพิพาทต่าง ๆ รวมถึงการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกระดับทวิภาคีและพหุภาคี

2.2 เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนามาใช้ ตามแนวทางกัลยาณมิตรแบบสันติวิธี พร้อมส่งเสริมการพูดคุยสันติสุขกับผู้มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ และสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมและหลักสิทธิมนุษยชน โดยไม่เลือกปฏิบัติ ควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทั้งจะเพิ่มระดับปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่อาจช่วยคลี่คลายปัญหาได้

2.3 พัฒนาและเสริมสร้างของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัย มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ ปลอดภัยจากการคุกคามทุกรูปแบบ ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ รวมถึงการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้

2.4 เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่ว่าจะในด้านการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม โดยจะนำกลไกทางการทูตแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม

3. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

3.1 ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน

3.2 ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง การทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ การท่องเที่ยวที่เน้นบริการทางเพศและเด็ก และปัญหาคนขอทาน ด้วยการปรับปรุง

กฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระงับตรวจสอบ

3.3 ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออม และระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น รวมทั้ง การดูแลให้มีระบบการกู้ยืมที่เป็นธรรม และการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ตามอัตราภาพ พัฒนาศักยภาพ คຸ້ມครองและพิทักษ์สิทธิ จัดสวัสดิการช่วยเหลือ และพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรีและเด็ก

3.4 เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีเงินหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรคและไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต โดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้าน สถานพักพิง และโรงพยาบาล ที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัว รวมทั้งพัฒนาระบบการเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ

3.5 เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลาย

3.6 จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก 12 ประการ ตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

3.7 แก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกกล้าเขตป่าสงวน โดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รุกกล้า และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีใช้เกษตรกร ใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน

4. การศึกษาและเรียนรู้ การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

4.1 จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ โดยให้ความสำคัญทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษาทางเลือกไปพร้อมกัน เพื่อสร้างคุณภาพของคนไทยให้สามารถเรียนรู้ พัฒนาตนได้เต็มตามศักยภาพ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนให้เป็นที่ต้องการเหมาะสมกับพื้นที่ ทั้งในด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และธุรกิจบริการ

4.2 ในระยะเฉพาะหน้า จะปรับเปลี่ยนการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับความจำเป็นของผู้เรียน และลักษณะพื้นที่ของสถานศึกษา จัดระบบการสนับสนุนให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปมีสิทธิเลือกรับบริการการศึกษา ทั้งในระบบโรงเรียนและนอกโรงเรียน โดยอาจจะพิจารณาจัดให้มีคูบองการศึกษาเป็นแนวทางหนึ่ง

4.3 ให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไปมีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพและทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้

4.4 พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครู เน้น

ครูผู้สอนให้มีวุฒิตรงตามวิชาที่สอน นำเทคโนโลยีสารสนเทศและเครื่องมือที่เหมาะสมมาใช้ในการเรียนการสอนเพื่อเป็นเครื่องมือช่วยครูหรือเพื่อการเรียนรู้ด้วยตัวเอง

4.5 ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนามีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน

5. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชน

5.1 วางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพให้มีความครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพ โดยไม่มีความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ และบูรณาการข้อมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพ

5.2 พัฒนาระบบบริหารสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมากกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษา สร้างกลไกจัดการสุขภาพในระดับเขต แทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลาง ปรับระบบการจ้างงาน การกระจายบุคลากรและทรัพยากรสาธารณสุขให้เหมาะสมกับท้องถิ่น

5.3 ประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม เพื่อป้องกันและแก้ปัญหาการตั้งครม. ในวัยรุ่น และปัญหาด้านการแพทย์และจริยธรรมของการอุ้มบุญ การปลูกถ่ายอวัยวะและสเต็มเซลล์ โดยจัดให้มีมาตรการและกฎหมายที่รัดกุม

6. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น 3 ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที ระยะต่อไปที่ต้องแก้ไขปัญหาก่อนที่ค้างคาอยู่ และระยะยาวที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

6.1 ในระยะเร่งด่วน เร่งจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ที่ยังค้างอยู่ก่อนที่ จะพ้นกำหนดภายในสิ้นปีนี้

6.2 สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้จัดทำไว้ โดยนำหลักการสำคัญของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ที่ให้ความสำคัญในการบูรณาการงบประมาณ และความพร้อมในการดำเนินงานร่วมนำแหล่งเงินอื่นมาประกอบการพิจารณาด้วย ทบทวนภารกิจที่มีลักษณะไม่ยั่งยืนหรือสร้างภาระหนี้สาธารณะของประเทศเกินความจำเป็น และแสดงรายการลงทุนในระดับจังหวัดเพื่อความโปร่งใส เป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

6.3 กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งนักลงทุนยื่นขออนุมัติส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และนำโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานประเภทที่มี

ผลตอบแทนดี

6.4 คู่มือเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น ลดต้นทุนการผลิต การช่วยเหลือในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึง

6.5 ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว เช่น ปรับปรุงวิธีการตรวจรับรองมาตรฐานสินค้าและมาตรฐานการผลิตระดับไร่นา เป็นต้น

6.6 ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย โดยพิจารณามาตรการลดผลกระทบจากการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่ที่มีต่อการท่องเที่ยวในโอกาสแรกที่จะทำได้

6.7 ในระยะยาวต่อไป ประสานนโยบายการเงินและการคลังให้สอดคล้องกันเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจพร้อมกับการรักษาเสถียรภาพของราคาอย่างเหมาะสม

6.8 แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนและปัญหาขาดแคลนน้ำในบางพื้นที่และบางฤดูกาล โดยระดมความคิดเห็นเพื่อหาทางออกไม่ให้เกิดน้ำท่วมรุนแรงดังเช่นปี 2554 ส่วนภาวะภัยแล้งนั้นรัฐบาลจะเร่งดำเนินการสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กระจายครอบคลุมซึ่งจะสามารถทำได้ในเวลาประมาณ 1 ปี

6.9 ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุนและให้มีภาวะภาษีที่เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและผู้ใช้งานประเภท รวมถึงการดำเนินการให้มีการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบรอบใหม่ทั้งในทะเลและบนบก และดำเนินการให้มีการสร้างโรงไฟฟ้าเพิ่มขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐและเอกชน ด้วยวิธีการเปิดผด ปรังใส และเป็นมิตรต่อสภาวะแวดล้อม พร้อมกันพร้อมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาพลังงาน

6.10 ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษีให้จัดเก็บอย่างครบถ้วน โดยปรับปรุงโครงสร้างภาษีให้คงภาษีเงินได้ไว้ในระดับปัจจุบัน ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล แต่ปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษีทางด้านการค้าและขยายรากฐานการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ ซึ่งจะจัดเก็บจากทรัพย์สิน เช่น ภาษีมรดก ภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยให้มีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยให้น้อยที่สุด

รวมทั้งปรับปรุงการลดหย่อนภาษีเงินได้ให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีรายได้น้อย และยกเลิกการยกเว้นภาษีประเภทที่เอื้อประโยชน์เฉพาะผู้มีฐานะการเงินดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น

6.11 บริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งจำนวนสูงมากกว่า 700,000 ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณใน 5 ปีข้างหน้า อันจะทำให้เหลืองบประมาณเพื่อการลงทุนพัฒนาประเทศน้อยลง โดยประมวลหนี้เหล่านี้ให้ครบถ้วนหาแหล่งเงินระยะยาวมาสะสางหนี้ทั้งหมด และยึดระยะเวลาชำระคืนให้นานที่สุดเพื่อลดภาระของงบประมาณในอนาคต

6.12 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในระยะยาว

- ด้านการขนส่งและคมนาคมทางบก โดยเริ่มโครงการรถไฟฟ้านขส่งมวลชนใน กทม. และรถไฟฟ้ายูเอ็ม กทม. กับเมืองบริวารเพิ่มเติมเพื่อลดเวลาในการเดินทางของประชาชน เพื่อตั้งฐานให้

รัฐบาลต่อไปทำได้ทันที

- ด้านคมนาคมทางอากาศ โดยปรับปรุงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ 2 ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานเชียงใหม่ เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- ด้านการคมนาคมทางน้ำ โดยพัฒนาการขนส่งสินค้าทางลำน้ำชายฝั่งทะเล เพื่อลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศ เริ่มจากการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือชายฝั่งอ่าวไทยและอันดามัน ตลอดจนผลักดันให้ท่าเรือในลำน้ำเจ้าพระยาและป่าสักมีการใช้ประโยชน์ในการขนส่งสินค้าภายในประเทศและเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง รวมทั้งการขุดลอกร่องน้ำลึก

6.13 ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาทและการกิจของหน่วยงานในระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง เพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน การให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษาและการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนากระบวนรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ

6.14 พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ กำหนดเป้าหมายและมาตรการที่จะแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูกิจการ ตลอดจนพิจารณาความจำเป็นในการคงบทบาทการเป็นรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

6.15 ในด้านเกษตรกรรม ดำเนินการใน 2 เรื่องใหญ่ คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่าง ๆ

6.16 ในด้านอุตสาหกรรม ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของประเทศ อาทิ ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้การออกแบบและสร้างสรรค์ เป็นต้น

6.17 เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็ง สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6.18 ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ซึ่งจะทำให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลกและสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้

7. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

- เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน โดยเร่งขับเคลื่อนตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (GMS) แผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) แผนความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอล

สำหรับความร่วมมือของหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และแผนแม่บทความเชื่อมโยงในอาเซียน

- พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่งบริเวณ ประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิตและการลงทุนข้ามแดน พัฒนาระบบ National Single Window (NSW) โดยระยะแรกให้ความสำคัญกับด่านชายแดนที่สำคัญ 6 ด่าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์ สะเดา อรัญประเทศ แม่สอด บ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่

8. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม

8.1 สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อมุ่งเป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่า 1% ของรายได้ประชาชาติ และมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน 30:70 ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขัน

8.2 ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ เช่น ด้านพลังงานสะอาด ระบบราง ยานยนต์ ไฟฟ้า การจัดการน้ำและขยะ ใช้ประโยชน์จากผลการศึกษวิจัย และพัฒนาและนวัตกรรมของไทยตามความเหมาะสม ในกรณีที่เป็นจะต้องซื้อวัสดุอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีจากต่างประเทศ จะให้มีเงื่อนไขการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคตด้วย

9. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์ กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

9.1 ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ พร้อมส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจในพื้นที่เอกชนเพื่อลดแรงกดดันในการตัดไม้จากป่าธรรมชาติ

9.2 ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น การกำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจน

9.3 บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ จัดให้มีแผนบริหารน้ำของประเทศ เพื่อให้การจัดทำแผนงานไม่เกิดความซ้ำซ้อนมีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ

9.4 เร่งรัดการควบคุมมลพิษทางอากาศ ขยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค ในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการ ส่วนขยะ

อุตสาหกรรมนั้นจะวางระเบียบมาตรการเป็นพิเศษ โดยกำหนดให้ทั้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นแบบมีมาตรฐาน และพัฒนาระบบตรวจสอบไม่ให้มีการลักลอบทิ้งขยะติดเชื้อ และใช้มาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาด

10. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ

10.1 จัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาคธุรกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาชาติ การรักษามูลค่าภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้

10.2 ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริหารสาธารณะได้รวดเร็ว ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน

ส่วนในระยะเฉพาะหน้า จะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

10.3 เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ

10.4 ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายที่ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน

11. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

11.1 ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่น ๆ ที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ และเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน โดยจะใช้กลไกของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่ และระดมผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นเฉพาะกิจเป็นผู้เร่งดำเนินการ

11.2 ในระยะต่อไป จะจัดตั้งองค์การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ

(4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี ระยะ 4 ปี (พ.ศ.2557-2560)

1. วิสัยทัศน์

“เมืองน่าอยู่ ศูนย์กลางอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง”

2. พันธกิจ

1. การสร้างความเข้มแข็งของสังคมเพื่อรองรับและการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมและเทคโนโลยี
2. การพัฒนาผลผลิตทางการเกษตรให้ได้มาตรฐานในรูปแบบเกษตรปลอดภัย
3. การพัฒนาระบบคมนาคมและศักยภาพด้านการค้า เพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางการพัฒนาอนุภาคลุ่มน้ำโขง
4. การพัฒนาการท่องเที่ยว การบริการ และการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นเพื่อเพิ่มรายได้ของประชาชนในจังหวัด
5. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
6. การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีเพื่อการบริหารจัดการภาครัฐ

3. ค่านิยม

U : UNITY : มีเอกภาพ

D : DEVELOPMENT : พัฒนาอย่างต่อเนื่อง

O : OPENMIND : เปิดใจให้บริการ

N : NETWORK : สานเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชน

T : TRANSPARENCY : มีความโปร่งใส

E : EXCELLENCE : เน้นผลสัมฤทธิ์ของงาน

A : ACCOUNTABILITY : มีความรับผิดชอบ

M : MORALITY : มีศีลธรรม

4. เป้าประสงค์

1. คนมีความเข้มแข็ง มีความรู้ มีการศึกษา มีสุขภาพที่ดี ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม
2. ผลผลิตทางการเกษตรได้มาตรฐานและปลอดภัยตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด (GAP)

3. มีการคมนาคมติดต่อสื่อสารสะดวกทั้งทางบกและทางอากาศทำให้มูลค่าการค้าการลงทุนเพิ่มขึ้น
4. การท่องเที่ยวสร้างรายได้ทั้งมวลรวมในจังหวัดเพิ่มมากขึ้น
5. มลพิษที่สำคัญ ได้แก่ ชยะ น้ำเสีย ได้รับการบำบัดแก้ไข และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟู
6. การบริหารจัดการภาครัฐแบบมีส่วนร่วม สะดวก รวดเร็ว ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน สร้างความพึงพอใจในการให้บริการและ เกิดประโยชน์แก่ประชาชน

5. ประเด็นยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรมและยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตร
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาศักยภาพการค้าการลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 การยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคมมีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์การบริการและการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 การเสริมสร้างความมั่นคงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และสาธารณสุขสมบัติ

6. กลยุทธ์ตามประเด็นยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ 1** การส่งเสริมการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรม และยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตร
- กลยุทธ์ที่ 1 บูรณาการงานวิจัย/องค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม และภูมิปัญญาชาวบ้านมาพัฒนาภาคเกษตร
- กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการเกษตร
- กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริม การรวมกลุ่มเกษตรกรรสุขภาพเข้มแข็งและยั่งยืน
- กลยุทธ์ที่ 4 พัฒนาการผลิตและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและภาคอุตสาหกรรมการเกษตร

- ยุทธศาสตร์ที่ 2** การพัฒนาศักยภาพการค้าการลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

กลยุทธ์ที่ 1 ปรับปรุงระบบผังเมืองและเพิ่มประสิทธิภาพการคมนาคมขนส่ง

กลยุทธ์ที่ 2 เพิ่มศักยภาพและยกระดับมาตรฐานผู้ประกอบการ SMEs วิสาหกิจชุมชน และกลุ่มผู้ผลิต OTOP

กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาฝีมือแรงงานและเพิ่มการจ้างงานในพื้นที่

กลยุทธ์ที่ 4 พัฒนาการตลาดและช่องทางการจัดจำหน่าย

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคมมีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม

กลยุทธ์ที่ 1 ส่งเสริมการศึกษาให้แก่ประชาชนเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

กลยุทธ์ที่ 2 ส่งเสริมและบูรณาการบทบาทสถาบันทางศาสนากับสถาบันทางสังคม

กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมการดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้แก่ประชาชน

กลยุทธ์ที่ 4 สร้างภูมิคุ้มกันด้านสุขภาพรองรับสังคมผู้สูงอายุ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การบริการ และการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น

กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบบริหารจัดการและข้อมูลการท่องเที่ยว

กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามมาตรฐานสากล

กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการที่สอดคล้องกับแหล่งท่องเที่ยว

กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยวในและต่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ 1 อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและรักษาความสมบูรณ์ของ ระบบนิเวศ

กลยุทธ์ที่ 2 บริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม

กลยุทธ์ที่ 3 ต. ป้องกันและแก้ไขปัญหาขยะและมลภาวะ

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การเสริมสร้างความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของ ประชาชน และสาธารณสมบัติ

กลยุทธ์ที่ 1 ป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและการบุกรุกที่ดินสาธารณะของ เจ้าหน้าที่รัฐ

กลยุทธ์ที่ 2 ป้องกันแก้ไขปัญหาเสพติดและจัดระเบียบสังคม

กลยุทธ์ที่ 3 รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

กลยุทธ์ที่ 4 พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านความมั่นคง

(5) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดอุดรธานี (พ.ศ. 2560 – 2563)

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน

แนวทางการพัฒนา

1. สร้างความเข้มแข็งและส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร
2. ส่งเสริมการทำเกษตรอินทรีย์และการทำการเกษตรตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
3. ส่งเสริมให้มีตลาดชุมชนและการจัดตั้งตลาดกลาง
4. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มผู้ประกอบการและเครือข่าย
5. พัฒนาคุณภาพ และมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนา

1. เพิ่มความสมบูรณ์พื้นที่ป่าอนุรักษ์ และป้องกันรักษาป่าเชิงรุก
2. พัฒนาทรัพยากรดินและการใช้ประโยชน์ให้เหมาะสม
3. ปลุกจิตสำนึกให้เกิดความตระหนักและช่วยกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน
4. การกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล
5. การพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำเพื่อการเกษตรและสร้างความหลากหลายทางธรรมชาติ สนับสนุนการจัดทำฝายต้นน้ำ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการท่องเที่ยว

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวเดิม และแสวงหาแหล่งท่องเที่ยวทางเลือกใหม่
2. สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการ การท่องเที่ยว
3. สร้างเครือข่ายความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ในการรักษาทรัพยากรในการท่องเที่ยว
4. ส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชน และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการท่องเที่ยวโดยวิถีวัฒนธรรมชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการจัดการศึกษาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคม

แนวทางการพัฒนา

1. ก่อสร้าง ซ่อมแซม และปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
2. เสริมสร้างความสงบสุขในสังคม ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

3. ส่งเสริม สนับสนุนการกีฬา และสุขภาพอนามัย
4. ส่งเสริมและพัฒนาระบบการศึกษาให้มีคุณภาพ
5. เสริมสร้างความเข้มแข็งและบทบาทของครอบครัว และสถาบันทางสังคมในการพัฒนาในด้านต่าง ๆ
6. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
7. จัดทำฐานข้อมูลทุกด้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม และขนบธรรมเนียม ประเพณี

แนวทางการพัฒนา

1. ส่งเสริม ฟื้นฟู ศิลปะ วัฒนธรรม ดนตรี ขนบธรรมเนียม ประเพณี ของไทยและภูมิปัญญาท้องถิ่น
2. ปลูกจิตสำนึกของประชาชน เยาวชน ในด้านคุณธรรม จริยธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี และวัฒนธรรมที่ดี

(6) นโยบายการบริหารงาน 10 ประการของนายกเทศมนตรีนครอุดรธานี มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. นโยบาย : พัฒนาระบบสาธารณูปโภคทั่วถึงทุกชุมชน

เป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาทั่วม พัฒนา และปรับปรุงด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ให้เป็นเมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่ รองรับกับขนาดของเมืองและชุมชน สร้างความสะดวกรบาย ในการอยู่อาศัยและดำเนินกิจกรรมต่างๆอย่างมีความสุข ดำเนินการดังนี้

- 1.1 ก่อสร้างสถานีสูบน้ำใต้ดินและระบบรวบรวมน้ำในซอยแยกย่อยลงสู่สถานีสูบน้ำให้แล้วเสร็จจำนวน 11 แห่งโดยรอบ เพื่อป้องกันน้ำท่วมขังในเขตเทศบาล
- 1.2 วางแผนขุดลอกบำรุงรักษาทางระบายน้ำ/ท่อระบายน้ำในเขตเทศบาลให้มีประสิทธิภาพในการระบายน้ำสูงสุด
- 1.3 ปรับปรุงถนนในชุมชนที่เป็นถนนลูกรังให้เป็นถนนคอนกรีตให้ครอบคลุมทั้ง 4 เขต
- 1.4 เพิ่มประสิทธิภาพการบำบัดน้ำเสีย และรวบรวมน้ำเสียไปบำบัด
- 1.5 ปรับปรุงและพัฒนาเส้นทางสำหรับทางเดินเท้า และการใช้จักรยาน ซึ่งเป็นรูปแบบการเดินทางที่ยั่งยืน
- 1.6 ปรับปรุงไฟฟ้าแสงสว่างในชุมชนและถนนสายหลักโดยการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างให้ทั่วถึงครอบคลุมโดยเน้นอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน และใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น เปลี่ยนหลอดไฟจากหลอดธรรมดา เป็นหลอดประหยัดพลังงาน LED, หลอด T5 และใช้บาลาสติเล็กทรอนิกส์

1.7 ปรับปรุงไฟฟ้าแสงสว่างภายในสวนสาธารณะให้ทั่วถึง เพื่อความปลอดภัยของประชาชน

1.8 สนับสนุนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดอุดรธานีเพื่อขยายเขตติดตั้งหม้อแปลงไฟฟ้าบริเวณก่อสร้างศูนย์กีฬาประชาชน

1.9 ปรับปรุงไฟฟ้าสาธารณะถนนลู่วิ่งและลู่วิ่งจักรยานรอบสวนสาธารณะหนองประจักษ์ให้ได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

2. นโยบาย : ส่งเสริมสวัสดิการพื้นฐานทุกด้านเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต

เป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาของเมืองที่เกิดความแออัด ความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม และการย้ายที่อยู่อาศัยจากการบุกรุกที่ดินของประชาชน เนื่องจากขาดการจัดการด้านที่ดินอย่างเหมาะสม ที่จะสามารถรองรับการอยู่อาศัยของกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ชุมชนแออัดรวมทั้งชุมชนผู้มีรายได้น้อย ให้มีที่อยู่อาศัยอย่างเหมาะสม เกิดความมั่นคงในการอยู่อาศัย ส่งเสริมการออมทรัพย์ ช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางและค่าใช้จ่ายอื่นๆ จากการย้ายชุมชนไปอยู่ในที่ใหม่ ซึ่งห่างไกลจากเมืองเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนให้ดีขึ้นอย่างยั่งยืน ดำเนินการดังนี้

2.1 ประสานความร่วมมือการพัฒนา กับ 3 หน่วยงาน ประกอบด้วย เทศบาลนครอุดรธานี มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

2.2 จัดทำรูปแบบการพัฒนาความมั่นคงในที่อยู่อาศัย เช่น การปรับปรุงชุมชนให้มั่นคงในที่ดินเดิมการปรับผังที่ดินใหม่, การแบ่งปันที่ดิน, การก่อสร้างที่อยู่อาศัยใหม่ในที่ดินเดิม, การรื้อย้ายชุมชนออกไปอยู่ในที่ใหม่หรือซื้อที่ดิน

2.3 จัดหาที่ดินในการสร้างบ้านอยู่อาศัยในโครงการ "บ้านวันละบาท" ในชื่อชุมชนว่า บ้านมั่นคงนครสวรรค์จากการเช่าที่ของเทศบาลนครอุดรธานี หรือการจัดซื้อที่ดินจากเอกชน

2.4 ดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดพร้อมทั้งติดตามและประเมินผลของโครงการที่ดำเนินการตลอดจนสำรวจความคิดเห็นและความพอใจของประชาชนต่อการทำโครงการ

2.5 ให้การสงเคราะห์และสนับสนุนผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือผู้ทุพพลภาพให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถพึ่งพาตนเองได้และได้รับการบริการอย่างทั่วถึง เป็นธรรม

2.6 สร้างแนวทางของการบริหารจัดการร่วมกับชุมชน และ เครือข่ายการพัฒนาในท้องถิ่นให้เกิดรูปแบบหลากหลายและเกิดความมั่นคงทางกายภาพสร้างความเข้มแข็งของชุมชนทั้งทางสังคมและเศรษฐกิจ

3.นโยบาย : การจราจรคล่องตัว สะดวกและปลอดภัยด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย

เป้าหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหารถจราจรและผลกระทบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปัญหารถติด มลพิษทางอากาศและเสียงและอุบัติเหตุจากการจราจร ซึ่งปัจจุบันได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในเมือง และมีแนวโน้มจะเพิ่มความรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ สร้างความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนั้นเพื่อให้เทศบาลนครอุดรธานีเป็นเมืองที่น่าอยู่ สะดวก และปลอดภัยในการจราจร ดำเนินการดังนี้

- 3.1 ก่อสร้างระบบโครงข่ายสัญญาณจราจร เชื่อมโยงกันทุกแยก
- 3.2 ขยายเส้นทางระบบขนส่งสาธารณะ พัฒนาศถานีขนส่งและจุดเปลี่ยนถ่าย ยานพาหนะ ให้สะดวก ทันสมัย และปลอดภัย
- 3.3 จัดระเบียบการใช้เส้นทางการจราจรให้ถูกต้องเพื่อให้มีการใช้พื้นที่ถนนอย่างเต็ม ประสิทธิภาพ
- 3.4 เสริมสร้างวินัยการจราจรที่ถูกต้องและปลอดภัยแก่ประชาชน
- 3.5 ก่อสร้างศูนย์ควบคุมการจราจรเป็นศูนย์รวม (Traffic center) และระบบกล้องวงจรปิด CCTV ที่มีความทันสมัยให้ครอบคลุมทุกมุมเมือง เชื่อมโยงเครือข่ายอย่างเป็นระบบ สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 3.6 ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อพัฒนาระบบความปลอดภัยทางถนน
- 3.7 ศึกษาความเหมาะสมของระบบขนส่งสาธารณะรูปแบบใหม่ๆ ทันสมัย เพื่อรองรับการเดินทางของประชาชนที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องให้เพียงพอและมีมาตรฐานการให้บริการที่ดี
- 3.8 ติดตั้งป้ายบอกทางและเครื่องหมายจราจรและป้ายจราจรประจำทางให้ทั่วถึงภายในเขต เทศบาล
- 3.9 ปรับปรุงเครื่องหมายสัญญาณจราจรให้สอดคล้องกับการใช้รถ ใช้ถนนในปัจจุบัน
- 3.10 จัดหาอุปกรณ์สำหรับทำเครื่องหมายจราจรที่ใช้งานได้สะดวกทันต่อการเปลี่ยนแปลง ทางกายภาพภายในเขตเทศบาล เพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัด

4. นโยบาย : เพิ่มศักยภาพในการบริหารด้านการคลัง ใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและมี ประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชน

บริหารจัดการด้านทรัพยากร และงบประมาณของท้องถิ่นที่มีอยู่จำนวนจำกัด และปรับเปลี่ยนแนวคิดการบริหารและการปฏิบัติใหม่ เพื่อพลิกฟื้นปัญหาให้เป็นโอกาสที่จะเพิ่มประสิทธิภาพ และคุณค่างานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสังคมเน้นการทำงานโดยยึดผลลัพธ์และใช้งบประมาณอย่างเป็น รูปธรรม เป็นการทำงานเพื่อประชาชน ดำเนินการดังนี้

4.1 จัดทำงบประมาณแบบแสดงรายการ ซึ่งเน้นการควบคุมทรัพยากรที่มีอยู่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้งบประมาณในการพัฒนาเทศบาล ผ่านส่วนราชการต่างๆโดยมอบและกระจายอำนาจในการบริหารจัดการงบประมาณให้กับผู้ใช้งบประมาณโดยอิสระ และดูแลผู้ใช้งบประมาณให้มีความรับผิดชอบจากการใช้งบประมาณของหน่วยงาน

4.2 สร้างความโปร่งใส และการรายงานผลประจำปี มีการกำหนดกรอบการรายงานผลประจำปีและการรายงานผลทางการเงินที่สอดคล้องกับการกระจายความรับผิดชอบในการจัดทำงบประมาณควบคู่กับการกระจายความรับผิดชอบ

4.3 มีการตรวจสอบภายใน ควบคุมการใช้งบประมาณ และปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยหน่วยตรวจสอบภายในของส่วนราชการ พัฒนาโครงสร้างการบริหารจัดการและระบบตรวจสอบภายใน มีการวางแผนการตรวจสอบเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และประหยัด โดยการตรวจสอบผลการดำเนินงานตรวจสอบการบริหารจัดการทางการเงิน และตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎระเบียบ

4.4 การบริหารเงินสะสมเมื่อยังมิได้รับรายได้ประจำ หรือรับรายได้ในส่วนที่จะต้องรับเป็นประจำล่าช้า อันเนื่องมาจากเหตุผลทางการเมือง หรือเกิดการเปลี่ยนแปลงภาวะเศรษฐกิจทำให้เศรษฐกิจตกต่ำทำให้ประมาณการรายรับในส่วนที่คาดไว้ไม่ได้ตามที่ประมาณการ ดังนั้น เงินสะสมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเก็บไว้จึงเป็นการรักษาสมดุลการคลังให้มีเสถียรภาพที่มั่นคง

4.5 อำนวยความสะดวกและสร้างความเป็นธรรมแก่ประชาชนผู้เสียภาษีทำให้ประชาชนทั่วไปทราบ และสำนึกว่าการเสียภาษีเป็นการร่วมสร้างความเจริญแก่ท้องถิ่นและจะต้องชำระภาษีตามที่ระเบียบกฎหมายกำหนดไว้โดยไม่มีข้อยกเว้น

4.6 การประเมินและจัดเก็บภาษีอย่างมีหลักเกณฑ์ เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองในปัจจุบัน ทำให้ท้องถิ่นสามารถมีรายได้เพิ่มมากขึ้นพอเพียงกับการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ให้เจริญก้าวหน้า

4.7 สร้างมาตรการแรงจูงใจในการชำระภาษีของประชาชน ตลอดจนผู้ชำระภาษีให้ได้รับความพึงพอใจสูงสุดในการชำระภาษีและเกิดความภาคภูมิใจในการเป็นผู้มีส่วนร่วมในการชำระภาษีเพื่อนำรายได้มาพัฒนาท้องถิ่น

5. นโยบาย : พัฒนาคณาภพการศึกษา ภูมิปัญญาท้องถิ่น ประเพณี วัฒนธรรม การกีฬา รองรับประชาคมอาเซียน

เป้าหมาย เพื่อพัฒนาคนให้มีคุณภาพ มีสุขภาพแข็งแรง มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต สามารถนำเอาภูมิปัญญาท้องถิ่นมาปรับประยุกต์ ต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่น ผสมผสานกับวิทยาศาสตร์

และเทคโนโลยีสมัยใหม่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และพัฒนาท้องถิ่น ให้มีสมรรถนะสามารถแข่งขันเพื่อรองรับการเข้าร่วมเป็นประชาคมอาเซียน ดำเนินการดังนี้

5.1 จัดบริการการศึกษาขั้นพื้นฐาน การฝึกอบรมวิชาชีพให้เหมาะสมสอดคล้อง ตามความต้องการของท้องถิ่น

5.2 จัดให้มีระบบการประกันคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา

5.3 ระดมทรัพยากรบุคคลในชุมชน ปราชญ์ชุมชนให้มีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา โดยนำประสบการณ์ความรู้ ความชำนาญ และภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ให้เกิดประโยชน์ทางการศึกษา

5.4 ส่งเสริมการพัฒนาครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา รวมทั้งพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ระบบการเรียนการสอนมีความเหมาะสมกับสภาพการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

5.5 จัดตั้ง ตลอดจนสนับสนุนแหล่งเรียนรู้ตลอดชีวิต เช่น ห้องสมุด ห้องฟ้าจำลอง พิพิธภัณฑ์ สวนสาธารณะ สวนพฤกษศาสตร์ ฯลฯ

5.6 จัดตั้งศูนย์เยาวชน ลานกีฬา สนามกีฬา สถานที่ออกกำลังกาย สวนสุขภาพ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

6.นโยบาย : สนับสนุนการมีส่วนร่วมจากประชาชนและทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้างศักยภาพองค์กรให้เข้มแข็ง

เป้าหมาย เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกันของประชาชนในชุมชน ในด้านการพัฒนา การดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการสร้างโอกาสให้ประชาชน ผู้ด้อยโอกาสในสังคมให้สามารถเข้าถึงระบบบริการสาธารณะที่ทั่วถึงและเป็นธรรม ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการดังนี้

6.1 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ ท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ โดยต้องจัดให้มีการให้ข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ตลอดจนการจัดทำบริการสาธารณะ และต้องจัดให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูล สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และผลการตัดสินใจ

6.2 จัดให้มีมาตรฐานกลางในการกำกับดูแล ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6.3 ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง เพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบที่จะสามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

6.4 ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้ง

6.5 ส่งเสริมสนับสนุนการขับเคลื่อนองค์กรชุมชนและคณะกรรมการชุมชนที่ดำเนินกิจกรรม และโครงการต่างๆ โดยชุมชนและเพื่อชุมชนรวมทั้งการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนเพื่อพัฒนาระดับการขับเคลื่อนไปสู่ทิศทางของเมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่อย่างยั่งยืน

6.6 เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับนโยบายการวางแผนการงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารงานด้านอื่นๆของเทศบาลให้ประชาชนได้เข้าถึง มีส่วนร่วมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารงานและประชาชนรับทราบข้อมูลตลอดเวลา

6.7 ประสานงานเพื่อก่อให้เกิดการสร้างเครือข่ายการทำงาน ทั้งภาครัฐองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ และพื้นที่อื่นๆส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และภาคประชาชน ร่วมเป็นอาสาสมัครในการบริการสาธารณะ เช่น เครือข่ายอาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในชุมชนเครือข่ายอาสาสมัครสาธารณสุข เครือข่ายกลุ่มเยาวชน เป็นต้น

7. นโยบาย : พัฒนามาตรฐานการเสริมสร้างสุขอนามัย ใส่ใจคุณภาพชีวิต ครอบคลุมอบอุ่น

เป้าหมาย เพื่อพัฒนาและปรับปรุงระบบการให้บริการด้านสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนทุกระดับชั้นได้เข้าถึงการบริการด้านสุขภาพที่ทันสมัย ทัดเทียมกับหน่วยบริการของรัฐอื่นๆ ตลอดจนมุ่งสร้างสังคม สุขภาวะเพื่อวางรากฐานสุขอนามัยที่แข็งแรง ดำเนินการดังนี้

7.1 ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการบริการด้านสุขภาพในระดับท้องถิ่นให้สามารถดูแลประชาชน ทั้งในด้านสุขภาพกาย และสุขภาพใจเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต โดยการก่อสร้างโรงพยาบาลเทศบาลนครอุดรธานี

7.2 ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีแผนงานด้านสุขภาพร่วมกันระหว่างองค์กรภาครัฐและภาคประชาชน จัดให้มีการบริการด้านสุขภาพระดับท้องถิ่นซึ่งทำให้ประชาชนทุกระดับชั้นเข้าถึงระบบบริการด้านสุขภาพด้วยความเสมอภาค

7.3 ส่งเสริมและสนับสนุนด้านสุขภาพผู้สูงอายุ กิจกรรมผู้สูงอายุดูแลด้านสวัสดิการที่ได้รับจากรัฐบาลให้ต่อเนื่อง รวดเร็ว และทั่วถึง

7.4 เพิ่มคุณภาพระบบหลักประกันสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพ มาตรฐานทั่วถึงเป็นธรรม สร้างระบบบริหารจัดการที่มีเอกภาพ เร่งรัดดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคด้าน สุขภาพ ตลอดจนอาหารปลอดภัย

7.5 เตรียมความพร้อม พัฒนาระบบเฝ้าระวัง เตือนภัย การจัดการที่มีประสิทธิผล ทัน สถานการณ์ เมื่อเกิดภัยพิบัติโรคระบาดและภัยสุขภาพ

7.6 ส่งเสริมสุขภาพและพัฒนาระบบ การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคโดยร่วมกับ สถานพยาบาล หน่วยงานทางการแพทย์ และเครือข่ายสุขภาพภาคประชาชน (อสม.)

8. นโยบาย : ปรับปรุงภูมิทัศน์และสภาพแวดล้อมให้น่าอยู่เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

เป้าหมาย เพื่อเสริมสร้างความตระหนักทางด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการดำเนินกิจกรรม และการปรับพฤติกรรมการผลิตและการบริโภคของประชาชนในท้องถิ่นเพื่อลดปัญหามลภาวะในเขตเมือง นำมาสู่การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดให้มีมาตรการป้องกันและ การเตือนภัย กรณีเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ภัยแล้ง ธรณีพิบัติ และการเปลี่ยนแปลงของ สภาพภูมิอากาศตลอดจนดำเนินการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนอย่าง รวดเร็ว ทันเหตุการณ์ตลอดจนปรับปรุงภูมิทัศน์เมืองให้สวยงามเพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและ รองรับการท่องเที่ยว

8.1 พัฒนาลำห้วย แหล่งน้ำและที่สาธารณะให้เกิดประโยชน์ในชุมชน

8.2 พัฒนาศูนย์บริการธรรมชาติอย่างเป็นระบบ เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม และเป็น มาตรฐาน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

8.3 พัฒนาภูมิทัศน์ และสิ่งแวดล้อมของชุมชนให้น่าอยู่ บริหารจัดการแหล่งน้ำ ป่าไม้ ให้มีสภาพแวดล้อมตามธรรมชาติที่ดี

8.4 รณรงค์และสร้างจิตสำนึกให้มีการจัดการขยะมูลฝอยของครัวเรือนให้ถูกต้อง รวมทั้ง การนำขยะกลับมาใช้ซ้ำให้เกิดประโยชน์

8.5 ส่งเสริม ฟื้นฟู ป้องกันอนุรักษ์และการจัดการกับสิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติ รวมทั้ง สถานที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์โดยร่วมมือกับภาครัฐ และภาคประชาชน

8.6 ปรับปรุงภูมิทัศน์ให้สวยงามเป็นระเบียบเพื่อส่งเสริมให้มีการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ด้าน ประเพณี วัฒนธรรม และเชิงอนุรักษ์ เชิงเกษตร เป็นต้น

8.7 ปรับปรุงทางเท้าให้งามตา สายไฟฟ้าลงใต้ดิน ให้บ้านเมืองเกิดความเป็นระเบียบ เรียบร้อยสวยงาม

9. นโยบาย : พัฒนาระบบบริหารงานโดยเน้นให้เกิดธรรมาภิบาลและบริการที่ทันสมัย

เป้าหมาย เพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนและการจัดการสำนักงาน โดยการยกระดับมาตรฐานการบริการ มีการนำวิชาการและเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการบริการประชาชน และการพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กร ให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรม ดำเนินการดังนี้

9.1 ยกย่องการบริการ ให้ทันสมัยที่สุด สะดวกที่สุด รวดเร็วที่สุด บริการที่ดีที่สุด ให้ได้มาตรฐานสากล เพื่อก้าวสู่ประชาคมอาเซียน

9.2 กระจายอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบตามแนวนโยบายและนำไปปฏิบัติ

9.3 สร้างความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรภาครัฐ ภาคประชาชน เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทางด้านความคิด ข้อมูลข่าวสารให้ความช่วยเหลือเกื้อกูล ส่งเสริม สนับสนุนต่อกัน

9.4 พัฒนาบุคลากรและองค์กรให้มีความรู้ความสามารถและเตรียมพร้อมเพื่อให้ความสามารถตอบสนองของความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

9.5 ปรับปรุงการให้บริการประชาชน ด้วยการนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้ในการให้บริการรูปแบบต่างๆเพื่อลดภาระในการปฏิบัติงาน และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

9.6 จัดบริการสาธารณะของท้องถิ่นตามความจำเป็นและเหมาะสมเพิ่มขึ้น ตามศักยภาพของท้องถิ่นรวมทั้งความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนขยายการให้บริการที่ครอบคลุมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเชื่อมโยงและบูรณาการกับแผนชุมชน

9.7 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาล และมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการและสื่อสาธารณะอื่นได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว

10. นโยบาย : สนับสนุนพลังสังคมและพลังชุมชนสร้างภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งและดำเนินมาตรการต่อต้านสารเสพติดทุกประเภท

ปัญหาการแพร่ระบาดของสารเสพติดเป็นปัญหาสำคัญระดับประเทศที่ต้องเร่งรัดแก้ไขและเฝ้าระวังป้องกันเนื่องจากเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อทั้งด้านสุขภาพ ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านความมั่นคงของประเทศ ซึ่งยังคงเป็นวาระแห่งชาติถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนนโยบายต่อต้านยาเสพติดพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับสารเสพติด และพัฒนารูปแบบและกระบวนการดำเนินงานที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย และเหมาะสมกับสภาพสังคมไทยขจัดปัญหาดังกล่าวให้หมดไป ดำเนินการดังนี้

10.1 จัดทำมาตรการรณรงค์ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดด้วยการดำเนินกิจกรรมที่พัฒนาคุณธรรมจริยธรรมปลูกจิตสำนึกที่ดีให้ความรู้และสร้างความตระหนักเกี่ยวกับภัยของยาเสพติดในสถานศึกษา สถาบันครอบครัว และชุมชนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อให้นักเรียนและเยาวชนที่เป็นอนาคตสำคัญของชาติอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุขอย่างปลอดภัย

10.2 เร่งรัดและดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทควบคู่กับการรักษาพยาบาลและฟื้นฟูสมรรถภาพของผู้ติดยาเสพติด

10.3 ดำเนินการกวาดล้างแหล่งผลิตและจำหน่ายยาเสพติดให้โทษโดยเด็ดขาด ยับยั้งส่วนทาง ด้านผู้ติดยาเสพติดจะให้การบำบัดรักษาและอบรมให้ตระหนักถึงภัยอันเกิดจากยาเสพติด

10.4 ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภทอย่างจริงจังด้วยการสนับสนุนปัจจัยการดำเนินงานอย่างเต็มที่ ขยายงานด้านชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ให้ความรู้ประชาชนและองค์กรประชาชน กลุ่มอาสาสมัครและส่งเสริมให้มีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม รวมทั้งเร่งรัดปราบปรามการผลิตและการค้ายาเสพติดตลอดจนแหล่งอบายมุขอันเป็นสาเหตุของการก่ออาชญากรรมอย่างเด็ดขาด

10.5 ส่งเสริมโครงการภาครัฐและภาคเอกชนที่มุ่งบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้คนเหล่านั้นกลับมาเป็นกำลังของชาติต่อไป

10.6 เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม และกระบวนการยุติธรรมให้สามารถอำนวยความยุติธรรม และดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยเฉพาะ ในด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การค้ายาเสพติดและการลดจำนวนแรงงานต่างชาติดังผิดกฎหมาย

10.7 เข้มงวดกับการบังคับใช้กฎหมาย และสร้างกระบวนการพิเศษ เพื่อควบคุมและปราบปรามผู้ค้าและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตและการค้ายาเสพติดอย่างเด็ดขาดรวดเร็วและเป็นธรรม พร้อมทั้งแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มบทลงโทษสูงสุดกับข้าราชการการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องและให้รางวัลและการคุ้มครองเป็นพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนที่ให้ความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติด

10.8 ควบคุมการนำเข้าสารเคมีที่อาจนำไปสู่การผลิตยาเสพติดอย่างเข้มงวดและเสริมสร้างกลไกของภาครัฐและมาตรการทางกฎหมายให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในการผลิตยาเสพติด

10.9 ด้านครอบครัว เด็ก เยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ มีนโยบายในการสร้างครอบครัวให้อบอุ่นและเข้มแข็งเป็นหน่วยพื้นฐานในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและเป็นภูมิคุ้มกันจากปัญหาสังคมแก่สมาชิกทุกวัยในครอบครัว

อย่างไรก็ตาม การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติเป็นเรื่องที่มีความสลับซับซ้อน เนื่องจากมีผู้เกี่ยวข้องที่สำคัญในหลายระดับ อาทิ คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการข้าราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน องค์กรประชาชน ซึ่งผู้ที่เกี่ยวข้องมักมีวัตถุประสงค์ หรือเป้าหมายที่หลากหลาย และมีความแตกต่างกัน ซึ่งการมีกลไกการทำงานจำนวนมากทำให้การแปลงนโยบายไปสู่ภาคปฏิบัติมีความสลับซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงไปมากขึ้น

หน่วยงานท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยปลายทางของการนำนโยบายปฏิบัติ จึงเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ที่จะต้องมีความเข้าใจในทิศทางของนโยบาย สามารถวิเคราะห์ความเชื่อมโยงและความสอดคล้องของแผนในแต่ละระดับ รวมถึงกำหนดยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนา และบริหารจัดการการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุผลที่ดี

3.2 ปัจจัยและสถานการณ์ที่มีผลต่อการพัฒนา

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี มีจุดมุ่งหมายสำคัญ ที่จะทำให้การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานีเติบโตไปอย่างมีทิศทางที่เหมาะสม และสอดคล้อง กับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น การวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชน และการวิเคราะห์สถานการณ์และปัจจัยแวดล้อมภายในและภายนอก ทั้งในส่วนที่คาดว่าจะเป็จุดแข็งหรือโอกาส เพื่อสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในส่วนที่คาดว่าจะเป็ จุดอ่อนหรือภัยคุกคาม ที่ต้องพึงระวังและแก้ไขต่อไป นั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อการวางแผน พัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการประเมินความพร้อม และเตรียมการในการปรับตัว พร้อมรับมือกับสถานการณ์ต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมาย

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาของเทศบาลนครอุดรธานี

1. จุดแข็งหรือข้อได้เปรียบ (Strengths: S)

S	ประเด็น	ความถี่	น้ำหนัก	ลำดับที่
S1	ผู้บริหารเทศบาลนครอุดรธานีมีวิสัยทัศน์มีความเป็นผู้นำและให้ความสำคัญกับการบริหารองค์กรตามหลักธรรมาภิบาลและหลักการบริหารภาครัฐแนวใหม่	23	115	1
S2	ทีมงานและบุคลากรมีคุณภาพมีทักษะความรู้พร้อมปฏิบัติงาน	22	88	2
S3	มีงบประมาณสนับสนุน	19	57	3
S4	โรงเรียนสังกัดเทศบาลมีความพร้อมด้านสื่ออุปกรณ์	6	6	5
S5	ชุมชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย	12	24	4
S6	ประชาสัมพันธ์ดีการบริการทั่วถึงประทับใจ	10	10	5
S7	มีผังเมืองและระบบสาธารณูปโภคดี	9	9	5
S8	มีแผนและทิศทางการพัฒนาชัดเจน	9	9	5
S9	มีการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารจัดการทำให้ระบบการให้บริการรวดเร็วและทันสมัยมากขึ้น	8	8	5
S10	มีความร่วมมือระหว่างเทศบาลและภาคส่วนอื่น	5	5	5

2. จุดอ่อนหรือข้อเสียเปรียบ (Weakness: w)

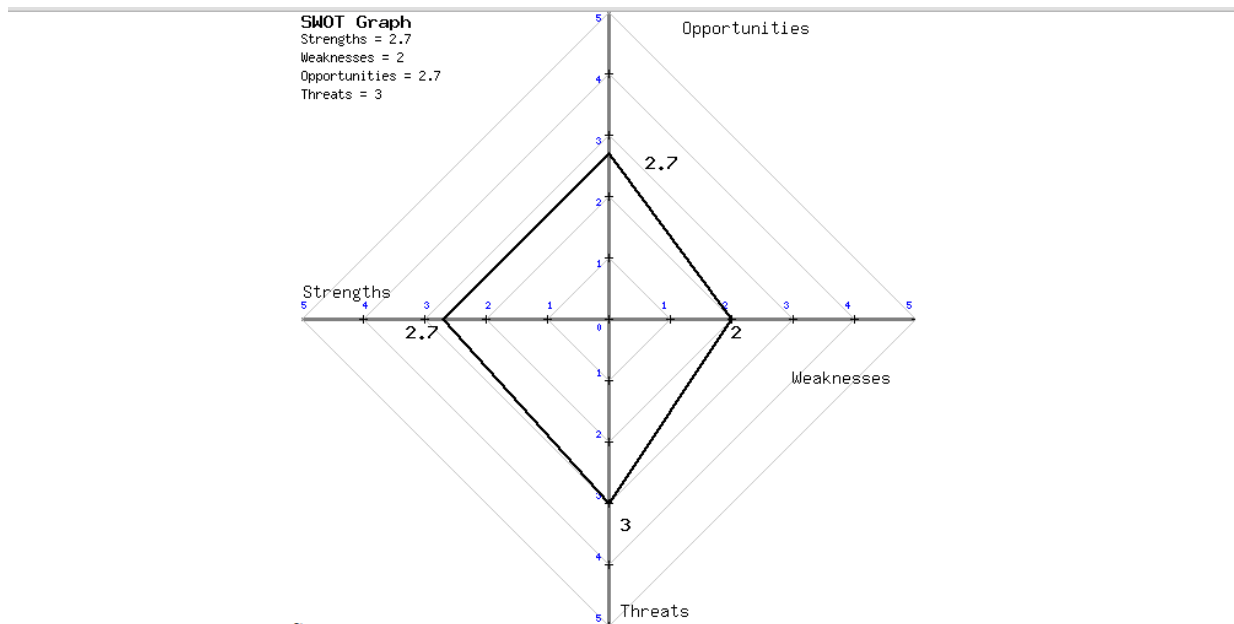
W	ประเด็น	ความถี่	น้ำหนัก	ลำดับที่
W1	ความร่วมมือระหว่างเทศบาลและหน่วยงานต่างๆไม่มากพอ	16	80	1
W2	ปัญหาการจราจร	14	56	2
W3	ประชากรแฝงมาก	13	39	3
W4	ระบบสังคมไม่เข้มแข็ง	12	24	4
W5	ไม่มีศูนย์กลางในการให้ข้อมูลด้านการท่องเที่ยว	9	9	5
W6	งบประมาณในการบริหารจัดการบางด้านไม่เพียงพอ	9	9	5
W7	ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องสาธารณะเช่น ผังเมือง	8	8	5
W8	การขาดวินัยการอยู่รวมกันและการทำงานของบุคลากรเทศบาล	6	6	5
W9	การซ่อมแซมและพัฒนาอาคารบริการไม่ทั่วถึง	5	5	5
W10	สภาพแวดล้อมเสื่อมโทรมและชุมชนแออัด	6	6	5
W11	ขาดการประเมินผล	4	4	5
W12	ระบบการขนส่งในเขตเทศบาลขาดความต่อเนื่อง	3	3	5
W13	ขาดหน่วยงานวิจัย	2	2	5
W14	มีความหลากหลายทางวัฒนธรรมทำให้เกิดความขัดแย้ง	2	2	5
W15	พนักงานขาดขวัญและกำลังใจการทำงาน	2	2	5
W16	ไม่มีศูนย์กลางสินค้า OTOP	2	2	5
W17	ขาดการประชาสัมพันธ์	1	1	5
W18	การเรียนการสอนยังไม่มีคุณภาพเพียงพอ	1	1	5
W19	ขาดอัตลักษณ์ของเทศบาล	1	1	5
W20	ขาดการจัดโซนนิ่งในการค้าขาย	2	2	5
W21	ขาดการพัฒนาฝีมือแรงงาน	3	3	5
W22	ความขัดแย้งของกลุ่มการเมือง	1	1	5
W23	พื้นที่สาธารณะสำหรับพักผ่อนน้อย	1	1	5

3. โอกาสที่จะดำเนินการได้ (Opportunity : O)

O	ประเด็น	ความถี่	น้ำหนัก	ลำดับที่
01	เป็นศูนย์รวมเศรษฐกิจการค้า การลงทุน	3	0.2	5
02	มีการคมนาคมที่สะดวก	1	0.2	4
03	มีการสื่อสารหลายช่องทาง	1	0.1	3
04	เป็นเมืองเก่าแก่ที่มีวัฒนธรรมที่ดึงดูด	1	0.1	2
05	ที่พักมีมาตรฐาน	1	0.1	1
06	ภาคประชาชนเข้มแข็ง	1	0.1	1
07	ระบบสาธารณสุขปลอดภัยการมีความพร้อม	1	0.05	1
08	เป็นจุดเชื่อมโยงการท่องเที่ยวระหว่างประเทศ	1	0.05	1
09	มีสถานศึกษาระดับมัธยมศึกษา และอุดมศึกษาที่ได้มาตรฐานระดับประเทศ	2	0.05	1
010	นโยบายบาลรัฐบาลและนโยบายจังหวัดมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี	1	0.05	1

4. อุปสรรค (Threat: T)

T	ประเด็น	ความถี่	น้ำหนัก	ลำดับที่
T1	การเปลี่ยนนโยบายบ่อย	16	0.2	5
T2	ข้อจำกัดด้านกฎหมายและสิ่งแวดล้อม	8	0.2	4
T3	การเมืองการปกครองไม่มั่นคง	3	0.2	3
T4	สภาพภูมิศาสตร์เป็นแอ่งกระทะทำให้น้ำท่วมเมื่อถึงฤดูฝน	1	0.2	2
T5	เศรษฐกิจโลกถดถอย	1	0.2	1



ภาพแสดงผลการวิเคราะห์ตำแหน่งการพัฒนาของเทศบาลนครอุดรธานี ด้วยเทคนิค SWOT Analysis จากกระบวนการมีส่วนร่วมในการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ระยะ 4 ปี (พ.ศ 2560-2563) เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2558

สรุปได้ว่า เมื่อนำมาวิเคราะห์ปัจจัยภายใน เทศบาลนครอุดรธานี มีจุดแข็งมากกว่าจุดอ่อน โดยเฉพาะ จุดแข็งด้านการบริหาร ความพร้อมของงบประมาณ บุคลากร และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้บริการที่สามารถรองรับการให้บริการประชาชน และเมื่อวิเคราะห์ปัจจัยภายนอก เทศบาลนครอุดรธานีที่มีอุปสรรคมากกว่าโอกาส ซึ่งเกิดจากนโยบาย ระเบียบ และข้อกฎหมาย และระบบเศรษฐกิจภายนอก

ดังนั้น ยุทธศาสตร์/แนวทางที่นำมาพัฒนา คือ การเพิ่มประสิทธิภาพหรือขยายงานที่เป็นจุดแข็ง การรักษาเสถียรภาพ และการหลีกเลี่ยงอุปสรรค

จากการสังเคราะห์ข้อมูล ปัจจัยและสภาพแวดล้อมต่างๆ และนำมาวิเคราะห์ เพื่อกำหนดเป็นแนวทางการพัฒนา นำมาซึ่งการกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี ได้ดังนี้

วิสัยทัศน์เทศบาลนครอุดรธานีปี พ.ศ. 2560-2563

“นครอุดรธานีน่าอยู่อาศัย ร่วมใจพัฒนา ศูนย์การค้าการลงทุน
บริการด้วยหลักธรรมาภิบาล สืบสานวัฒนธรรม น้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

พันธกิจหลักการพัฒนา

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี จึงกำหนดพันธกิจหลักการพัฒนาไว้ ดังนี้

- (1) พัฒนาระบบบริการพื้นฐานที่สะดวก สบายพอเพียง ได้มาตรฐาน
- (2) อนุรักษ์และฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเมืองให้มีคุณภาพที่ดีอย่างยั่งยืน
- (3) สร้างความมั่นคงทาง เศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (4) เสริมสร้างอัตลักษณ์ทางศิลปวัฒนธรรมที่โดดเด่น และอำนวยความสะดวกเพื่อการค้า
การลงทุน
- (5) เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนด้วยหลักธรรมาภิบาล
- (6) การบูรณาการงานพัฒนาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาแบบประชารัฐ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา

จากวิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี นำมาสู่การกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา 5 ด้าน และ 24 แนวทางการพัฒนา ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- (1) พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ
- (2) พัฒนาระบบการจราจรและระบบขนส่งให้มีประสิทธิภาพ
- (3) เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ และการป้องกันปัญหาน้ำท่วม

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การจัดการสิ่งแวดล้อม การผังเมือง และการใช้ที่ดิน

- (1) เพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหามลภาวะและการจัดการสิ่งแวดล้อม
- (2) ปรับสภาพภูมิทัศน์และเพิ่มพื้นที่สีเขียว
- (3) พัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามผังเมือง
- (4) เพิ่มประสิทธิภาพและลดความสูญญเสียดังกล่าวจากสาธารณภัยและภัยพิบัติ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- (1) ส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพคนเมือง
- (2) ยกระดับคุณภาพการศึกษาท้องถิ่นให้ได้มาตรฐาน
- (3) ส่งเสริมการดำรงชีวิตของคนเมืองตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (4) ส่งเสริมระบบสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการ
- (5) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมด้านกีฬาและนันทนาการ
- (6) เสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- (7) ป้องกันและแก้ไขภัยพิบัติ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเสริมสร้างอัตลักษณ์ ศิลปวัฒนธรรม เศรษฐกิจ และการท่องเที่ยวชุมชน

- (1) เสริมสร้างอัตลักษณ์ ด้านศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีของพื้นที่ให้โดดเด่น
- (2) ส่งเสริมและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวชุมชนในเขตเทศบาลและนอกเขตเทศบาล
- (3) พัฒนาศักยภาพผู้ผลิต ผู้ประกอบการ ทักษะฝีมือแรงงาน และผลิตภัณฑ์ชุมชน
- (4) ส่งเสริมการต่อยอดภูมิปัญญาและสร้างตราสัญลักษณ์สินค้าเทศบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การบริการประชาชนด้วยหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและบูรณาการใน

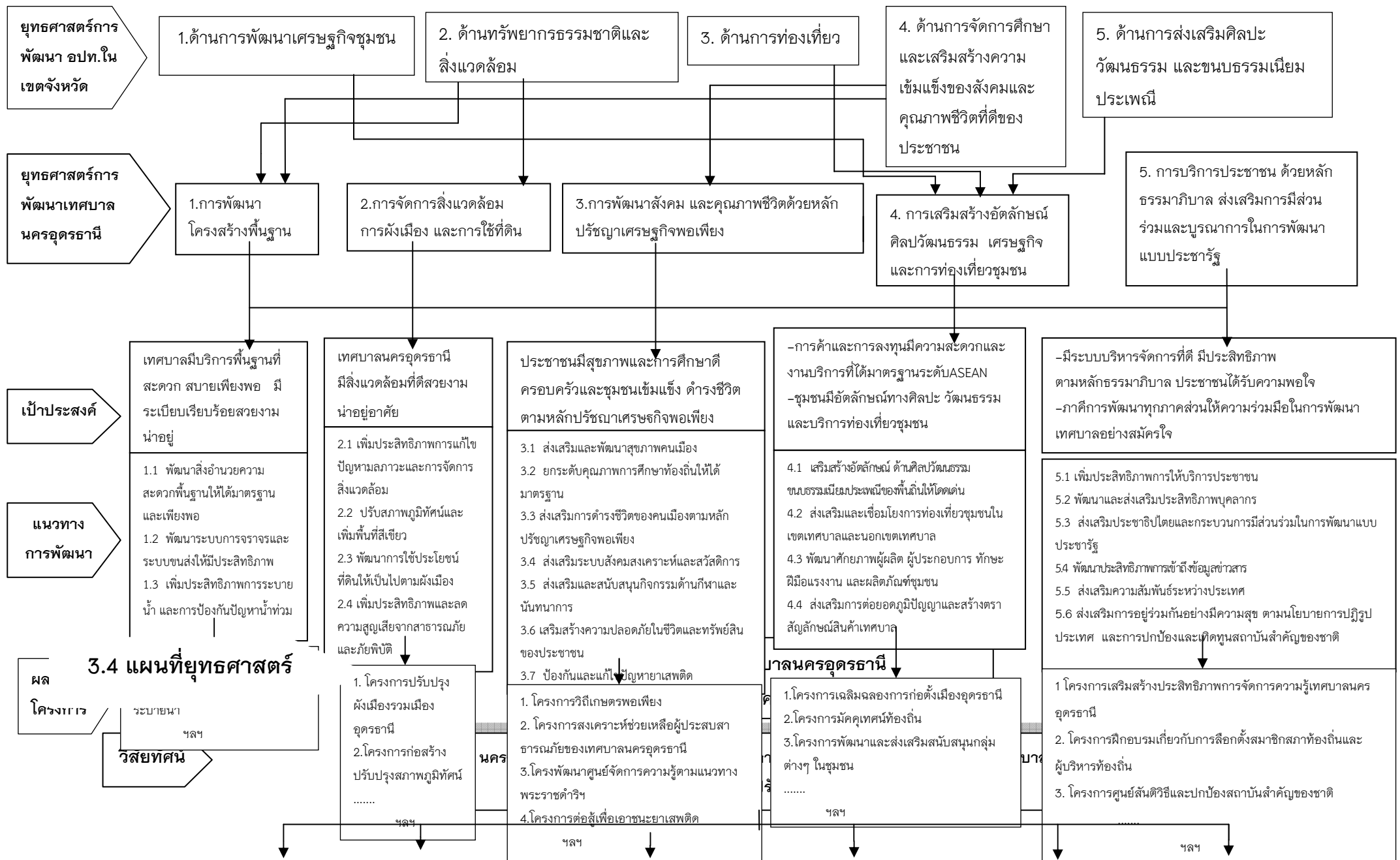
การพัฒนาแบบประชารัฐ

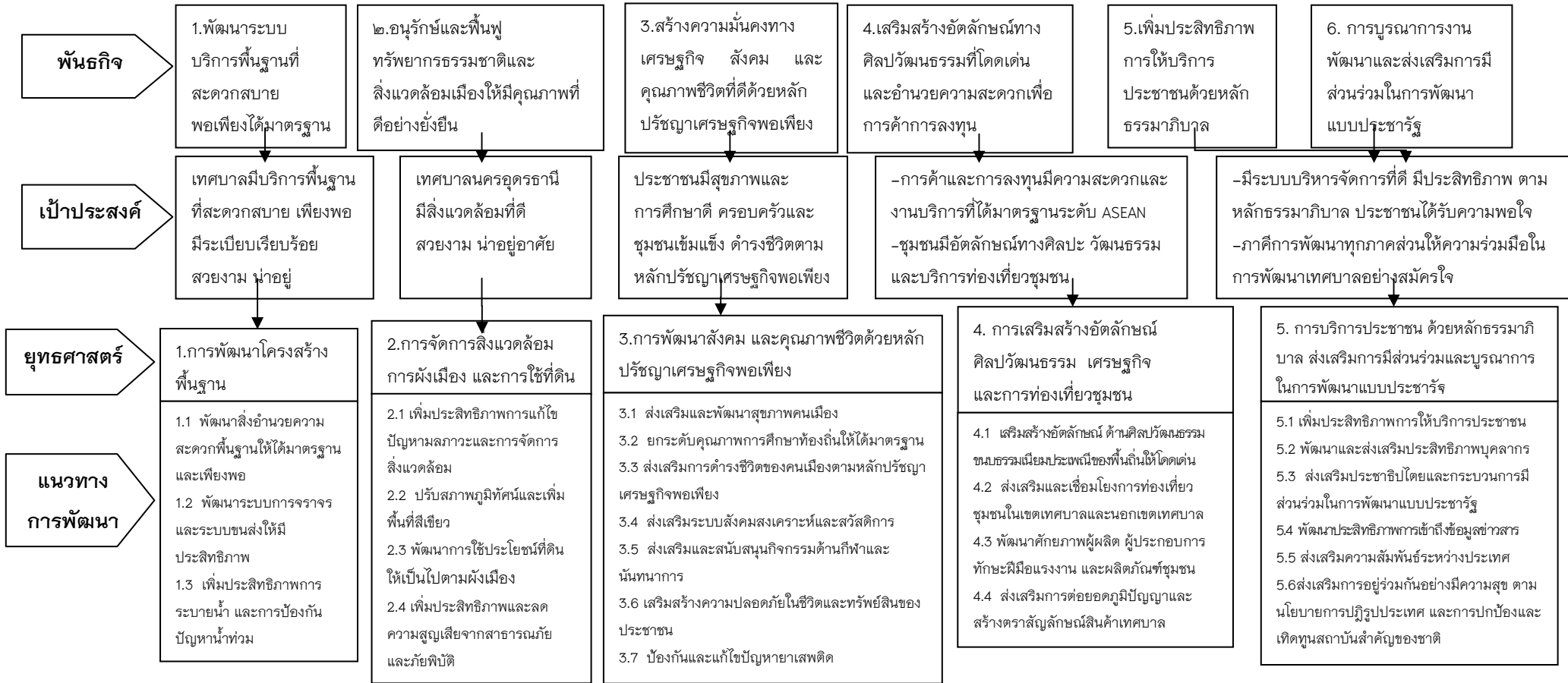
- (1) เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชน
- (2) พัฒนาและส่งเสริมประสิทธิภาพบุคลากร
- (3) ส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาแบบประชารัฐ
- (4) พัฒนาประสิทธิภาพการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
- (5) ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- (6) ส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ตามนโยบายการปฏิรูปประเทศ และการปกป้องและเทิดทูน

สถาบันสำคัญของชาติ

3.3 โครงสร้างเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และยุทธศาสตร์การพัฒนา เทศบาลนครอุดรธานี พ.ศ.2560 - 2563







บทที่ 4

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เทศบาลนครอุดรธานี(พ.ศ. 2560-2563)

1. ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

พันธกิจ พัฒนาระบบบริการพื้นฐานที่สะดวก สบายพอเพียง ได้มาตรฐาน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
เทศบาลมีบริการพื้นฐานที่สะดวก สบายเพียงพอ มีระเบียบเรียบร้อยสวยงาม น่าอยู่	1. ประชาชนได้รับบริการ น้ำ ไฟฟ้า ถนน โทรศัพท์ อย่างเพียงพอกับความต้องการ ร้อยละ 90 2. เมืองมีระเบียบ เรียบร้อย สะดวก ปลอดภัย มากขึ้น

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา
แนวทางที่ 1 พัฒนาลำดับอำนาจความสะดวกพื้นฐาน ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ	มี ถนน น้ำประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ เพียงพอกับ ความต้องการของประชาชน
แนวทางที่ 2 พัฒนาระบบการจราจรและระบบขนส่งให้มีประสิทธิภาพ	1.ประชาชนได้รับความสะดวก ปลอดภัย ในการเดินทาง 2. การจราจรภายในเขตเทศบาลในเวลาเร่งด่วน มีความคล่องตัว
แนวทางที่ 3 เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการป้องกันปัญหาน้ำท่วม	1. มีระบบระบายน้ำที่มีประสิทธิภาพ 2. ปัญหาน้ำท่วมขังในพื้นที่ลดลง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักการช่าง

สำนักปลัดเทศบาล

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี

ยุทธศาสตร์หลัก

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์รอง

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมการพัฒนาเกษตร อุตสาหกรรม และยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคม มีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์หลัก

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการจัดการศึกษาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

ยุทธศาสตร์รอง

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การจัดการสิ่งแวดล้อม การผังเมือง และการใช้ที่ดิน

พันธกิจ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเมืองให้มีคุณภาพที่ดีอย่างยั่งยืน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
เทศบาลมีสิ่งแวดล้อมที่ดี สวยงาม น่าอยู่อาศัย	<ol style="list-style-type: none"> ร้อยละของปริมาณขยะมูลฝอยที่เก็บขนซึ่งได้นำกลับมาใช้ประโยชน์ อัตราพื้นที่สีเขียว/ต่อประชากรเพิ่มขึ้น ค่าดัชนีคุณภาพน้ำผิวดินเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำของกรมควบคุมมลพิษ มีการควบคุมการใช้ที่ดินให้เป็นไปตามข้อกำหนดผังเมือง

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา
แนวทางที่ 1 เพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหามลภาวะและการจัดการสิ่งแวดล้อม	<ol style="list-style-type: none"> มีระบบการจัดการของเสียรวมชุมชนที่มีประสิทธิภาพ (ขยะ น้ำเสีย สิ่งปฏิกูล) มีการดำเนินงานในการลดปริมาณคาร์บอน
แนวทางที่ 2 ปรับสภาพภูมิทัศน์และเพิ่มพื้นที่สีเขียว	เมืองมีความสวยงาม สะอาด เป็นระเบียบ และมีพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้น
แนวทางที่ 3 พัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามผังเมือง	มีการควบคุมการใช้ที่ดินให้เป็นไปตามข้อกำหนดผังเมือง
แนวทางที่ 4 เพิ่มประสิทธิภาพและลดความสูญเสียจากสาธารณสุขและภัยพิบัติ	<ol style="list-style-type: none"> ความสูญเสียจากสาธารณสุขและภัยพิบัติลดลง ประชาชนมีความรู้และความพร้อมต่อการรับมือกับภัยพิบัติ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักงานช่าง

สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักปลัดเทศบาล

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนา สังคมและคุณภาพชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

พันธกิจ สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
ประชาชนมีสุขภาพและการศึกษาดี ครอบครัวและชุมชนเข้มแข็ง ดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	<ol style="list-style-type: none"> 1. ประชาชนมีสุขภาพดี ตามตัวชี้วัดด้านสาธารณสุข 2. นักเรียนมีผลสัมฤทธิ์เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการศึกษา 3. มีชุมชนต้นแบบตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา
แนวทางที่ 1 ส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพคนเมือง	<ol style="list-style-type: none"> 1. ประชาชนมีสุขภาพดี ตามตัวชี้วัดด้านสาธารณสุข 2. ประชาชนเข้าถึงระบบบริการสาธารณสุข
แนวทางที่ 2 ยกกระดับคุณภาพการศึกษาท้องถิ่นให้ได้มาตรฐาน	<ol style="list-style-type: none"> 1. โรงเรียนผ่านการรับรองเกณฑ์มาตรฐานการศึกษาของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร้อยละ 100 2. นักเรียนมีผลสัมฤทธิ์เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการศึกษา
แนวทางที่ 3 ส่งเสริมการดำรงชีวิตของคนเมืองตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	มีชุมชนต้นแบบตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
แนวทางที่ 4 ส่งเสริมระบบสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการ	<ol style="list-style-type: none"> 1. มีการจัดระบบสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการสำหรับทุกช่วงวัยอย่างเพียงพอ 2. มีการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ
แนวทางที่ 5 ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมด้านกีฬาและนันทนาการ	มีความพร้อมในการจัดกิจกรรมกีฬาและนันทนาการ
แนวทางที่ 6 เสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน	<ol style="list-style-type: none"> 1. มีระบบการรักษาความปลอดภัยในชุมชน 2. มีการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
แนวทางที่ 7 ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	จำนวนผู้เสพ/ผู้ติด ยาเสพติดในพื้นที่เทศบาลลดลง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักการศึกษา
สำนักการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สำนักปลัดเทศบาล
กองสวัสดิการสังคม
กองการแพทย์
กองวิชาการและแผนงาน

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี

ยุทธศาสตร์หลัก

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคมมีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

ยุทธศาสตร์รอง

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การเสริมสร้างความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สินของประชาชน และสาธารณสุขสมบัติ

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการจัดการศึกษาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเสริมสร้างอัตลักษณ์ ศิลปวัฒนธรรม เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวชุมชน

พันธกิจ เสริมสร้างอัตลักษณ์ทางศิลปวัฒนธรรมที่โดดเด่น และอำนวยความสะดวกเพื่อการดำเนินการลงทุน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
1. การค้าและการลงทุนมีความสะดวกและงานบริการที่ได้มาตรฐานระดับ ASEAN 2. ชุมชนมีอัตลักษณ์ทางศิลปะ วัฒนธรรม และบริการท่องเที่ยวชุมชน	1. มีการส่งเสริมการค้าการลงทุนในชุมชนเมือง 2. มีอัตลักษณ์ที่โดดเด่นประจำพื้นที่

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา
แนวทางที่ 1 เสริมสร้างอัตลักษณ์ ด้านศิลปวัฒนธรรมขนบธรรมเนียมประเพณีของพื้นที่ให้โดดเด่น	มีอัตลักษณ์ที่โดดเด่นประจำพื้นที่
แนวทางที่ 2 ส่งเสริมและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวชุมชนในเขตเทศบาลและนอกเขตเทศบาล	1. มีการสร้างเครือข่ายการท่องเที่ยวชุมชนในและนอกเขตเทศบาล 2. มีกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว
แนวทางที่ 3 พัฒนาศักยภาพผู้ผลิต ผู้ประกอบการ ทักษะฝีมือแรงงาน และผลิตภัณฑ์ชุมชน	ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ ในเขตเทศบาลได้รับการพัฒนาอย่างน้อยร้อยละ 80
แนวทางที่ 4 ส่งเสริมการต่อยอดภูมิปัญญาและสร้างตราสัญลักษณ์สินค้าเทศบาล	ภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการพัฒนาต่อยอดให้เป็นผลิตภัณฑ์ชุมชนเขตละ 1 เรื่องที่โดดเด่น

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักงานการศึกษา

สำนักปลัดเทศบาล

สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กองสวัสดิการสังคม

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี

ยุทธศาสตร์หลัก

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การบริการ และการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์รอง

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมการพัฒนาเกษตร อุตสาหกรรม และยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์หลัก

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน

ยุทธศาสตร์รอง

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการท่องเที่ยว

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 การบริการประชาชนด้วยหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและ
บูรณาการในการพัฒนาแบบประชารัฐ**

พันธกิจ 1. เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนด้วยหลักธรรมาภิบาล

2. การบูรณาการงานพัฒนาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาแบบประชารัฐ

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์
1. มีระบบบริหารจัดการที่ดี มีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล ประชาชนได้รับความพอใจ	1. ประชาชนที่มาใช้บริการได้รับความพึงพอใจร้อยละ 95
2. ภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนให้ความร่วมมือในการพัฒนาเทศบาลอย่างสมัครใจ	2. กิจกรรมการพัฒนาของเทศบาลได้รับความร่วมมือจากประชารัฐ อย่างน้อย ร้อยละ 60

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา
แนวทางที่ 1 เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชน	1. ร้อยละ 95 ของประชาชนที่มาติดต่อรับบริการ มีความพึงพอใจในระดับมากที่สุด 2. มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริการประชาชน 3. มีโครงการ/กิจกรรม วิจัยพัฒนางาน
แนวทางที่ 2 พัฒนาและส่งเสริมประสิทธิภาพบุคลากร	1. มีแผนการพัฒนาบุคลากร 2. ร้อยละ 70 ของบุคลากรได้รับการพัฒนาและส่งเสริมประสิทธิภาพ
แนวทางที่ 3 ส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาแบบประชารัฐ	1. ภาคประชาชน เอกชน และรัฐมีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาเทศบาล 2. มีโครงการกิจกรรมเพื่อส่งเสริมประชาธิปไตย
แนวทางที่ 4 พัฒนาประสิทธิภาพการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร	ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้หลายช่องทาง
แนวทางที่ 5 ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	มีการจัดกิจกรรมเพื่อสร้างความสัมพันธ์ระหว่างเมือง
แนวทางที่ 6 ส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขตามนโยบายการปฏิรูปประเทศ และสร้างจิตสำนึกร่วมกันเพื่อปกป้องและเทิดทูนสถาบันสำคัญของชาติ	1. มีการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมแนวทางสันติวิธีตามนโยบายการปฏิรูปประเทศ 2. มีการจัดกิจกรรมเพื่อการปกป้องและเทิดทูนสถาบันสำคัญของชาติ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก ทุกหน่วยงานในสังกัดเทศบาลนครอุดรธานี

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี

ยุทธศาสตร์หลัก

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การเสริมสร้างความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สินของประชาชน และสาธารณสมบัติ

ยุทธศาสตร์รอง

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมการพัฒนาเกษตร อุตสาหกรรม และยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันยุทธศาสตร์ที่ 3 การยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคม มีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การบริการ และการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และ

เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการจัดการศึกษาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

2. ตารางรายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานี (พ.ศ. 2560-2563)

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท. ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์เทศบาลนครอุดรธานี	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย				แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา	หน่วยงานรับผิดชอบ
					60	61	62	63			
ยุทธศาสตร์หลัก 2. การพัฒนาศักยภาพการค้าการลงทุน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์รอง 1. การส่งเสริมการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรม และยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย 3. การยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคม มีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม	ยุทธศาสตร์หลัก 2. ด้านการจัดการศึกษาและเสริมสร้างความเข้มแข็งและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ยุทธศาสตร์รอง 2. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	เทศบาลมีบริการพื้นฐานที่สะดวก สบาย เพียงพอ มีระเบียบเรียบร้อยสวยงาม น่าอยู่	1. ประชาชนได้รับบริการน้ำ ไฟฟ้า ถนน โทรศัพท์ อย่างเพียงพอกับความต้องการ ร้อยละ 90 2. เมืองมีระเบียบเรียบร้อย สะดวกปลอดภัย มากขึ้น	75	80	85	90	1. พัฒนาล้างอำนาจความสะอาดพื้นฐานให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ 2. พัฒนาระบบการจราจรและระบบขนส่งให้มีประสิทธิภาพ 3. เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการป้องกันปัญหาน้ำท่วม	1. มีถนน น้ำประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์เพียงพอกับความต้องการของประชาชน 2. ประชาชนได้รับความสะดวกปลอดภัยในการเดินทาง 3. การจราจรภายในเขตเทศบาลในเวลาเร่งด่วนมีความคล่องตัว 4. มีระบบระบายน้ำที่มีประสิทธิภาพ 5. ปัญหาน้ำท่วมขังในพื้นที่ลดลง	สำนักงานช่าง สำนักปลัดเทศบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การจัดการสิ่งแวดล้อม ผังเมือง และการใช้ที่ดิน

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์เทศบาลนครอุดรธานี	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย				แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา	หน่วยงานรับผิดชอบ
					60	61	62	63			
ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน	ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2. การจัดการสิ่งแวดล้อม การผังเมือง และการใช้ที่ดิน	เทศบาลมีสิ่งแวดล้อมที่ดี สวยงาม น่าอยู่อาศัย	1. ร้อยละของปริมาณขยะมูลฝอยที่เก็บขนซึ่งได้นำกลับมาใช้ประโยชน์ 2. อัตราพื้นที่สีเขียว/ต่อประชากรเพิ่มขึ้น 3. ค่าดัชนีคุณภาพน้ำผิวดินเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำของกรมควบคุมมลพิษ 4. มีการควบคุมการใช้ที่ดินให้เป็นไปตามข้อกำหนดผังเมือง	15 5 100 100	20 10 100 100	25 15 100 100	30 20 100 100	1.เพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหามลภาวะและการจัดการสิ่งแวดล้อม 2.ปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์และเพิ่มพื้นที่สีเขียว 3.พัฒนาการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามผังเมือง 4.เพิ่มประสิทธิภาพและลดความสูญเสียจากสาธารณภัยและภัยพิบัติ	1. มีระบบการจัดการของเสียรวมชุมชนที่มีประสิทธิภาพ (ขยะ น้ำเสีย สิ่งปฏิกูล) 2. มีการดำเนินงานในการลดปริมาณคาร์บอน 3. เมืองมีความสวยงาม สะอาด เป็นระเบียบ และมีพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้น 4. มีการควบคุมการใช้ที่ดินให้เป็นไปตามข้อกำหนดผังเมือง 5. ความสูญเสียจากสาธารณภัยและภัยพิบัติ 6. ประชาชนมีความรู้และความพร้อมต่อการรับมือกับภัยพิบัติ	สำนักงานช่าง สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สำนักปลัดเทศบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์เทศบาลนครอุดรธานี	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย				แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา	หน่วยงานรับผิดชอบ
					60	61	62	63			
ยุทธศาสตร์หลักยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคมมีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมยุทธศาสตร์รองยุทธศาสตร์ที่ 6 การเสริมสร้างความมั่นคงความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชนและสาธารณสุขสมบัติ	ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการจัดการศึกษาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน	3.การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	ประชาชนมีสุขภาพและการศึกษาที่ดีครอบครัวและชุมชนเข้มแข็งดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	1. ประชาชนมีสุขภาพดีตามตัวชี้วัดด้านสาธารณสุข 2. นักเรียนมีผลสัมฤทธิ์เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการศึกษา 3. มีชุมชนต้นแบบตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	60	65	70	80	1 ส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพคนเมือง 2 ยกระดับคุณภาพการศึกษาท้องถิ่นให้ได้มาตรฐาน 3 ส่งเสริมการดำรงชีวิตของคนเมืองตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง 4 ส่งเสริมระบบสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการ 5 ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมด้านกีฬาและ นันทนาการ 6 เสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน 7 ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	1. ประชาชนมีสุขภาพดีตามตัวชี้วัดด้านสาธารณสุข 2. ประชาชนเข้าถึงระบบบริการสาธารณสุข 3. โรงเรียนผ่านการรับรองเกณฑ์มาตรฐานการศึกษาของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร้อยละ 100 4. นักเรียนมีผลสัมฤทธิ์เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการศึกษา 5. มีชุมชนต้นแบบตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง 6. มีการจัดระบบสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการสำหรับทุกช่วงวัยอย่างเพียงพอ 7. มีการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ 8. มีความพร้อมในการจัดกิจกรรมกีฬาและนันทนาการ 9. มีระบบการรักษาความปลอดภัยในชุมชน 10. มีการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 11. จำนวนผู้เสพ/ผู้ติด ยาเสพติดในพื้นที่เทศบาลลดลง	สำนักงานการศึกษา สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สำนักงานปลัดเทศบาล กองสวัสดิการสังคม กองการแพทย์ กองวิชาการและแผนงาน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเสริมสร้างอัตลักษณ์ ศิลปวัฒนธรรม และการท่องเที่ยวชุมชน

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์เทศบาลนครอุดรธานี	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย				แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา	หน่วยงานรับผิดชอบ
					60	61	62	63			
ยุทธศาสตร์หลัก ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การบริการ และการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น ยุทธศาสตร์รอง ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมการพัฒนาเกษตร อุตสาหกรรม และยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน	ยุทธศาสตร์หลัก ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน ยุทธศาสตร์รอง ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการท่องเที่ยว	4. การเสริมสร้างอัตลักษณ์ ศิลปวัฒนธรรม และการท่องเที่ยวชุมชน	1. การค้าและการลงทุนมีความสะดวกและงานบริการที่ได้มาตรฐานระดับ ASEAN 2. ชุมชนมีอัตลักษณ์ทางศิลปะ วัฒนธรรมและบริการท่องเที่ยวชุมชน	1. มีการส่งเสริมการค้าการลงทุนในชุมชนเมือง 2. มีอัตลักษณ์ที่โดดเด่นประจำพื้นที่	20	30	40	50	1.เสริมสร้างอัตลักษณ์ ด้านศิลปวัฒนธรรมนิยมประเพณีของพื้นถิ่นให้โดดเด่น 2.ส่งเสริมและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวชุมชนในเขตเทศบาลและนอกเขตเทศบาล 3.พัฒนาศักยภาพผู้ผลิตผู้ประกอบการ ทักษะฝีมือแรงงาน และผลิตภัณฑ์ชุมชน 4.ส่งเสริมการต่อยอดภูมิปัญญาและสร้างตราสัญลักษณ์สินค้าเทศบาล	1.มีอัตลักษณ์ที่โดดเด่นประจำพื้นที่ 2. มีการสร้างเครือข่ายการท่องเที่ยวชุมชนในและนอกเทศบาล 3. มีกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว 4.ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ ในเขตเทศบาลได้รับการพัฒนาอย่างน้อยร้อยละ 80 5.ภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการพัฒนาต่อยอดให้เป็นผลิตภัณฑ์ชุมชนเขตละ 1 เรื่องที่โดดเด่น	สำนักงานการศึกษา สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สำนักปลัดเทศบาล กองสวัสดิการสังคม สำนักงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สำนักปลัดเทศบาล กองสวัสดิการสังคม กองการแพทย์ กองวิชาการและแผนงาน

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การบริการประชาชนด้วยหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมการมีส่วนร่วม และบูรณาการการพัฒนาแบบประชารัฐ

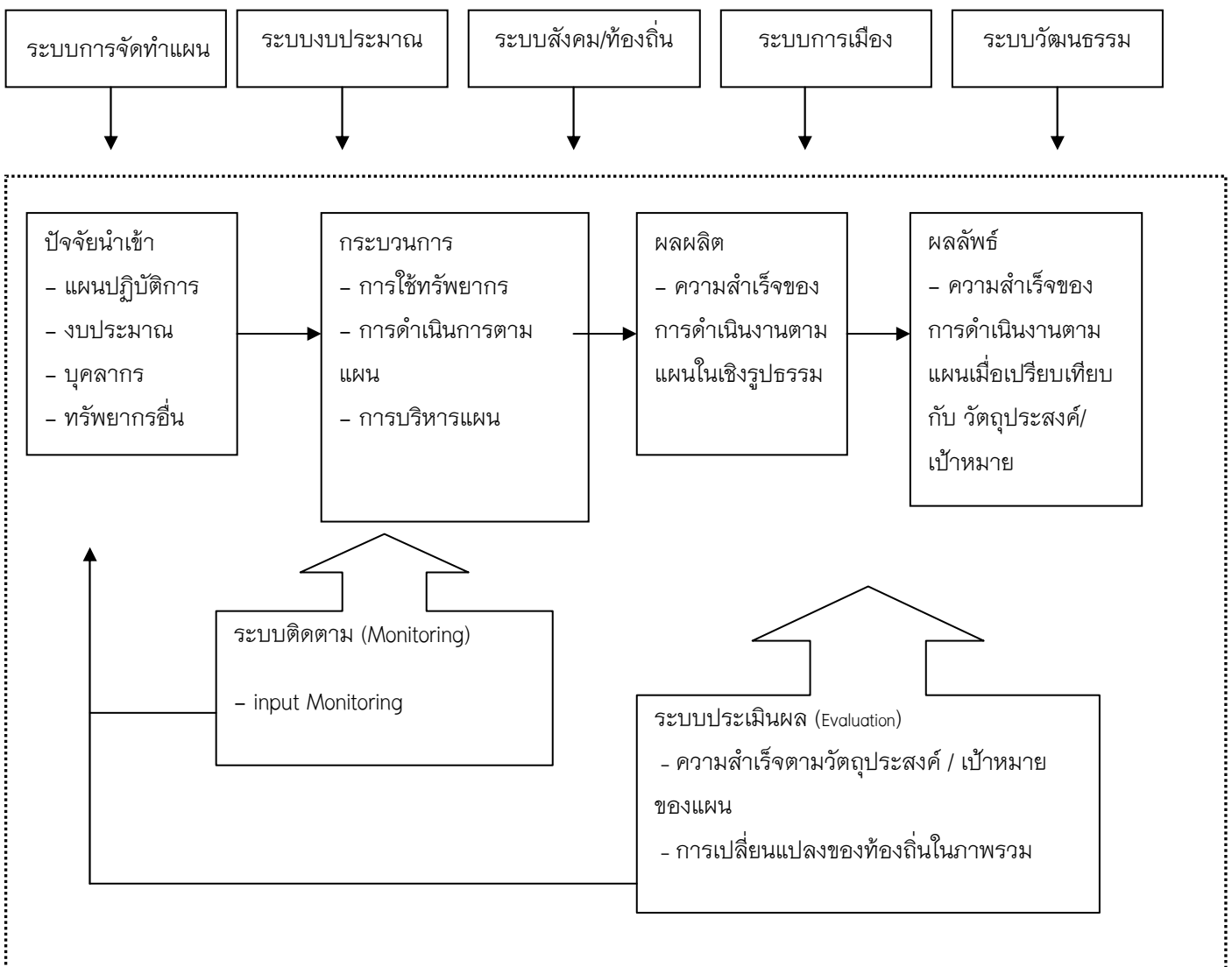
ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ เทศบาลนคร อุดรธานี	เป้าประสงค์ตามพันธ กิจ	ตัวชี้วัดเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย				แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดแนวทางการพัฒนา	หน่วยงาน รับผิดชอบ
					60	61	62	63			
ยุทธศาสตร์หลักยุทธศาสตร์ที่ 6 การเสริมสร้างความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สินของประชาชน และสาธารณสุขสมบัติ <u>ยุทธศาสตร์รอง</u> ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมการพัฒนาเกษตร อุตสาหกรรม และยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาศักยภาพการค้า การลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ที่ 3 การยกระดับคุณภาพชีวิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้สังคม มีความพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การบริการ และการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น ยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน	ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการจัด การศึกษาและ เสริมสร้างความ เข้มแข็งของ สังคมและ คุณภาพชีวิตที่ดี ของประชาชน	5.การบริการ ประชาชนด้วยหลัก ธรรมาภิบาล ส่งเสริมการมีส่วนร่วม และบูรณาการ การพัฒนาแบบ ประชากรรัฐ	1. มีระบบบริหารจัดการที่ดี มี ประสิทธิภาพ ตามหลักธรรมาภิบาล ประชาชนได้รับความ พอใจ 2. ภาคีการพัฒนาทุก ภาคส่วนให้ความ ร่วมมือ ในการพัฒนาเทศบาล อย่างสมัครใจ	1. ประชาชนที่มาใช้ บริการได้รับความพึง พอใจร้อยละ 95 2. กิจกรรมการพัฒนา ของเทศบาลได้รับความ ร่วมมือจาก ประชากรรัฐ มากกว่า ร้อยละ 60	92	93	94	95	1.เพิ่มประสิทธิภาพการ ให้บริการประชาชน 2 พัฒนาและส่งเสริม ประสิทธิภาพบุคลากร 3.ส่งเสริม ประชาธิปไตยและ กระบวนการมีส่วนร่วม ในการพัฒนาแบบ ประชากรรัฐ 4 พัฒนาประสิทธิภาพ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร 5 ส่งเสริม ความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศ 6 ส่งเสริมการอยู่ ร่วมกันอย่างมีความสุข ตามนโยบายการปฏิรูป ประเทศ และสร้าง จิตสำนึกร่วมกันเพื่อ ปกป้องและเทิดทูน สถาบันสำคัญของชาติ	1 ร้อยละ 95 ของประชาชนที่มา ติดต่อรับบริการมีความพึงพอใจ ในระดับมากที่สุด 2. มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมา ใช้ในการบริการประชาชน 3. มีโครงการ/กิจกรรม วิจัย พัฒนางาน 4.มีแผนการพัฒนาบุคลากร 5. ร้อยละ 70 ของบุคลากร ได้รับการพัฒนา และส่งเสริม ประสิทธิภาพ 6.ภาคประชาชน เอกชน และรัฐ มีส่วนร่วมในกิจกรรมการ พัฒนาเทศบาลร้อยละ 60 7. มีโครงการกิจกรรมเพื่อ ส่งเสริมประชาธิปไตย 8 ประชาชนสามารถเข้าถึง ข้อมูลข่าวสารได้หลายช่องทาง 9.มีการจัดกิจกรรมเพื่อสร้าง ความสัมพันธ์ระหว่างเมือง 10 มีการจัดกิจกรรมเพื่อ ส่งเสริมแนวทางสันติวิธีตาม นโยบายการปฏิรูปประเทศ 11 มีการจัดกิจกรรมเพื่อการ ปกป้องและเทิดทูนสถาบัน สำคัญของชาติ	ทุกสำนัก/กอง ในสังกัด เทศบาลนคร อุดรธานี

บทที่ 5

การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

5.1 กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

การวางระบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานคิดว่าระบบติดตามและประเมินผลไม่อาจแยกตัวเองออกจากระบบการบริหารแผนทั้งหมด ดังนั้น ระบบอื่นๆ ที่เกิดขึ้นก่อนหน้าที่แผนพัฒนาจะดำเนินการจึงเป็นเหมือนบริบทที่ย่อมจะส่งผลต่อการบริหารแผนและจะส่งผลต่อการติดตามและประเมินผลด้วยเช่นกัน ดังนั้น ระบบติดตามและประเมินผลฯ จึงมีกรอบแนวคิดตามแผนภาพนี้



จากกรอบแนวคิดการวางระบบการติดตามและประเมินผลที่แสดงจุดเริ่มต้นของระบบการติดตามว่า เริ่มจากการได้รับทรัพยากรไปเพื่อดำเนินงาน โดยจะมุ่งเน้นการติดตามการใช้ทรัพยากรเมื่อเทียบกับเวลา (input monitoring) และการติดตามความก้าวหน้าของผลการดำเนินงานเมื่อเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ (Performance monitoring) การวางแผนระบบติดตามในที่นี้จึงเป็นการสร้างระบบเพื่อที่จะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขในเชิงการบริหารแผน เพื่อให้งานดำเนินต่อไปจนจบตามเวลา และยังคงระบบประเมินผลมาประเมินว่าเมื่อผลที่เกิดขึ้นทั้งในส่วนของผลผลิต (output) และผลลัพธ์ (outcome) ว่าเป็นไปตามที่เป้าหมายหรือเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ล่วงหน้าเพียงใด อย่างไรก็ตาม ใ้ อย่างไรก็ดี ระบบติดตามและประเมินผลจะได้รับผลกระทบจากการจัดทำแผนปฏิบัติการ นั่นคือ ถ้าได้แผนปฏิบัติการที่สอดคล้องและเอื้อต่อการติดตามและประเมินผล ก็จะทำให้ระบบติดตามและประเมินผลทำหน้าที่ของระบบไปได้ หากแต่แผนไม่เอื้อต่อการติดตาม เช่น ขาดความชัดเจน หรือมีการปรับกิจกรรมโดยไม่ได้ยึดแผนปฏิบัติการก็อาจทำให้ระบบติดตามและประเมินผลโดยรวมดังกล่าวมีปัญหาได้

5.1.1 ลักษณะทั่วไปของระบบติดตามและประเมินผล

ระบบติดตามและประเมินผลแผนการพัฒนางานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือในปัจจุบันเรียกว่า “แผนยุทธศาสตร์” จะสามารถติดตามแผนการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ได้ โดยจะปรากฏในรูปแบบของรายงานในทุกช่วงของแผนยุทธศาสตร์ โดยข้อมูลที่ได้จะถูกส่งไปยัง “หน่วยติดตามและประเมินผล” หรือ M&E Unit (Monitoring And Evaluation) นอกจากนี้ยังทำหน้าที่เป็น “ระบบสัญญาณเตือนภัยล่วงหน้า” (Early Warning System) ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมียุทธศาสตร์ที่ดีหรือไม่อย่างไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ตามแผนที่เกิดขึ้นเป็นอย่างไร เพื่อประโยชน์ต่อการปรับปรุงให้ผลบรรลุผลได้ในทุกช่วงของแผนต่อไปในอนาคต

5.1.2 องค์ประกอบของระบบการติดตามและประเมินผล

ระบบของการติดตามและประเมินผลของการพัฒนาท้องถิ่นครั้งนี้ ประกอบไปด้วยองค์ประกอบ 3 ส่วนหลัก คือ ส่วนของปัจจัยนำเข้า (Input) ส่วนของกระบวนการติดตาม (Process) และส่วนของการประเมินผลลัพธ์ (Output, Goal) ซึ่งสามารถอธิบายรายละเอียดได้ ดังนี้

1. ส่วนปัจจัยนำเข้า (Input) คือ ปัจจัยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้อง “มี” เพื่อนำเข้าสู่ระบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ ผู้ประเมิน ผู้ถูกประเมิน และเครื่องมือในการประเมิน ฯลฯ ซึ่งเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตนเอง ได้แก่ แบบรายงานแบบที่ 1 แบบช่วยกำกับกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการทบทวนว่าการจัดทำแผนได้เป็นไปตามกระบวนการครบทุกขั้นตอนหรือไม่ อย่างไร

2. ส่วนของกระบวนการติดตาม (Process) คือ ช่วงของการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่น ทั้งในระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งได้กำหนดเป็นการติดตามรายไตรมาส คือ ไตรมาสที่ 1 (ตุลาคม - ธันวาคม) ไตรมาสที่ 2 (มกราคม - มีนาคม) ไตรมาสที่ 3 (เมษายน - มิถุนายน) ไตรมาสที่ 4 (กรกฎาคม - กันยายน) ในแต่ละปี โดยการติดตามดังกล่าว เป็นการติดตามผลขั้นกลาง (IR หรือ Intermediate Result) ของแผนยุทธศาสตร์ว่าเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นที่กำหนดไว้หรือไม่ ซึ่งในการติดตามขั้นตอนนี้เป็นช่วงที่ทำให้ทราบว่า แผนยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ดีหรือไม่สามารถวัดได้จริงหรือเปล่า นอกจากนี้การติดตามในทุกช่วงของแผนยังสามารถเป็น “สัญญาณเตือนภัยล่วงหน้า”(Early Warning System)ว่าแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้สามารถไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้หรือไม่ เพื่อบุคลากรที่เกี่ยวข้อง สามารถระดมความคิดในการปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานที่จะสามารถนำไปสู่การบรรลุแผนที่กำหนดไว้ได้ โดยการติดตามครั้งนี้เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามผลการดำเนินงานได้แก่ **แบบรายงานแบบที่ 2 แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ซึ่งประกอบไปด้วยการติดตามการดำเนินงานของโครงการและการเปลี่ยนแปลงโครงการ การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณการติดตามโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

3. ส่วนของการประเมินผลลัพธ์ (Output, Goal) เป็นการติดตามผลช่วงสุดท้ายหรืออาจถูกเรียกว่า “การประเมินแผนยุทธศาสตร์” ซึ่งจะแสดงให้เห็นว่าเมื่อสิ้นสุดการดำเนินงานของแผนยุทธศาสตร์ที่ผ่านมาในแต่ละปี ผลที่เกิดขึ้นเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ เพื่อเป็นประโยชน์สำหรับ บุคลากร หน่วยงาน และองค์กรที่เกี่ยวข้อง และเป็นฐานในการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นในแผนต่อไปในอนาคต โดยที่เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผลลัพธ์ ได้แก่ **แบบรายงานแบบที่ 3/1 แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์** โดยมีเนื้อหาที่สำคัญในการประเมินได้แก่ ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง ต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม (ผลจากแบบรายงานแบบที่ 3/2) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง ต่อผลการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์ และการเปลี่ยนแปลงของชุมชนตามตัวชี้วัดที่เลือก (ผลจากแบบรายงานแบบที่ 3/3)

5.1.3 ความเป็นระบบของการติดตามและประเมินผล

จากองค์ประกอบของระบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างต้น สามารถแสดงให้เห็นถึงความเป็นระบบ (Systematic) ของรายงานในระบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในระดับเทศบาล จะมีหน่วยติดตามและประเมินด้วยตนเอง Self Assessment Unit

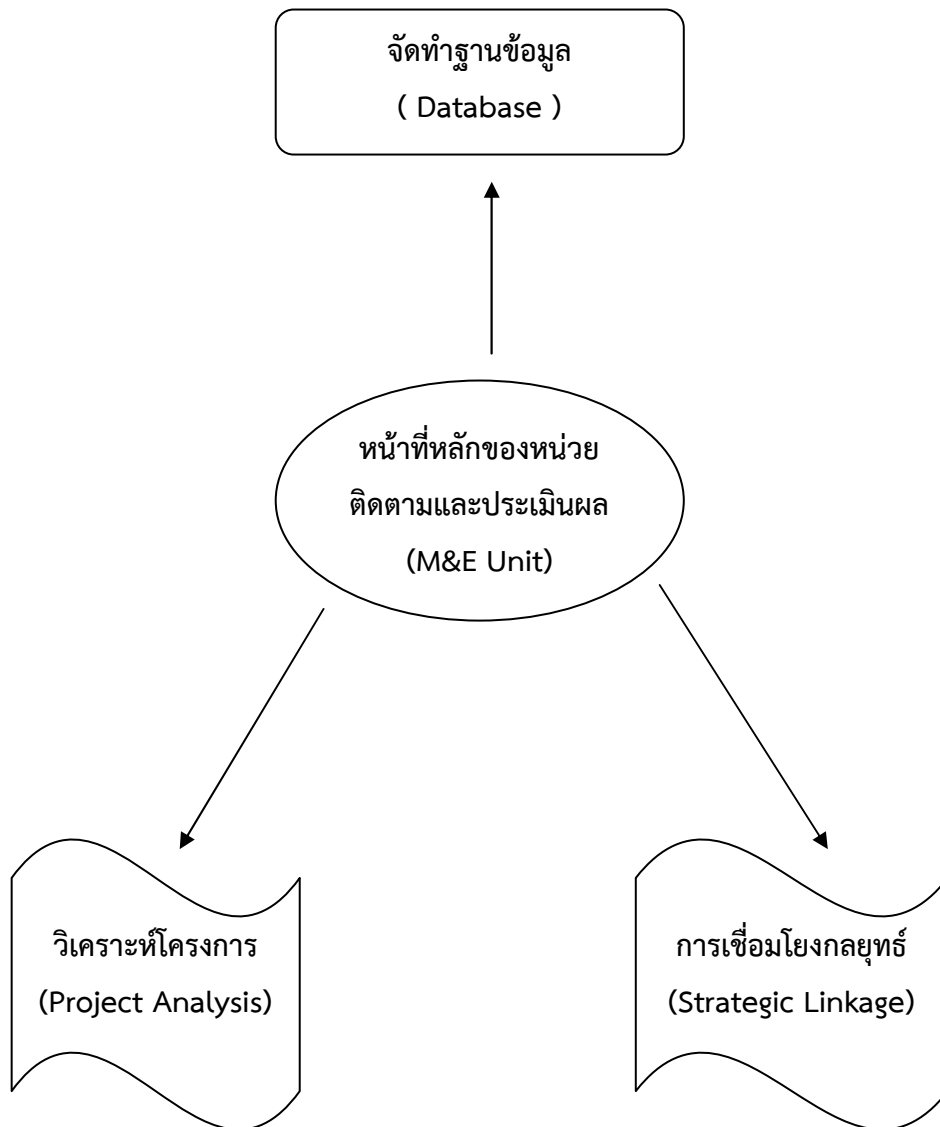
5.1.4 หน้าที่ของหน่วยติดตาม และประเมินผล (M&E Unit)

หน่วยติดตามและประเมินผลจะมีหน้าที่หลักๆด้วยกัน 3 ประการคือ

1) หน้าที่ในการจัดทำฐานข้อมูล (Database) เป็นหน้าที่ในการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแผนงานต่างๆโดยหน่วยติดตามและประเมินผลควรมีหน้าที่โดยตรงในการเก็บและรวบรวมข้อมูลในเรื่องของการดำเนินงานของโครงการต่างๆ และการดำเนินงานตามแผนการที่ได้มีการระบุเอาไว้ ตามแบบรายงานที่กำหนด แล้วจัดทำเป็นรายงานภายในเพื่อให้องค์กรของตนเองได้รับรู้ รับทราบถึงระดับความสำเร็จของแผนงาน เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในอนาคต นอกจากนี้หน่วยติดตามและประเมินผลในระดับนี้ก็ควรมีหน้าที่ในการส่งต่อข้อมูลไปยังหน่วยติดตามและประเมินผลในระดับบน เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไปด้วย

2) หน้าที่ในการวิเคราะห์โครงการและตรวจสอบความถูกต้อง (Project analysis and validation) เมื่อได้มีการรวบรวมข้อมูลแล้ว การวิเคราะห์ข้อมูลก็เป็นหน้าที่ต่อมาโดยการวิเคราะห์ข้อมูลนี้ โดยหน่วยติดตามและประเมินผลจะวิเคราะห์ข้อมูลของตนเองในเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของโครงการและการดำเนินงานตามแผนงาน ทิศทางของโครงการว่าได้ดำเนินงานตามแผนงานทิศทางของโครงการว่าได้ดำเนินการไปตามเป้าหมายหรือแผนงานที่ได้ระบุไว้หรือไม่ แล้วจัดทำเป็นรายงานเพื่อการรับรู้เป็นการภายใน นอกจากนี้ยังจัดส่งรายงานฉบับดังกล่าวไปยังหน่วยติดตามและประเมินผลในระดับบนด้วย

3) หน้าที่ในการเชื่อมโยงกลยุทธ์ (Strategic Linkage) ลักษณะหน้าที่ในส่วนนี้จะเป็นการประสานกันทั้งในระดับล่างและระดับบนจะเกี่ยวข้องกับการประสานงาน และการจัดการประชุมของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการทำงานเพื่อให้รับรู้ถึงสถานการณ์ และความเป็นไปของโครงการและการดำเนินงานตามแผนงานว่าควรจะมีการแก้ไขและควรดำเนินการเพิ่มเติมในเรื่องใด นอกจากนี้ หน่วยติดตามและประเมินผลยังต้องทบทวนงานที่ได้ทำมาในช่วงก่อนหน้าโดยการจัดทำในรูปของรายงานประจำปี



ภาพที่ 2

หน้าที่หลักของหน่วยติดตามและประเมินผล

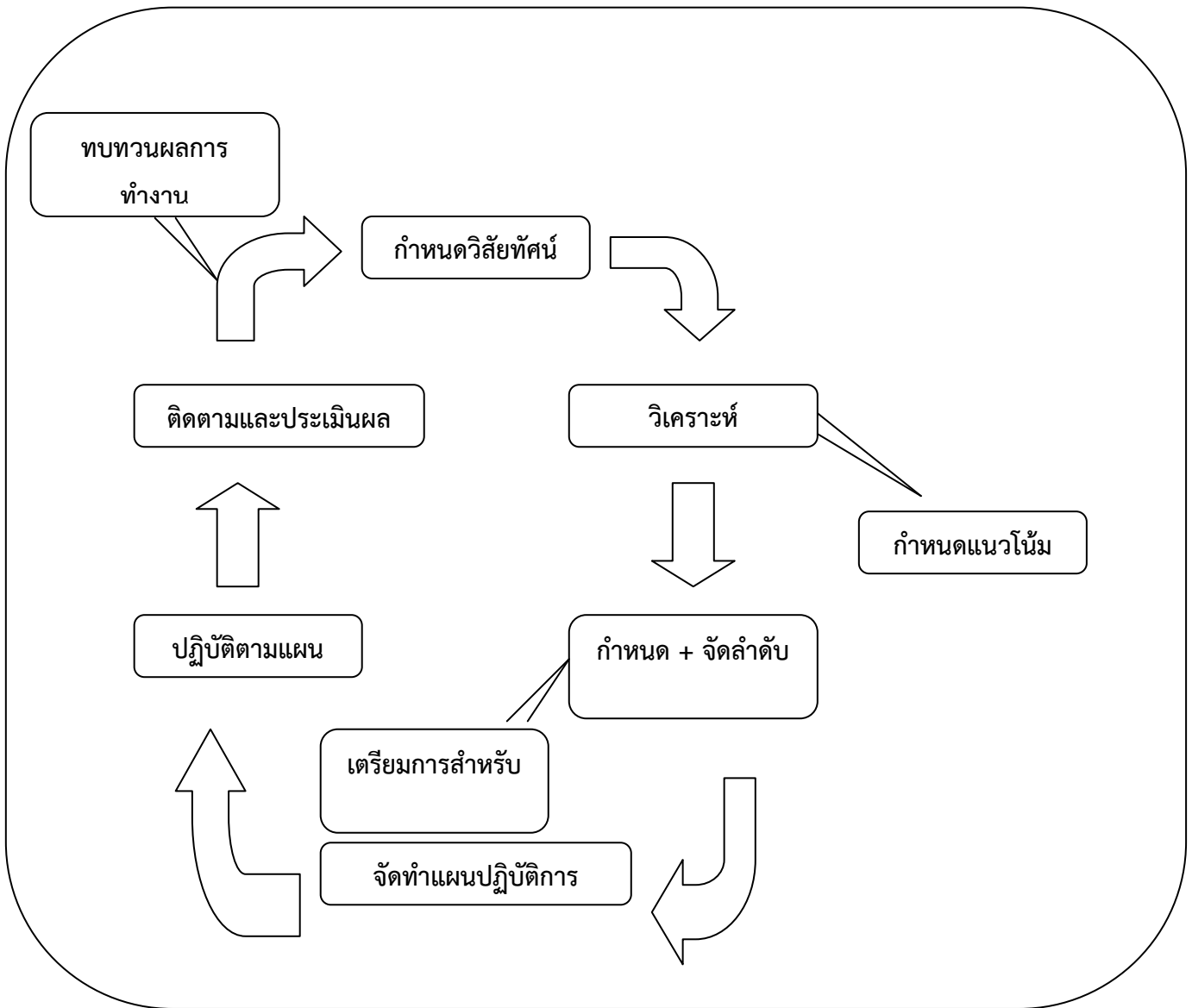
5.1.5 ขั้นตอนการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล มีดังนี้

1) องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการฯ อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงาน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร ซึ่งควรแสดงไว้ในเอกสารแผนพัฒนา เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนและต่อเนื่อง

2) การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผลเป็นการแสดงถึงวิธีการติดตาม และประเมินผลตามยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา โดยการกำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและ

ประเมินผลเพื่อตรวจสอบว่าได้ดำเนินการนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติตามเป้าหมาย ภายใต้ระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่และบรรลุตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้หรือไม่

3) การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล คณะกรรมการติดตาม และประเมินผล แผนพัฒนาท้องถิ่น กำหนดช่วงระยะเวลาในการติดตามและประเมินผล โดยคำนึงถึงความเหมาะสม ทั้งนี้ ควรกำหนดช่วงเวลาในการติดตามระหว่างการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และ ประเมินผลการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จในแต่ละปีจะมีการติดตามการ นำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติอย่างน้อยปีละ 1 ครั้งแล้วรายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อนายกเทศมนตรี เพื่อให้นายกเทศมนตรีนำเสนอต่อสภา เทศบาลคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี



5.2 ระเบียบ วิธีการ และเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามประเมินผล

เทศบาลนครอุตรธานีได้มีคำสั่งเทศบาลนครอุตรธานี ที่ 426/2558 ลงวันที่ 1 มีนาคม พ.ศ.2558 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลนครอุตรธานี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ข้อ 28 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ประกอบด้วย

(1) นายไกรสิทธิ์	พุ่มธรรม	สมาชิกสภาเทศบาล	กรรมการ
(2) นายปรีชาพล	คนยัง	สมาชิกสภาเทศบาล	กรรมการ
(3) นายพัฒนา	อินธิชิตร์	สมาชิกสภาเทศบาล	กรรมการ
(4) พ.อ.อ.สมุท	พันทา	ผู้แทนประชาคมชุมชน	กรรมการ
(5) นางจันทร์ฉาย	เจียมจันทิก	ผู้แทนประชาคมชุมชน	กรรมการ
(6) นายชัยพันธุ์	ทิพย์โยธาดล	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุตรธานี	กรรมการ
(7) ดร.ประจัญ	กิ่งมิ่งแฮ	อาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏอุตรธานี	กรรมการ
(8) นายพีระ	วีระชัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
(9) ดร.ประพันธ์	พลแพงขวา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
(10) นายคนพศ	ตรีสุวรรณ	ปลัดเทศบาล	กรรมการ
(11) นางสาวอุบลพรรณ	ศุภศิลา	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน	กรรมการ

มีหน้าที่

- 1.กำหนดแนวทางวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 2.ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 3.รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคม ของทุกปี ทั้งนี้ให้ติดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

- 4.แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานที่เห็นสมควร

การพิจารณาคุณภาพแผนยุทธศาสตร์
เทศบาลนครอุดรธานี อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี
(พ.ศ.2560 – 2563)

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน
ข้อมูลสภาพทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ	
ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	
3.1 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
3.2 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด	
3.3 ยุทธศาสตร์จังหวัด	
3.4 วิสัยทัศน์	
3.5 พันธกิจ	
3.6 เป้าประสงค์ของแต่ละพันธกิจ	
3.7 ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	
3.8 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต (แนวทางการพัฒนา)	
3.9 ตัวชี้วัดและแนวทางการพัฒนา (ตัวชี้วัดรวม)	
3.10 ผลผลิต / โครงการ	
รวม	

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
1.ข้อมูลสภาพทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้ (1) ข้อมูลทั่วไป เป็นข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ทรัพยากรธรรมชาติ กลุ่มองค์กรประชาสังคม กลุ่มธุรกิจท้องถิ่น เป็นต้น หรือข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาท้องถิ่น	10 (2)	
	(2) ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น เป็นข้อมูล โครงสร้าง และกระบวนการบริหารงานบุคคล งบประมาณ และเครื่องมืออุปกรณ์ต่างๆ โครงสร้างผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น	(2)	
	(3) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความมุ่งมั่นอันแน่วแน่ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	(2)	
	(4) การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือการใช้ข้อมูล จปฐ.	(2)	
	(5) การประชุมประชาคมท้องถิ่น รูปแบบ วิธีการ และการดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่น โดยใช้กระบวนการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหา ปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	(2)	
2.การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ	ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้ (1) การวิเคราะห์ที่ครอบคลุมความเชื่อมโยง ความสอดคล้อง ยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น	25 (3)	
	(2) การวิเคราะห์การใช้ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะและการบังคับใช้ ผลของการบังคับใช้ สภาพการณ์ที่เกิดขึ้นต่อการพัฒนาท้องถิ่น	(2)	
	(3) การวิเคราะห์ทางสังคม เช่น ด้านแรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม ปัญหายาเสพติด เทคโนโลยี จารีตประเพณี วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น	(4)	

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
2.การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ	(4) การวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจ ข้อมูลด้านรายได้ครัวเรือน การส่งเสริมอาชีพ กลุ่มอาชีพ กลุ่มทางสังคม การพัฒนาอาชีพ และกลุ่มต่างๆ สภาพทางเศรษฐกิจ และความเป็นอยู่ทั่วไป เป็นต้น	(4)	
	(5) การวิเคราะห์สิ่งแวดล้อม พื้นที่สีเขียว ธรรมชาติต่างๆ ทางภูมิศาสตร์ กระบวนการหรือสิ่งที่เกิดขึ้น การประดิษฐ์ที่มีผลต่อสิ่งแวดล้อม และการพัฒนา	(4)	
	(6) ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis ที่อาจส่งผลต่อการดำเนินงาน ได้แก่ S-Strength (จุดแข็ง) W-Weakness (จุดอ่อน) O-Opportunity (โอกาส) และ T-Threat (อุปสรรค)	(4)	
	(7) สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนเชิงพื้นที่ มีการนำเสนอปัญหา ค้นหาสาเหตุของปัญหาหรือสมมติฐานของปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาหรือวิธีการแก้ไขปัญหา การกำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อแก้ไขปัญหา	(4)	
3.ยุทธศาสตร์ 3.1 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น ประเด็นปัญหาการพัฒนา และแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	65 (10)	
3.2 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด สอดคล้องและเชื่อมโยงกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น และยุทธศาสตร์จังหวัด	(10)	
3.3 ยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์จังหวัด สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบาย / ยุทธศาสตร์ คสช. และนโยบายของรัฐบาล	(10)	
3.4 วิสัยทัศน์	วิสัยทัศน์ มีลักษณะแสดงสถานการณ์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการจะเป็นหรือบรรลุถึงอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	(5)	

ประเด็นการ พิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนน เต็ม	คะแนน ที่ได้
3.5 พันธกิจ	พันธกิจ แสดงถึงภารกิจหรือสิ่งที่ต้องทำตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ แสดงให้เห็นถึงความชัดเจนของภารกิจ	(5)	
3.6 เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นพันธกิจ	เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นพันธกิจ มีความสอดคล้องและสนับสนุนต่อพันธกิจที่จะเกิดขึ้น มุ่งหมายสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่ชัดเจน	(5)	
3.7 ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) สิ่งที่วัดได้ทั้งในเชิงปริมาณ และคุณภาพของเป้าประสงค์โดยรวม เป็นตัวกำหนดว่าผลสัมฤทธิ์จะเกิดขึ้น โดยรวมในการพัฒนาท้องถิ่น	(5)	
3.8 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต (แนวทางการพัฒนา)	จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต (แนวทางการพัฒนา) กำหนดจุดมุ่งหมายในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือแนวทางการพัฒนาที่เกิดจากเป้าประสงค์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความชัดเจน นำไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นในแผนพัฒนาสามปี	(5)	
3.9 ตัวชี้วัดและแนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดและแนวทางการพัฒนา สิ่งที่วัดได้ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพของแนวทางการพัฒนา เป็นตัวกำหนดว่าผลสัมฤทธิ์จะเกิดขึ้นโดยรวมในการพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำโครงการพัฒนาท้องถิ่นในแผนพัฒนาสามปี	(5)	
3.10 ผลผลิต / โครงการ	ผลผลิต / โครงการ เป็นผลผลิตที่เป็นชุดหรือเป็นโครงการที่เป็นชุดกลุ่ม หรืออันหนึ่งอันเดียวกัน ลักษณะเดียวกัน เป็นต้น เพื่อนำไปสู่การจัดทำโครงการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นในแผนพัฒนาสามปี	(5)	
	รวมคะแนน	100	

ภาคผนวก 1

จากการรวบรวมข้อมูลเบื้องต้น ได้นำมาวิเคราะห์ข้อมูลปัญหาและความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลนครอุดรธานี เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์เทศบาล ระยะ 4 ปี (พ.ศ.2560-2563) สามารถแยกประเด็นปัญหาในแต่ละด้านได้ ดังนี้

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 สภาพปัญหา

- จากการขยายตัวของเขตเมืองทำให้ระบบโครงข่ายถนนยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการในการเดินทางของประชาชนที่ต้องการความสะดวกสบายได้ เกิดปัญหาด้านการจราจรติดขัด การขาดวินัยจราจร การขาดการวางแผนในการจัดระบบจราจร และสภาพถนนบางเส้นทางเกิดการชำรุด เนื่องจากการใช้งานมาเป็นเวลานาน ถนนบางเส้นทางมีน้ำท่วมขังเมื่อถึงฤดูฝนทำให้สภาพถนนชำรุด
- ถนนบางเส้นทางยังเป็นถนนลูกรังทำการการเดินทางสัญจรของประชาชนไม่ได้ ได้รับความสะดวก
- สภาพภูมิทัศน์โดยรวมของเทศบาลนครอุดรธานี ตามพื้นที่ริมถนน เกาะกลางถนน และพื้นที่สวนสาธารณะ ตลาด สถานีขนส่ง และอาคารสถานที่สำคัญยังต้องมีการวางแผนเพื่อจัดระเบียบให้มีภูมิทัศน์ที่สวยงามต่อเนื่อง

* ข้อมูลอ้างอิง: โครงการ/กิจกรรม แผนชุมชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559 , เวทีประชาคมภายในชุมชนจำนวน 4 เขต 103 ชุมชน , สรุปผลการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐาน ปี 2558 ระดับตำบล/เทศบาลนครอุดรธานี , เวทีรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะการปฏิรูป หอประชุมอำเภอเมืองอุดรธานี : วันที่ 9 เมษายน 2558 , สำนักงานสถิติจังหวัดอุดรธานี , แผนพัฒนาจังหวัดอุดรธานี 4 ปี , แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์เทศบาลนครอุดรธานี 5 ปี พ.ศ. 2558-2561, ดร.ประจัญ กิ่งมิ่งแฮ คณะอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการปฏิรูปประเทศไทย จังหวัดอุดรธานี ประธานสาขาวิชายุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์เทศบาลนครอุดรธานี มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี

- ระบบสาธารณสุขปโภคด้านระบบระบายน้ำ/รางระบายน้ำ/ท่อระบายน้ำ/และบ่อพักน้ำในเขตเทศบาลนครอุดรธานียังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ เนื่องจากเมื่อถึงฤดูฝนจะประสบปัญหาการระบายน้ำไม่ทันเนื่องจากมีขยะและสิ่งปฏิกูลไปอุดตันในท่อและรางระบายน้ำทำให้ถนนมีน้ำขังและบางพื้นที่น้ำท่วม และลักษณะสภาพทางภูมิศาสตร์เป็นมีลักษณะเป็นที่ราบลุ่มน้ำท่วมถึงหรือคล้ายแอ่งกระทะจึงทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมขึ้น
- เนื่องจากเทศบาลนครอุดรธานีเป็นศูนย์กลางของเศรษฐกิจทำให้มีการขยายตัวของเขตเมืองอย่างรวดเร็ว ทำให้มีการสร้างบ้านพักอาศัย อาคารพาณิชย์และตึกแถวเพิ่มขึ้น ส่งผลให้เกิดปัญหาประชาชนสร้างที่อยู่อาศัยและอาคารโดยไม่ปฏิบัติตามประกาศผังเมืองรวมทำให้การพัฒนาพื้นที่ในเขตเทศบาลนครอุดรธานีไม่ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร
- ระบบสาธารณสุขปโภค ได้แก่ ไฟฟ้าและประปา คาดว่ามีความเสี่ยงต่อการขาดแคลนเนื่องจากปัจจัยภายนอก คือ ปริมาณน้ำต้นทุนมีน้อยจากภาวะภัยแล้งที่มีมาอย่างต่อเนื่อง (ตั้งแต่ปี 2554) และประชากรแฝงที่เพิ่มขึ้นตามการพัฒนา ขยายตัวของภาคการศึกษา ธุรกิจท่องเที่ยว
- ประชาชนในเขตเทศบาลนครอุดรธานีบางครัวเรือนไม่มีน้ำและน้ำสะอาดใช้เพียงพอ

1.2 ความต้องการของประชาชน/แนวทางแก้ไขปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ด้านสาธารณสุขปโภคประปา ระบบระบายน้ำ/รางระบายน้ำ/ท่อระบายน้ำ/และบ่อพักน้ำ
- ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก
- ไฟฟ้าสาธารณะประโยชน์

1.3 ศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี

เทศบาลนครอุดรธานี มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จะพัฒนาตัวเองไปสู่การเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งของภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบนอย่างรวดเร็ว จะเห็นได้จาก ผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด (GPP) และรายได้เฉลี่ยต่อหัวที่เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง รวมถึง การที่มีสนามบินเป็นอินเตอร์เนชั่นแนลแอร์พอร์ต ที่มีเที่ยวบินระหว่างประเทศบินมาลงที่สนามบิน เทียวบินภายในประเทศ มีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเพียงพอต่อการเจริญเติบโตของจังหวัด ปริมาณการส่งสินค้าและคน ผ่านทางอากาศก็มีตามการเพิ่มขึ้นของเที่ยวบิน พร้อมกันนี้ จากโอกาสที่การขนส่งระหว่างประเทศจะขยายตัวตามเส้นทางหมายเลข 8 และสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 3 การขนส่งตามเส้นทางที่เชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้านตามเส้นทางหมายเลข 8 โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเทศลาวก็จะเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี ก็ได้รับการส่งเสริมจากรัฐบาลที่สนับสนุนพัฒนาเทศบาลนครอุดรธานีให้เป็นศูนย์กลางการค้าและบริการ

ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน เป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมเพื่อการบริโภค อุปโภค และเพื่อผลิตสินค้าเชื่อมโยงไปสู่กลุ่มประเทศอินโดจีน

2. ด้านเศรษฐกิจ/เศรษฐกิจชุมชน/เศรษฐกิจพอเพียง

2.1 สภาพปัญหา

- ประชาชนในเขตเทศบาลนครอุดรธานีบางคนยังมีอาชีพและรายได้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์
- บางครัวเรือนในเขตเทศบาลนครอุดรธานีขาดการออมเงินในครัวเรือน
- ขาดการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ) ในชุมชนรอบนอกที่มีพื้นที่และแหล่งน้ำทำการเกษตร ควรดำเนินการให้มีการจัดทำแผนพัฒนาอย่างชัดเจนเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและตอบสนองของความต้องการของประชาชน
- ประชาชนมีหนี้ในระบบ
- เนื่องจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ทำให้แรงงานต่างถิ่นและแรงงานต่างด้าวเดินทางเข้ามาทำงานในเขตเทศบาลนครอุดรธานีมากขึ้นทำให้เกิดปัญหาว่างงานของประชาชนในพื้นที่
- จากนโยบายการค้าเสรีเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนมีผลกระทบต่อการแข่งขันทางการค้าในเขตเทศบาลนครอุดรธานี
- ผู้ค้ารายย่อยที่ไม่มีพื้นที่ในการจำหน่ายสินค้าจะวางผลผลิตและสินค้าบนถนนและทางเดินเท้า ทำให้เกิดความไม่เป็นระเบียบและแออัด ไม่สะดวกต่อการสัญจร

2.2 ความต้องการของประชาชน/ แนวทางแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจชุมชน การเกษตร

อุตสาหกรรม พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

- การเสริมสร้างรายได้และการส่งเสริมอาชีพในรูปแบบต่างๆ อาทิ การนวดแผนไทย งานหัตถกรรม การทำอาหารและขนมไทย งานเกี่ยวกับการฝีมือในสาขาต่างๆ งานศิลปะ การเลี้ยงปลาตู้ในบ่อซีเมนต์ เป็นต้น
- จัดตั้งระบบศูนย์ข้อมูลรวมด้านเศรษฐกิจ การเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว
- สร้างระบบตรวจสอบและควบคุมการผลิต เพื่อป้องกันปริมาณสินค้าเกินความ ต้องการของตลาด
- ให้มีการคุ้มครองผลิตภัณฑ์เกษตร รวมทั้งการอุตสาหกรรมชุมชนขนาดย่อม
- เพิ่มประสิทธิภาพด้านการบังคับใช้กฎหมายสวัสดิการแก่ผู้ใช้แรงงาน ทั้งการคุ้มครองแรงงาน สวัสดิการสังคม สิทธิ ค่าจ้างแรงงาน ลดการเอาเปรียบแรงงาน ปัญหาแรงงานต่างด้าว

- ปฏิรูปกฎหมายที่สอดคล้องกับสถานการณ์แรงงานในปัจจุบัน รวมทั้งแรงงานต่างชาติ
- ให้มีองค์กรส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงานที่ครอบคลุมทั้งประเทศ อบรมอาชีพในชุมชน ส่งเสริมให้มีการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- มีการตรวจสอบและควบคุมอย่างทั่วถึง
- การจัดระบบและแผนการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรอย่างทั่วถึง และมีใช้ตลอดปี

2.3 ศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี

ผลิตภัณฑ์มวลรวม (จีดีพี) ของจังหวัดอุดรธานี ปี พ.ศ. 2557 อยู่ที่ 94,000 บาท เป็นอันดับ 3 ของภาคอีสาน รองจาก [จังหวัดนครราชสีมา](#) และ [จังหวัดขอนแก่น](#) และเป็นอันดับ 25 ของประเทศ ประชาชนมีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี 75,000 บาท สูงกว่าภาคอีสานเฉลี่ยที่ 48,000 ต่อคนต่อปี โดยจีดีพี มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่องจากการขยายตัวของการค้า การลงทุน การผลิต และการบริการ โครงสร้างเศรษฐกิจสำคัญของอุดรธานี คือ การค้าปลีก-ส่ง, เกษตรกรรม, การบริการ, อสังหาริมทรัพย์ และอุตสาหกรรม โดยมีนิคมอุตสาหกรรมอันดับที่ 56 ของประเทศ และมีสนามบินศักยภาพสูง มีเที่ยวบินขึ้น-ลง รับ-ส่งผู้โดยสารมากที่สุดในภาคอีสาน ถือเป็นฐานการคมนาคมขนส่งออกทางอากาศ เชื่อมโยงไปสู่กลุ่มประเทศ [อินโดจีน](#) และเป็นจุดแรกในการกระจายสินค้าไปยังภูมิภาคใกล้เคียง และประเทศในอนุภาคลุ่ม [แม่น้ำโขง](#) เป็นศูนย์กลางของการเงินและการค้ากับ [ประเทศลาว](#) [ประเทศจีน](#) และ [ประเทศเวียดนาม](#)

3. ด้านสังคม (ประเด็นที่อยู่อาศัย/ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน/คุณภาพชีวิต)

3.1 สภาพปัญหา

- การเกิดความแออัดด้านที่อยู่อาศัยเนื่องจากการขยายตัวของชุมชนเมือง เกิดความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม การบุกรุกที่ดินของประชาชนเนื่องจากขาดการจัดการด้านที่ดินอย่างเหมาะสม ทำให้ไม่สามารถรองรับการอยู่อาศัยของกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ชุมชนแออัด รวมทั้งชุมชนผู้มีรายได้น้อย ให้มีที่อยู่อย่างเหมาะสมเกิดความมั่นคงในการอยู่อาศัย
- บางครัวเรือนในเขตเทศบาลนครอุดรธานีไม่มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย และบ้านมีสภาพไม่คงทนถาวร
- ในการที่เทศบาลนครอุดรธานีเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงทั้งด้านเศรษฐกิจ การค้า และการศึกษาส่งผลให้ประชากรต่างถิ่นรวมถึงแรงงานต่างด้าว ที่ลักลอบเข้ามาอย่างผิดกฎหมายเข้ามาอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดปัญหาสังคมหลายด้าน เช่น ปัญหาชุมชนแออัด ปัญหาการพนัน และปัญหายาเสพติด โดยสถานการณ์ปัญหายาเสพติดของเทศบาลนครอุดรธานี อยู่ในระดับปานกลางสามารถควบคุมได้ แม้ว่าเทศบาลนครอุดรธานีไม่ได้มีพื้นที่ติดกับชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน แต่มีพื้นที่ติดกับจังหวัดชายแดน คือ จังหวัดหนองคาย และจังหวัดเลย โดยการลักลอบลำเลียงยาเสพติดจะเป็นประชาชนจากประเทศเพื่อนบ้าน ที่ได้เดินทางเข้ามาในพื้นที่จังหวัดอุดรธานี ไม่ต่ำกว่าวันละ

ประมาณ 1,500 คน ไม่ว่าจะเดินทางรถยนต์โดยสารประจำทาง รถยนต์ส่วนบุคคล รถไฟ และทางเครื่องบิน รวมทั้งมีกลุ่มผู้ค้า/ผู้เสพในจังหวัดได้เดินทางข้ามไปซื้อยาเสพติด (ยาบ้า) จากฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อมาเสพ รวมทั้งจำหน่าย โดยกลุ่มเป้าหมายของการแพร่ระบาดที่น่าเป็นห่วง คือ กลุ่มเยาวชน/นักเรียน/นักศึกษา เป็นกลุ่มเสี่ยงต่อปัญหายาเสพติดมากที่สุดในขณะนี้ และส่งผลกระทบต่อปัญหาด้านการก่อคดีอาชญากรรมที่มีผลต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองอุดรธานีตามมา ได้แก่ ปล้นทรัพย์ ลักทรัพย์ ช่มชู้นกระทำชำเรา

- บางครัวเรือนในเขตเทศบาลนครอุดรธานี ไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- บางครัวเรือนในเขตเทศบาลนครอุดรธานี ครอบครัวยุติความอบอุ่น
- สื่อสังคมออนไลน์ ทำให้พฤติกรรมของเยาวชนเปลี่ยนแปลงไป
- มีการพนันระบอบ รวมถึงการค้าของเถื่อน
- ประชาชนขาดจิตสำนึกและสำนึกรักบ้านเกิด ขาดระเบียบวินัย ทำให้เกิดปัญหาสังคม เช่น รถชิงเมาสุรา
- บางครัวเรือนในเขตเทศบาลนครอุดรธานีขาดการจัดบ้านเรือนที่เรียบร้อย สะอาด ถูกสุขลักษณะ
- เทศบาลนครอุดรธานีมีโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมสูงอายุตามประชากรในเขตเทศบาลในปี 2558 มีจำนวนประชากร 132,106 คน มีผู้สูงอายุ (60ปีขึ้นไป) จำนวน 23,882 คน คิดเป็นร้อยละ 18.08 ซึ่งทำให้ประชากรผู้สูงอายุในเขตเทศบาลนครอุดรธานีเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์อาจส่งผลกระทบต่อปัญหาในด้านต่างๆ โดยเฉพาะด้านแรงงานและคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ด้านสุขภาพ การมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินชีวิตประจำวัน

3.2 ความต้องการของประชาชน / แนวทางการแก้ไขปัญหาด้านสังคม

- การทำความสะอาด จัดแต่งภูมิทัศน์ให้ชุมชนน่ามอง
- การดูแลออกเยี่ยมผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส
- การให้ความรู้ปลูกจิตสำนึกให้รู้ถึงพิษภัยของยาเสพติดและการก่ออาชญากรรม
- การจัดกิจกรรมกีฬาและวันสำคัญ
- ให้มีกล้องวงจรปิดในการดูแลป้องกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส เข้าถึงสวัสดิการของรัฐอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม
- ส่งเสริมการจัดตั้งชุมชนเข้มแข็ง และการจัดตั้งกองทุนชุมชน
- ให้มีกฎหมายรับรองสิทธิทั้งเด็กเยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส มีความเสมอภาคโดยเท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ

- ให้รัฐส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพครอบครัวให้เข้มแข็ง เพราะจุดเริ่มต้นของการแก้ปัญหาอยู่ที่สถาบันครอบครัว
- ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสอย่างจริงจัง

3.3 ศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี

นโยบายของคณะผู้บริหารเทศบาลนครอุดรธานีเป็นอีกศักยภาพหนึ่ง que แสดงให้เห็นถึงวิสัยทัศน์และเป้าหมายในการพัฒนาด้านสังคมอย่างชัดเจน ตามนโยบายของรัฐบาลและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนที่แถลงนโยบายการบริหารงาน 10 ประการนโยบายที่เด่นชัด ในเรื่องการพัฒนาด้านสังคม ดังนี้

1. ส่งเสริมสวัสดิการพื้นฐานทุกด้านเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต

เป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาของเมืองที่เกิดความแออัด ความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อมและการย้ายที่อยู่อาศัยจากการบุกรุกที่ดินของประชาชน เนื่องจากขาดการจัดการด้านที่ดินอย่างเหมาะสม ที่จะสามารถรองรับการอยู่อาศัยของกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ชุมชนแออัด รวมทั้งชุมชนผู้มีรายได้น้อย ให้มีที่อยู่อาศัยอย่างเหมาะสม เกิดความมั่นคงในการอยู่อาศัย ส่งเสริมการออมทรัพย์ ช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และค่าใช้จ่ายการย้ายชุมชนไปอยู่ในที่ใหม่ ซึ่งห่างไกลจากเมือง เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนให้ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

2. สนับสนุนการมีส่วนร่วมจากประชาชนและทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้างศักยภาพองค์กรให้เข้มแข็ง

เป้าหมายเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกันของประชาชนในชุมชนในด้านการพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการสร้างโอกาสให้ประชาชน ผู้ด้อยโอกาสในสังคมให้สามารถเข้าถึงระบบบริการสาธารณะที่ทั่วถึงและเป็นธรรม ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

3. ปรับปรุงภูมิทัศน์และสภาพแวดล้อมให้น่าอยู่เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

เป้าหมาย เพื่อเสริมสร้างความตระหนักรู้ทางด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการดำเนินกิจกรรม และการปรับปรุงพฤติกรรมการผลิตและการบริโภคของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อลดปัญหามลภาวะในเขตเมืองนำมาสู่การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดให้มีมาตรการป้องกันและการเตือนภัย กรณีเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ภัยแล้ง ธรณีพิบัติ และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ตลอดจนดำเนินการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างรวดเร็วทันเหตุการณ์ ตลอดจนปรับปรุงภูมิทัศน์เมืองให้สวยงามเพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและรองรับการท่องเที่ยว

4. สนับสนุนพลังสังคมและพลังชุมชน สร้างภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งและดำเนิน มาตรการต่อต้านสารเสพติดทุกประเภท

ปัญหาการแพร่ระบาดของสารเสพติดเป็นปัญหาสำคัญระดับประเทศที่ต้องเร่งรัดแก้ไขและเฝ้าระวัง

ป้องกัน เนื่องจากเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อที่รุนแรงในหลายด้าน ทั้งด้านสุขภาพ ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านความมั่นคงของประเทศ ซึ่งยังคงเป็นวาระแห่งชาติ ถือเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนนโยบายต่อต้านยาเสพติด พัฒนาการองค์ความรู้เกี่ยวกับสารเสพติด และพัฒนารูปแบบและกระบวนการดำเนินงานที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย และเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย ขจัดปัญหาดังกล่าวให้หมดไป นอกจากนี้ เทศบาลนครอุดรธานียังได้รับรางวัลในด้านบริการสังคมที่แสดงให้เห็นถึงศักยภาพขององค์กรพอสังเขป ดังนี้

1. รางวัล 1 ใน 1,000 เมืองระดับโลกนครองค์พิทักษ์คุณภาพชีวิตและสุขภาพคนเมืองจากหน่วยงานกระทรวงสาธารณสุข ปี พ.ศ. ที่ได้รับ 2553
2. รางวัลเมืองนำร่องการพัฒนาชุมชนแออัดในประเทศไทย จากองค์การสหประชาชาติ ปี ค.ศ. 2005 (UNESCAP) ปี 2005
3. รางวัลดีเด่นระดับภาค เทศบาลนำอยู่อย่างยั่งยืน ประจำปี พ.ศ. 2548 จากกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ร่วมกับสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย
4. รางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นเลิศด้านความโปร่งใสและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปี พ.ศ. 2550 จากสถาบันพระปกเกล้า

4.ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

4.1 สภาพปัญหา

- การวิจัยและพัฒนาด้านศึกษา/สังคม/วัฒนธรรม/เศรษฐกิจสินค้า และการลงทุนมีน้อย ไม่เพียงพอที่จะรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต
- วัฒนธรรมต่างชาติหลังไหลเข้ามาโดยขาดการควบคุม
- การพัฒนาด้านการศึกษาจังหวัดอุดรธานียังขาดการเชื่อมโยงกับการขยายตัวทาง เศรษฐกิจอย่างสูง ด้านการค้า การลงทุน อุตสาหกรรมการผลิต การท่องเที่ยว และการบริการต่างๆ เกิดขึ้นมาก ส่งผลต่อการเกิดการจ้างงานในจังหวัดอุดรธานี และเทศบาลนครอุดรธานีเป็นศูนย์กลางการศึกษาของจังหวัดอุดรธานี จึงต้องคำนึงถึงการพัฒนากระบวนการศึกษาที่สามารถตอบโจทย์การพัฒนาด้านธุรกิจได้
- มีบางครัวเรือนไม่ผ่านเกณฑ์ในการไม่ดื่มสุรา (ยกเว้นการดื่มเป็นครั้งคราว) และการสูบบุหรี่

4.2 ความต้องการของประชาชนแนวทางการแก้ไขปัญหา ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ค่านิยม และจริยธรรม

- จัดตั้งสภาการศึกษาในระดับท้องถิ่นและระดับจังหวัด

- ปรับปรุงหลักสูตรให้สอดคล้องกับบริบทของท้องถิ่น และสถานการณ์ปัจจุบัน โดยให้อำนาจการกำหนดหลักสูตรเป็นอำนาจของสภาการศึกษาท้องถิ่นและจังหวัด
- พัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษา และการจัดการศึกษาทุกกลุ่มอายุรวมทั้ง ผู้สูงอายุ สตรี และกลุ่มผู้ด้อยโอกาสอย่างทั่วถึง
- ให้มีการปฏิรูประบบการศึกษา การพัฒนาคุณภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณธรรม จริยธรรม และกระบวนการถ่ายทอดองค์ความรู้และทักษะชีวิตได้
- ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาหลักสูตรการติดตามและประเมินโรงเรียนอย่างเข้มข้น
- สร้างเสริมค่านิยมความเข้มแข็งสถาบันครอบครัว ชุมชน ในการอนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรมและ จริยธรรม
- ส่งเสริมความเข้มแข็งทางศาสนา สถานศึกษาและองค์กรที่เกี่ยวข้อง
- ส่งเสริมค่านิยมศิลปวัฒนธรรมและจริยธรรมไทยให้ยั่งยืน ทั้งด้านการพัฒนาและการอนุรักษ์ ให้มีในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด้านค่านิยม ศิลปวัฒนธรรม จริยธรรม ให้ปรากฏได้ในทุกชุมชน

4.3 ศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี

จากการขยายตัวทางเศรษฐกิจของจังหวัดอุดรธานีทำให้จะมีนักลงทุนต่างชาติเพิ่มมากขึ้น โอกาสในเรื่องของการศึกษาจะทำให้มีนักลงทุนเข้ามาเปิดโรงเรียนต่างชาติมากยิ่งขึ้นรวมถึงโรงเรียนหลักสูตรนานาชาติมากยิ่งขึ้นรวมถึงโรงเรียนหลักสูตรเฉพาะทางและผู้คนต่างชาติที่หลากหลาย จะทำให้เด็กไทยมีโอกาสในการเรียนรู้ทางภาษามากยิ่งขึ้น เนื่องจากเทศบาลนครอุดรธานีเป็นศูนย์กลางการศึกษา และมีศักยภาพเพื่อรองรับบริการสาธารณะด้านการศึกษา โดยมีเป้าหมาย คือ การพัฒนาการศึกษาเยาวชน

และยังได้มีการวางหลักสูตรการศึกษาเพื่อเยาวชน โดยได้มีการนำร่องทดลองหลักสูตรการเรียนแบบคู่ขนาน คือ เรียนวิชาปกติในสายสามัญควบคู่ไปกับวิชาชีพในนามอาชีวะ ซึ่งเมื่อจบหลักสูตร นักเรียนจะได้รับวุฒิปัตร์ทั้งในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายและใบประกาศวิชาชีพ(ปวช.) เพื่อเพิ่มโอกาสในการศึกษาต่อ หรือนำความรู้ที่มีไปประกอบอาชีพได้หากไม่ได้ศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น นอกจากนี้ จังหวัดอุดรธานีมีประเพณี วัฒนธรรมและสถานที่เกี่ยวกับประวัติศาสตร์ที่เป็นอัตลักษณ์หลายอย่าง อาทิ

- * งานประจำปีทุ่งศรีเมือง มหกรรมไฮมพาลแวง แคนผ้าหมี่ขิด
- * งานฉลองเจ้าปู่ย่า อำเภอเมืองอุดรธานี
- * พิธีบวงสรวงพระธาตุโพนทอง สืบสานประเพณีไหว้สา พระธาตุโพนทอง
- * พระอนุสาวรีย์พลตรีพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมหลวงประจักษ์ศิลปาคมพลตรี
- * พิพิธภัณฑสถานเมืองอุดรธานี

5. ด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต

5.1 สภาพปัญหา

- การเจ็บป่วยในโรคที่สำคัญเพิ่มขึ้น เช่น โรคไข้หวัดใหญ่ โรคไข้เลือดออก โรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์
- มีครัวเรือนกินอาหารไม่ถูกสุขลักษณะ ปลอดภัย และได้มาตรฐาน
- คนในครัวเรือนมีการใช้ยาเพื่อบำบัดบรรเทาอาการเจ็บป่วยเบื้องต้น ไม่ถูกต้องตามเกณฑ์มาตรฐาน

1.2 ความต้องการของประชาชนแนวทางแก้ไขปัญหาด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต

- การออกกำลังกายเพื่อส่งเสริมการมีสุขภาพที่ดี (การส่งเสริมกิจกรรมและการ สนับสนุนเครื่องออกกำลังกาย)
- การตรวจสุขภาพและการเฝ้าระวังโรคติดต่อสำคัญ
 - * การกระจายคุณภาพด้านสาธารณสุขสู่ประชาชน
 - * ให้ระบบสวัสดิการสาธารณสุข การคุ้มครองสิทธิ การรักษาพยาบาล และคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชนทุกกลุ่มอย่างเท่าเทียมกัน
 - * ส่งเสริมการออกกำลังกายการเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพเพิ่มขึ้นในระดับชุมชนและท้องถิ่น
 - * การพัฒนาโรงพยาบาลขนาดเล็กในท้องถิ่นให้ทันสมัยทั้งเครื่องมือและระบบบริการ

5.3 ศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี

ตลอดเวลาที่ผ่านมามี เทศบาลนครอุดรธานีได้มีการจัดบริการและพัฒนางานด้านการแพทย์และการสาธารณสุขมาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้การดูแลสุขภาพอนามัยให้แก่ประชาชนเป็นไปอย่างทั่วถึง มีการจัดตั้งศูนย์บริการสาธารณสุขกระจายอยู่ทั่วทุกมุมเมืองทั้ง 4 เขต เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนในพื้นที่ต่างในเขตเทศบาลนครอุดรธานี

6. ด้านสิ่งแวดล้อมและพื้นที่สีเขียว

6.1 สภาพปัญหา

- ปัญหามลภาวะในชุมชน เช่น ขยะ ฝุ่นละอองในอากาศ
- มีครัวเรือนไม่ถูกรบกรวนจากมลพิษไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน
- ปริมาณขยะและสิ่งปฏิกูลในเขตเทศบาลนครอุดรธานีมีปริมาณเพิ่มขึ้นทุกปีอาจส่งผล
- ให้มีปัญหาด้านการจัดการขยะและน้ำเน่าเสีย
- พื้นที่สีเขียวในเขตเทศบาลนครอุดรธานีมีการใช้บริการของประชาชนเป็นจำนวนมาก อาจเกิดปัญหาด้านการเสื่อมโทรมของพื้นที่และอาจไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

6.2 ความต้องการของประชาชนแนวทางแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและพื้นที่สีเขียว

- การกำจัดขยะสิ่งปฏิกูลเพื่อไม่ให้น้ำเน่าเสีย การคัดแยกขยะขยะรีไซเคิล
- การปลูกต้นไม้เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว
- เพิ่มการบังคับใช้กฎหมายด้านการอนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติ กฎหมาย การจัดระบบบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ดินและสัตว์ป่าอย่างครอบคลุม
- ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีกฎหมายคุ้มครองตามสิทธิ์

6.3 ศักยภาพของเทศบาลนครอุดรธานี

เนื่องจากการขยายตัวของเศรษฐกิจทำให้อัตราการอุปโภคและบริโภคของประชาชนเพิ่มสูงขึ้นทำให้ขยะเพิ่มขึ้นเห็นได้จากจำนวนปริมาณขยะในปี 2558 ที่มีถึง 254.509 ตัน/วัน เพิ่มขึ้นจากปี 2557 5.06 ตัน/วัน เทศบาลนครอุดรธานีเห็นอัตราเสี่ยงที่จะทำให้เกิดปัญหาในอนาคต ที่ผ่านมามีการปรับปรุงพัฒนาระบบและการจัดการขยะมาโดยตลอด ทั้งการจัดการขยะมูลฝอยทั่วไป การจัดการขยะอินทรีย์ และการจัดการขยะมีพิษ ขยะติดเชื้อ และได้มีการก่อสร้างอาคารศูนย์บริการจัดการขยะมูลฝอยติดเชื้อ ซึ่งได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ดำเนินการจัดสร้างศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยติดเชื้อแบบศูนย์รวมในกลุ่มพื้นที่ที่ 7 ซึ่งประกอบไปด้วยจังหวัดเลย หนองคาย หนองบัวลำภู อุดรธานี นครพนม สกลนครและบึงกาฬ ทำหน้าที่หลักในการจัดการขยะมูลฝอยติดเชื้อในกลุ่มจังหวัดเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมต่างๆที่เกิดขึ้นจากการติดเชื้ออย่างเป็นระบบครบวงจรตั้งแต่ระบบการรวบรวม การเก็บขน และการกำจัดขยะมูลฝอย

สรุปผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล
นครอุดรธานีระยะ 4 ปี (พ.ศ.2560-2563)
วันพฤหัสบดีที่ 28 เมษายน 2559 ณ ห้องคริสตัลที่อป ชั้น 6
โรงแรมประจักษ์ตรา ดีไซน์ โฮเทล อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี

กลุ่มที่ 1 โครงสร้างพื้นฐาน

ปัญหา

- * ปัญหาถนนภายในเขตเทศบาลบางแห่งมีการจัดการจราจรที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการจราจรปัจจุบันที่
ขัดมากใน มีจำนวนยานพาหนะเพิ่มขึ้น เช่น บริเวณทางข้ามรถไฟหน้าตลาดหนองบัว การจราจรติด
ช่วงเวลาเร่งด่วน
- * การบังคับใช้กฎหมายการจราจรในบางพื้นที่ยังไม่เข้มงวดเพียงพอ เช่น การจอดรถในพื้นที่ห้ามจอด
ควรส่งเสริมวินัยจราจรให้แก่ประชาชน
- * คุณภาพน้ำประปา
- * ไฟฟ้าดับทุกที่ที่ฝนตก
- * ความล่าช้าในการซ่อมแซมถนน
- * ระบบขนส่งมวลชนยังไม่ครอบคลุมทั่วถึงทุกพื้นที่
- * เรือนจำที่อยู่ใจกลางเมือง
- * ขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน

ความต้องการ/แนวทางการแก้ไขปัญหา

- * ต้องการให้เทศบาลเป็นเจ้าภาพในการประสานงานระหว่างหน่วยงาน ตำรวจ ประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์
- * บ้ายจราจร และเครื่องหมายบนถนน (ทางเข้าประปา)
- * การบังคับใช้กฎหมายที่เข้มแข็ง

กลุ่มที่ 2 ด้านเศรษฐกิจ / เศรษฐกิจพอเพียง

ปัญหา

- * ภาคการเกษตรตกต่ำเนื่องจากปัญหาภัยแล้งวงเล็บสินค้าเกษตรนโยบายการอุดหนุนสินค้าเกษตรลดลง
- * ว่างงานค่าอุปโภคบริโภคน้อยกำลังซื้อน้อยขายสินค้า/รายได้น้อย/
- * มีหนี้ในระบบและนอกระบบ
- * มียาเสพติดยาบ้าและโจรขโมย
- * มีแรงงานต่างด้าวที่ค่าแรงถูกเข้ามาในเขตเมืองและแรงงานแอบแฝงไม่ถูกกฎหมายและทัศนคติด้านการอพยพแรงงาน
- * ที่จอดรถในสนามบินไม่เพียงพอ
- * เขตพื้นที่ว่างขายของแบบบางพื้นที่จรรยา
- * ค่าขายได้น้อยเนื่องจากมีห้างสรรพสินค้ามากเกินไป
- * เอกชนและประชาชนไม่กล้าลงทุน
- * การจัดมีการจัดแสดงสินค้าที่ทุ่งศรีเมืองบ่อยมากทำให้ร้านค้าขายของไม่ได้
- * ตำรวจตั้งด่านบ่อยเกินไปทำให้ลูกหลานเยาวชนได้รับผลกระทบไม่ออกไปทำมาหากิน
- * ไม่มีความพร้อมด้านงบประมาณ
- * ไม่มีพื้นที่ทำการเกษตรพอเพียง
- * ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจให้ต้องแก้เกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียงทั้งทฤษฎีและปฏิบัติความต้องการ /แนวทางการแก้ไขปัญหา
- * อยากให้มีรายได้สูงขึ้น
- * ต้องการให้ทุกคนมีงานทำ
- * ต้องการให้จัดระเบียบการวางจำหน่ายสินค้า
- * ต้องการตลาดรองรับสินค้าของชุมชน
- * ให้พัฒนาฝีมือแรงงานให้มีประสิทธิภาพ
- * เสนอให้มีโครงการให้ความรู้ชุมชนเช่น การเลี้ยงแมงตানা พืชผักลอยฟ้า สวนครัวกระถาง
- * เสนอให้มีการรับ-ส่งรถเข้าสนามบินหรือรถประจำทางเข้าสนามบิน
- * จัดโซนนิ่งขายสินค้าขายถนนคนเดินและตลาดร่มเขียว
- * หากิจกรรมปลูกจิตสำนึกให้ชุมชนเกิดความรักสามัคคีแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

- * ฝึกอบรมอาชีพให้เยาวชน/ ผู้สูงอายุผู้ว่างงาน
 - * จัดตั้งรวมกลุ่มผลิตและแปรรูปสินค้า
 - * จัดอบรมให้ความรู้ด้านเศรษฐกิจพอเพียงให้เหมาะกับชุมชนเมืองให้ชุมชนเห็นความสำคัญของหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงและความรู้จักการออม
 - * จัดโซนนิ่งและควบคุมแหล่งบันเทิง
- กลุ่มที่ 3 ด้านสังคมและธรรมาภิบาล

ปัญหา

- * จำนวนประชากร และประชากรแฝงในเขตเทศบาลมีมากขึ้นส่งผลให้เกิดความแออัดและไม่เพียงพอของที่อยู่อาศัย
- * การก่อสร้างที่อยู่อาศัยเช่นคอนโด ไม่คำนึงถึงจุดจอดยานพาหนะส่งผลให้มีการจอดตามริม ถนนทำให้การจราจรไม่สะดวก
- * การจัดการขยะของที่อยู่อาศัยไม่มีประสิทธิภาพ
- * มีการสร้างที่อยู่อาศัยบุกรุกที่สาธารณะเช่น ริมคลอง,ริมถนน ทำให้เกิดขวงการสัญจร
- * การสร้างหอพักไม่มีระบบระบายน้ำเสียก่อนลงสู่ร่องระบายน้ำของเทศบาล
- * ที่ส่วนบุคคลที่ปล่อยให้รกร้าง ส่งผลให้มีการลักลอบทิ้งขยะและเป็นแหล่งมั่วสุมของเยาวชนและคนเร่ร่อน ทำให้เกิดความไม่ปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน
- * ประชากรแฝงเยอะ ประชากรย้ายถิ่นเข้ามาทำงาน/ศึกษา
- * ประชากรว่างงานส่งผลให้เกิดอาชญากรรม
- * คุณภาพชีวิตของกลุ่มรับจ้าง
- * ปัญหาภาวะเศรษฐกิจของครอบครัว, ครอบครัวเลี้ยงเดี่ยว เด็กขาดความอบอุ่น, ติดเกมส์, ติดสารเสพติด,
ลักขโมย
- * ประชากรสูงอายุมากขึ้น ขาดคนดูแล
- * วัยรุ่นท้องก่อนวัยอันควร
- * ประชากรขาดความตระหนักในเรื่องคุณธรรมจริยธรรม
- * ประชากรไม่เคารพกฎหมาย
- * ขาดจิตสาธารณะขาดจิตสำนึกในการมีส่วนร่วม

ความต้องการ/แนวทางการแก้ไขปัญหา

- * จัดระเบียบที่อยู่อาศัย การใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม
- * การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด

- * การปลูกจิตสำนึกในการจัดการที่อยู่อาศัย
- * ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นทุกระดับ ร่วมคิด ร่วมทำ
- * เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ให้มีศักยภาพในการพึ่งพาตนเอง พึ่งพาหน่วยงานให้น้อย
- * การพัฒนาต้องดำเนินอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- * การบริการ การจัดสวัสดิการการส่งเสริมอาชีพให้แก่ผู้สูงอายุ และ ผู้ด้อยโอกาส
- * ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายให้ครอบคลุมทุกระดับ
 - บุคคล
 - ครอบครัว
 - ชุมชน
 - สังคม
 - องค์กรภาครัฐ และเอกชน
- * ให้ความรู้ปลูกจิตสำนึก
- * ด้านครอบครัว
- * ด้านสารเสพติดการป้องกันการตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร

กลุ่มที่ 4 ด้านการศึกษาและประเพณีวัฒนธรรม

สภาพปัญหา(ด้านการศึกษา)

- * นักเรียนจากเขตเข้ามาเรียนโรงเรียนในสังกัดเทศบาลนครอุดรธานี
- * กิจกรรมนักเรียนมากเกินไป ทำให้เวลาเรียนไม่พอ
- * นโยบายของประเทศ มีการปรับเปลี่ยนตลอดเวลา
- * ขาดหน่วยงานดูแลการทำวิจัยด้านการศึกษา
- * เด็กต่างด้าวไม่มีเลขบัตรประชาชน
- * การอ่านออกเขียนได้ด้านภาษาอังกฤษ จีน เวียดนาม ภาษาอาเซียน
- * ไม่สามารถคัดกรองเด็กเข้าเรียนได้ รับหมด
- * ครูสอนไม่ตรงสาขาวิชาเอก
- * บุคลากรทางการศึกษา ยังขาดแคลน (ศึกษานิเทศก์มีคนเดียว)
- * การศึกษานอกระบบและตามอัธยาศัย ยังไม่มีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานอย่างเต็มที่
- * ครูอาสาสอนเด็กเร่ร่อนขาดการประสานกับฝ่ายปกครองเพื่อให้มีเลขบัตรประชาชน

- * ขาดสวัสดิการ(รถรับส่ง นักเรียน)
- * อาคารสถานที่ห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ไม่เพียงพอ
- * นักเรียนที่มาเรียนในสำนักพุทธ เป็นนักเรียนยากจนต้องเรียนฟรีแต่ยังขาดงบประมาณสนับสนุน
- * ขาดการมีส่วนร่วมของชุมชน
- * เครือข่ายความร่วมมือของทางราชการยังไม่มากพอ
- * นักเรียนต่างเขต ต่างรับผิดชอบ

สภาพปัญหา(ด้านวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น)

- * วัฒนธรรมผิดเพี้ยนไปจากเดิมไม่สอดคล้องกับวัฒนธรรมไทย เช่น ประเพณีสงกรานต์ควรให้จัดที่หนองประจักษ์โดยให้เดินเข้ามาเล่นน้ำรอบหนองประจักษ์ไม่ให้รถยนต์เข้ามาชุมชนและเยาวชนไม่ยอมเข้าร่วมกิจกรรมประเพณีท้องถิ่น
- * ขาดอัตลักษณ์ทางด้านวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นวัฒนธรรมถูกทำลายจากระบบทุนนิยม
- * การเลียนแบบวัฒนธรรมต่างชาติของเยาวชน
- * ขาดการส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นที่ชัดเจน
- * ปัญหาในการเบิกจ่ายโครงการต่างๆ
- * ขาดความร่วมมือการจัดงานกับภาคเอกชนเพื่อเป็นภาพรวมของจังหวัด
- * การจัดกิจกรรมประเพณียังไม่สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนหรือความพร้อมของชุมชน
- * การจัดกิจกรรมประเพณีวัฒนธรรม มีหลายหน่วยงาน หลายแห่ง จัดกิจกรรมกระจายกระจายไม่ร่วมกัน
- * ความหลากหลายของวัฒนธรรม เนื่องจากมีหลายเชื้อชาติ หลายวัฒนธรรม

ความต้องการ/แนวทางการแก้ไข

- * ครู นักเรียน สามารถใช้ภาษาอังกฤษในการติดต่อสื่อสารได้ ไม่ต่ำกว่า 80 เปอร์เซ็นต์
- * นักเรียนในสังกัดเทศบาลอ่านออกเขียนได้100เปอร์เซ็นต์
- * นักเรียนที่เข้าเรียนในสังกัดเทศบาลมีภูมิลำเนาในเขตเทศบาล100เปอร์เซ็นต์
- * นักเรียนที่จบการศึกษาจากโรงเรียนในสังกัด ละศึกษาต่อได้เทศบาล สามารถประกอบอาชีพแ่ 100 เปอร์เซ็นต์
- * ครูในสังกัด สอนตรงตามกลุ่มสาระและความต้องการของโรงเรียน
- * มีห้องเรียน ห้องปฏิบัติการ วัสดุ อุปกรณ์ เพียงพอทุกกลุ่มสาระการเรียนรู้
- * การมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาจากชุมชนภาครัฐ ภาคเอกชน

- * การบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้เพิ่มและเป็นรูปธรรมมากขึ้น
- * จัดสวัสดิการ รถรับส่งนักเรียนโรงเรียนในสังกัด
- * คุณลักษณะนักเรียนที่จบจากโรงเรียนในสังกัดเทศบาล เก่ง ดี มีสุข
- * สร้างค่านิยมและความเชื่อมั่นให้ข้าราชการพนักงานเทศบาลนครอุดรธานี นำบุตรหลานเข้าศึกษาในโรงเรียนสังกัดเทศบาลนครอุดรธานี
- * มีหน่วยงานวิจัยด้านการศึกษาของเทศบาลฯโดยตรง

ความต้องการ(ด้านวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น)

- * ประชาชนทุกคนมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น
- * วัดทุกแห่งในเขตเทศบาลฯปลอดอบายมุข แอลกอฮอล์ ยาเสพติด 100 เปอร์เซ็นต์
- * มีวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น ที่เป็นอัตลักษณ์ที่ชัดเจนของเทศบาลฯ
- * หน่วยงานเอกชนและอื่นๆ ให้การสนับสนุนการจัดงานวัฒนธรรมประเพณีของท้องถิ่น
- * มีอาคารศูนย์วัฒนธรรมประเพณีประจำท้องถิ่น ในความรับผิดชอบของเทศบาลฯ
- * ทุกหน่วยงาน องค์กรร่วมบูรณาการ ในจัดงานศิลปวัฒนธรรมประเพณี
- * การแต่งกายของชาวอุดรธานีในเขตเทศบาลฯ สวยงาม สุขภาพเรียบร้อย ตามวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น โดยไม่หมิ่นเหม่ ล้อแหลม ต่อการทำลายภาพลักษณ์อันดีงามของวัฒนธรรมไทย

กลุ่มที่ 5 ด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต

สภาพปัญหา

- * โรคเรื้อรังเพิ่มมากขึ้น โรคเบาหวาน ความดัน โรคไต (NCD)
- * โรคติดต่อโรคระบาด
- * อาหาร การใช้ภาชนะกึ่งอลูมิเนียม (สุขอนามัย) โฟม
- * การใช้ยาเพื่อรักษา การซื้อยาจากร้านขายยากินเอง (เบื้องต้น)
- * การใช้สารเคมีในอาหาร
- * ไม่รู้สิทธิการรักษา

ความต้องการ/แนวทางการแก้ไขปัญหา

- * พัฒนาสถานบริการให้ได้มาตรฐาน
- * ค้นหาผู้ป่วยรายใหม่
- * ตรวจเยี่ยมบ้านผู้ป่วยโรคเรื้อรัง
- * เครื่องออกกำลังกายควรมีวิธีการใช้และคำแนะนำ
- * อาหารรุ่มเขียว

- * ศูนย์การเรียนรู้สุขภาพชุมชน
- * โรงเรียนพ่อ แม่ ลูก
- * รณรงค์ประชาสัมพันธ์
- * ร้านอาหารปลอดภัย
- * ใช้มาตรการทางกฎหมายด้านภาษีกับธุรกิจที่ใช้บรรจุภัณฑ์เป็นพิษต่อร่างกายและสิ่งแวดล้อม
- * เก็บภาษีร้านค้าที่ใช้ผลิตภัณฑ์จากโฟม
- * โรงเรียนต้นแบบอาหารปลอดภัย
- * เพิ่มหลักสูตรด้านสาธารณสุขให้กับนักเรียน
- * รณรงค์การใช้สิทธิในการรักษาพยาบาล

กลุ่มที่ 6 สิ่งแวดล้อม และพื้นที่สีเขียว

ปัญหาด้านพื้นที่สีเขียว

- * พื้นที่สีเขียวไม่เพียงพอ
- * การดูแลพื้นที่สีเขียวน้อย
- * ประชาชนขาดจิตสำนึกในการดูแลต้นไม้สาธารณะ
- * พันธุ์ไม้ที่เลือกปลูกบนทางเท้าไม่เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน(กษณของจังหวัดไม่เป็นเอกลักษณ์)

ความต้องการ/แนวทางการแก้ไขด้านพื้นที่สีเขียว

- * เพิ่มสวนสาธารณะ
- * การอนุรักษ์ต้นไม้ใหญ่ที่อยู่คูเมืองอุดร
- * มีพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้นในพื้นที่สาธารณะ

ปัญหาด้านขยะ

- * ไม่มีการคัดแยกขยะจากครัวเรือน
- * ประชาชนขาดความรู้ในการคัดแยกขยะ
- * ขาดรถขนขยะแบบแยกประเภทขยะ
- * การเก็บขยะยังไม่ครอบคลุมในพื้นที่เขตเทศบาล
- * บ่อกำจัดขยะไม่สามารถที่จะรองรับจำนวนขยะที่เพิ่มมากขึ้น
- * ประชาชนทิ้งขยะในพื้นที่สาธารณะ
- * มีขยะนอกพื้นที่มาทิ้งในเขตเทศบาล

ความต้องการ/แนวทางการแก้ไขด้านขยะ

- * คัดแยกขยะจากต้นทางเพื่อลดปริมาณขยะ

- * รถเก็บขยะแยกประเภทขยะ
- * สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับขยะที่ถูกสุขลักษณะ
- * สร้างเครือข่ายความร่วมมือการกำจัดขยะในท้องถิ่น
- * มีการประชาสัมพันธ์และบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม

ปัญหาน้ำเสีย

- * น้ำเสียจากครัวเรือน และสถานประกอบการไหลลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ
- * ท่อรวบรวมน้ำเสียไม่ครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่
- * ขยะอุดตันท่อระบายน้ำ

ความต้องการ/ แนวทางการแก้ไข

- * กำหนดให้ร้านอาหาร โรงแรม และสถานประกอบการด้านบริการต่างๆต้องมีปอดักไขมันและระบบบำบัดน้ำเสียเบื้องต้น
- * เพิ่มระบบรวบรวมน้ำเสียเข้าสู่ระบบบำบัดให้ครอบคลุมทั่วเขตเทศบาล
- * บางจุดของท่อรวบรวมน้ำเสียควรใช้ฝาปิดเป็นตะแกรงเหล็ก
- * มีแผนขุดลอกเส้นท่อระบายน้ำ

ปัญหามลพิษทางสายตา

- * ป้ายโฆษณา สายไฟ และสายสื่อสารไม่เป็นระเบียบ

ความต้องการ / แนวทางการแก้ไข

- * ป้ายโฆษณาควรจัด Zoning
- * สายสื่อสาร สายไฟ ควรลงใต้ดิน

กลุ่มที่ 7 ปัญหาการใช้ผังเมืองรวม

- * ผังเมืองปัจจุบันไม่สามารถรองรับการเจริญเติบโตของเมืองที่รวดเร็ว และไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง สาเหตุจาก
 - เกิดจากการถ่ายโอนงานของกรมโยธาธิการและผังเมืองมาให้เทศบาล
 - การประชาสัมพันธ์ด้านผังเมืองไปสู่ประชาชนมีน้อย
 - ประชาชนไม่สนใจเรื่องผังเมืองและขาดความรู้เรื่องผังเมือง
- * การบังคับใช้กฎหมายผังเมืองไม่เข้มแข็ง เช่น มีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอื่นไม่สอดคล้องกับสีที่กำหนด
- * การกำหนดสีของผังเมืองมีผลกระทบต่อราคาที่ดินทำให้ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการใช้ที่ดินตามผังเมือง

แนวทางแก้ไข

- * การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าโดยปรับ %การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอื่นจาก 5%เป็น 10% (พื้นที่สีเขียว)
- * กำหนดผังเมืองใหม่ให้สอดคล้องกับสภาพการขยายตัวของเมืองที่แท้จริงโดยเร่งด่วน
- * ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดผังเมืองอย่างเข้มข้น
- * สร้างความร่วมมือการกำหนดผังเมืองกับอปทใกล้เคียง.
- * มีการบังคับใช้ผังเมืองที่มีอยู่ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างจริงจัง

กลุ่มที่ 8 ด้านการท่องเที่ยว

ปัญหา

- * นักท่องเที่ยวที่มาท่องเที่ยวในจังหวัดอุดรธานีเน้นที่จะมาช้อปปิ้งที่ห้างสรรพสินค้า
- * นักท่องเที่ยวไม่มีข้อมูลแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในจังหวัดอุดรธานี
- * ขาดการส่งเสริมการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว
- * ขาดการส่งเสริมขนส่งมวลชน

ความต้องการ/แนวทางแก้ไขปัญหา

- * จัดทำลานท่องเที่ยวที่ครบวงจร
 - เมืองจำลองท่องเที่ยว
 - สินค้าชุมชน
 - อาหารพื้นเมือง
 - มีระบบสื่อสารมวลชน
 - มีระบบสื่อสารที่ทันสมัยทั้งภาครัฐและเอกชน
 - มีการแสดงพื้นเมืองที่เป็นเอกลักษณ์เพียงคุณ
- * จัดทำการท่องเที่ยวที่สำคัญในจังหวัดอุดรธานีโดยเน้นการใช้พาหนะนำเที่ยวที่เป็นเอกลักษณ์ของจังหวัดอุดรธานี
- * ส่งเสริมการท่องเที่ยวตามเทศกาลต่างๆ ของจังหวัดอุดรธานีโดยจัดทำแผนท่องเที่ยวตามช่วงเทศกาลต่างๆ
- * ส่งเสริมการท่องเที่ยว ในมิติที่ทันสมัย และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพื่อสร้างจิตลักษณะในการท่องเที่ยวจังหวัดอุดรธานี เป็นการท่องเที่ยวที่สร้างความประทับใจสามารถดึงดูดสร้างความประทับใจ

ภาคผนวก 2

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘

โดยที่เห็นเป็นการสมควรแก้ไขและปรับปรุงรายชื่อกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข

พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

โดยคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิก

๑.๑ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๕/๒๕๓๘ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๓๘

๑.๒ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

๑.๓ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๕) ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๔ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๖) ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้กิจการดังต่อไปนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

๑. กิจการที่เกี่ยวกับสัตว์เลี้ยง

(๑) การเพาะพันธุ์ เลี้ยง และการอนุบาลสัตว์ทุกชนิด

(๒) การประกอบกิจการเลี้ยง รวบรวมสัตว์ หรือธุรกิจอื่นใดอันมีลักษณะทำนองเดียวกัน

เพื่อให้ประชาชนเข้าชมหรือเพื่อประโยชน์ของกิจการนั้น ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมีการเรียกเก็บค่าดูหรือ

ค่าบริการในทางตรง หรือทางอ้อม หรือไม่ก็ตาม

๒. กิจการที่เกี่ยวกับสัตว์และผลิตภัณฑ์

(๑) การฆ่า หรือชำแหละสัตว์ ยกเว้นในสถานที่จำหน่ายอาหาร เร่ขาย หรือขายในตลาด

(๒) การหมัก ฟอก ตาก หรือสะสมหนังสัตว์ ขนสัตว์

(๓) การสะสมเขา กระดุก หรือชิ้นส่วนสัตว์ที่ยังมิได้แปรรูป

(๔) การเคี้ยวหนัง เอ็น หรือไขสัตว์

(๕) การผลิตสิ่งของเครื่องใช้หรือผลิตภัณฑ์อื่น ๆ จากเปลือก กระดอง กระจุกเขา หนัง ขนสัตว์ หรือส่วนอื่น ๆ ของสัตว์ด้วยการต้ม นึ่ง ตาก เผาหรือกรรมวิธีใด ๆ ซึ่งมีใช้เพื่อเป็นอาหาร

(๖) การผลิต โม่ ปั่น บด ผสม บรรจุ สะสม หรือกระทำอื่นใดต่อสัตว์หรือพืช หรือส่วนหนึ่งส่วนใดของสัตว์หรือพืชเพื่อเป็นอาหารสัตว์หรือส่วนประกอบของอาหารสัตว์

(๗) การผลิต แปรรูป สะสม หรือล้างครั้ง

๓. กิจการที่เกี่ยวกับอาหาร เครื่องดื่ม น้ำดื่ม ยกเว้นในสถานที่จำหน่ายอาหารการเร่ขาย การขายในตลาด และการผลิตเพื่อบริโภคในครัวเรือน

(๑) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ น้ำพริกแกง น้ำพริกปรุงสำเร็จ เต้าเจี้ยว ซีอิ๊ว น้ำจิ้ม หรือซอสปรุงรสชนิดต่าง ๆ

(๒) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ อาหารหมัก ดอง จากสัตว์ ได้แก่ ปลา ร้า ปลาเจ่า กุ้งเจ่า ปลา ส้มปลากุ้งแห้ง หม่า ไส้กรอก กะปิ น้ำปลา หอยดอง น้ำเค็ม น้ำบูดู ไตปลา หรือผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่ คล้ายคลึงกัน

(๓) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ อาหารหมัก ดอง แซ่ฉิม จากผัก ผลไม้หรือพืชอย่างอื่น

(๔) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ อาหารจากพืชหรือสัตว์โดยการตาก บด นึ่ง ต้ม ตุ่น เคี้ยว กวน ฉาบ ทอด อบ ร่มควัน ปิ้ง ย่าง เผา หรือวิธีอื่นใด

(๕) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ ลูกชิ้น

(๖) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ เส้นหมี่ ขนมจีน กว๊ายเตี๋ยว เต้าฮวย เต้าหู้ คุ้มน้ำเส้น เกี๊ยมอี๋ เนื้อสัตว์เทียม หรือผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่คล้ายคลึงกัน

(๗) การผลิตบะหมี่ มักกะโรนี สปาเกตตี้ พาสตา หรือผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่คล้ายคลึงกัน

(๘) การผลิต ขนมปังสด ขนมปังแห้ง จันอับ ขนมเปี๊ยะ ขนมอบอื่น ๆ

(๙) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ น้่านม หรือผลิตภัณฑ์จากน้่านมสัตว์

(๑๐) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ เนย เนยเทียม เนยผสม ผลิตภัณฑ์เนย ผลิตภัณฑ์เนยเทียม และผลิตภัณฑ์เนยผสม

(๑๑) การผลิตไอศกรีม

(๑๒) การคั่ว สะสม หรือแบ่งบรรจุ กาแฟ

(๑๓) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ ใบชาแห้ง ชาผง หรือเครื่องดื่มชนิดผงอื่น ๆ

(๑๔) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ เอทิลแอลกอฮอล์ สุรา เบียร์ ไวน์

น้ำส้มสายชู ข้าวหมาก น้ำตาลเมา

(๑๕) การผลิตน้ำกลั่น น้ำบริโภค น้ำดื่มจากเครื่องจำหน่ายอัตโนมัติ

- (๑๖) การผลิต สะสม แบ่งบรรจุ หรือขนส่งน้ำแข็ง
- (๑๗) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ น้ำอัดลม น้ำหวาน น้ำโซดา น้ำจากพืช ผัก ผลไม้ เครื่องดื่มชนิดต่าง ๆ บรรจุกระป๋อง ขวดหรือภาชนะอื่นใด
- (๑๘) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ อาหารบรรจุกระป๋อง ขวด หรือภาชนะอื่นใด
- (๑๙) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ ผงชูรส หรือสารปรุงแต่งอาหาร
- (๒๐) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุ น้ำตาล น้ำเชื่อม
- (๒๑) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุเบะแซ
- (๒๒) การแกะ ตัดแต่ง ล้างสัตว์น้ำ ที่ไม่ใช่เป็นส่วนหนึ่งของกิจการห้องเย็น
- (๒๓) การประกอบกิจการห้องเย็นแช่แข็งอาหาร
- (๒๔) การเก็บ การถนอมอาหารด้วยเครื่องจักร
๔. กิจการที่เกี่ยวกับยา เวชภัณฑ์ อุปกรณ์การแพทย์ เครื่องสำอาง ผลิตภัณฑ์ทำความสะอาด
- (๑) การผลิต โม่ บด ผสม หรือบรรจุยา
- (๒) การผลิต บรรจุยาสีฟัน แชมพู ผ้าเย็น กระจกยาเย็น เครื่องสำอาง
- รวมทั้งสบู่ที่ใช้กับร่างกาย
- (๓) การผลิต บรรจุสาลี ผลิตภัณฑ์จากสาลี
- (๔) การผลิตผ้าพันแผล ผ้าปิดแผล ผ้าอนามัย ผ้าอ้อมสำเร็จรูป
- (๕) การผลิตผงซักฟอก สบู่ น้ำ ยาทำ ความสะอาด หรือผลิตภัณฑ์ทำความสะอาดต่าง ๆ
๕. กิจการที่เกี่ยวกับการเกษตร
- (๑) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุน้ำมันจากพืช
- (๒) การล้าง อบ ร่ม หรือสะสมยางดิบ
- (๓) การผลิต หรือแบ่งบรรจุแป้งมันสำปะหลัง แป้งสาคู แป้งจากพืชหรือแป้งอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน
- (๔) การสีข้าว นวดข้าวด้วยเครื่องจักร หรือแบ่งบรรจุข้าวด้วยวิธีใด ๆ ก็ตาม
- (๕) การผลิตยาสูบ
- (๖) การขัด กะเทาะ หรือบดเมล็ดพืช
- (๗) การผลิต สะสม หรือแบ่งบรรจุปุ๋ยหรือวัสดุที่นำไปผลิตปุ๋ย
- (๘) การผลิตเส้นใยจากพืช
- (๙) การตาก สะสม ขนถ่ายผลิตผลของมันสำปะหลัง ข้าวเปลือก อ้อย ข้าวโพด

๖. กิจการที่เกี่ยวกับโลหะหรือแร่

- (๑) การผลิตภาชนะ เครื่องประดับ เครื่องมือ อุปกรณ์ หรือเครื่องใช้ต่าง ๆ ด้วยโลหะหรือแร่
- (๒) การถลุงแร่ การหลอม หรือหล่อโลหะทุกชนิด ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๖ (๑)
- (๓) การกลึง เจาะ เชื่อม ตี ตัด ประสาน รีด หรืออัดโลหะด้วยเครื่องจักรหรือก๊าซ หรือไฟฟ้า ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๖ (๑)
- (๔) การเคลือบ ชุบโลหะด้วยตะกั่ว สังกะสี ดีบุก โครเมียม นิกเกิล หรือโลหะอื่นใด ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๖ (๑)
- (๕) การขัด ล้างโลหะด้วยเครื่องจักร หรือสารเคมี ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๖ (๑)
- (๖) การทำเหมืองแร่ สะสม แยก คัดเลือก หรือล้างแร่

๗. กิจการที่เกี่ยวกับยานยนต์ เครื่องจักรหรือเครื่องกล

- (๑) การต่อ ประกอบ เคาะ ปะผุ พ่นสี หรือพ่นสารกันสนิมยานยนต์
- (๒) การผลิตยานยนต์ เครื่องจักร หรือเครื่องกล
- (๓) การซ่อม การปรับแต่งเครื่องยนต์ เครื่องจักร เครื่องกล ระบบไฟฟ้า ระบบปรับอากาศ หรืออุปกรณ์ที่เป็นส่วนประกอบของยานยนต์ เครื่องจักร หรือเครื่องกล
- (๔) การประกอบธุรกิจเกี่ยวกับยานยนต์ เครื่องจักรหรือเครื่องกล ซึ่งมีไว้บริการหรือจำหน่าย และในการประกอบธุรกิจนั้นมีการซ่อมหรือปรับปรุงยานยนต์ เครื่องจักรหรือเครื่องกล ดังกล่าวด้วย
- (๕) การล้าง ขัดสี เคลือบสี หรืออัดฉีดยานยนต์
- (๖) การผลิต สะสม จำหน่าย ซ่อม หรืออัดแบตเตอรี่
- (๗) การจำหน่าย ซ่อม ปะ เชื่อมยางยานยนต์ หรือตั้งศูนย์ถ่วงล้อ
- (๘) การผลิต ซ่อม ประกอบ หรืออัดผ้าเบรก ผ้าคลัตช์
- (๙) การสะสม การซ่อมเครื่องกล เครื่องจักรเก่าหรืออุปกรณ์ที่เป็นส่วนประกอบ ของยานยนต์ เครื่องจักร หรือเครื่องกลเก่า

๘. กิจการที่เกี่ยวกับไม้หรือกระดาษ

- (๑) การผลิตไม้ขีดไฟ
- (๒) การเลื่อย ซอย ขัด ไส เจาะ ชุตร่อง ทำคิ้ว หรือตัดไม้ด้วยเครื่องจักร
- (๓) การผลิต ฟัน ทาสารเคลือบเงา หรือสี แต่งสำเร็จสิ่งของเครื่องใช้หรือผลิตภัณฑ์จากไม้ หวาย ชานอ้อย

(๔) การอบไม้

(๕) การผลิต สะสม แบ่งบรรจุรูป

(๖) การผลิตสิ่งของ เครื่องใช้ เครื่องเขียน หรือผลิตภัณฑ์อื่นใดด้วยกระดาษ

(๗) การผลิตกระดาษชนิดต่าง ๆ

(๘) การเผาถ่าน หรือสะสมถ่าน

๙. กิจกรรมที่เกี่ยวกับการบริการ

(๑) การประกอบกิจการสปาเพื่อสุขภาพ เว้นแต่เป็นการให้บริการในสถานพยาบาล ตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

(๒) การประกอบกิจการอาบ อบ นวด

(๓) การประกอบกิจการนวดเพื่อสุขภาพ เว้นแต่เป็นการให้บริการที่ได้รับใบอนุญาต ใน ๙ (๑) หรือในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

(๔) การประกอบกิจการสถานที่อาบน้ำ อบไอน้ำ อบสมุนไพร เว้นแต่เป็นการให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๙ (๑) หรือในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

(๕) การประกอบกิจการโรงแรม สถานที่พักที่มีใช้โรงแรมที่จัดไว้เพื่อให้บริการ พักชั่วคราวสำหรับคนเดินทางหรือบุคคลอื่นใดโดยมีค่าตอบแทน หรือกิจการอื่นในทำนองเดียวกัน

(๖) การประกอบกิจการหอพัก อาคารชุดให้เช่า ห้องเช่า หรือห้องแบ่งเช่า หรือกิจการอื่นใน ทำนองเดียวกัน

(๗) การประกอบกิจการโรงแรมหรู

(๘) การจัดให้มีมหรสพ การแสดงดนตรี เต็นรำ รำวง ร่องเง็ง ดิสโกเทก คาราโอเกะ หรือตู้เพลง หรือการแสดงอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๙) การประกอบกิจการสระว่ายน้ำ หรือกิจการอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน เว้นแต่เป็นการ ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๙ (๑)

(๑๐) การประกอบกิจการการเล่นสเก็ต หรือโรลเลอร์เบลด หรือการเล่นอื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๑) การประกอบกิจการเสริมสวย หรือแต่งผม เว้นแต่กิจการที่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการ ประกอบวิชาชีพเวชกรรม

(๑๒) การประกอบกิจการสถานที่ออกกำลังกาย

(๑๓) การประกอบกิจการให้บริการควบคุมน้ำหนัก

(๑๔) การประกอบกิจการสวนสนุก โบว์ลิ่ง หรือตู้เกม

(๑๕) การประกอบกิจการให้บริการคอมพิวเตอร์

(๑๖) การประกอบกิจการสนามกอล์ฟ หรือสนามฝึกซ้อมกอล์ฟ

(๑๓) การประกอบกิจการห้องปฏิบัติการทางการแพทย์ การสาธารณสุข วิทยาศาสตร์ หรือ สิ่งแวดล้อม

(๑๔) การประกอบกิจการสักผิวหนัง หรือเจาะส่วนหนึ่งส่วนใดของร่างกาย

(๑๕) การประกอบกิจการให้บริการเลี้ยงและดูแลเด็กที่บ้านของผู้รับบริการ

(๒๐) การประกอบกิจการให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่บ้านของผู้รับบริการ

(๒๑) การประกอบกิจการให้บริการสปา อาบน้ำ ตัดขน รับเลี้ยงหรือรับฝากสัตว์ชั่วคราว

๑๐. กิจการที่เกี่ยวกับสิ่งทอ

(๑) การปั่นด้าย กรอด้าย ทอผ้าด้วยเครื่องจักร หรือทอผ้าด้วยมือ

(๒) การสะสมปอ ป่าน ผ้าย นุ่น หรือใยสังเคราะห์

(๓) การปั่นผ้าย นุ่น ใยสังเคราะห์ด้วยเครื่องจักร

(๔) การทอเสื่อ กระสอบ พรม หรือสิ่งทออื่น ๆ ด้วยเครื่องจักร

(๕) การเย็บ ปักผ้า หรือสิ่งทออื่น ๆ ด้วยเครื่องจักร

(๖) การพิมพ์ผ้า และสิ่งทออื่น ๆ

(๗) การซัก อบ รีด หรืออัดกลีบผ้าด้วยเครื่องจักร

(๘) การย้อม ฟอก กัดสีผ้าหรือสิ่งทออื่น ๆ

๑๑. กิจการที่เกี่ยวกับหิน ดิน ททราย ซีเมนต์ หรือวัสดุที่คล้ายคลึง

(๑) การผลิตภาชนะดินเผาหรือผลิตภัณฑ์ดินเผา

(๒) การระเบิด โม่ บด หรือย่อยหิน ด้วยเครื่องจักร

(๓) การผลิตสิ่งของ เครื่องใช้หรือผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ด้วยซีเมนต์ หรือวัสดุที่คล้ายคลึง

(๔) การสะสม ผสมซีเมนต์ หิน ดิน ททราย วัสดุก่อสร้าง รวมทั้งการขุด ตัก

คูต โม่ บด หรือย่อย ด้วยเครื่องจักร ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๑๑ (๒)

(๕) การเจียรไนเพชร พลอย หิน หรือกระจก หรือวัสดุที่คล้ายคลึง

(๖) การเลื่อย ตัด หรือประดิษฐ์หินเป็นสิ่งของ เครื่องใช้ หรือผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ

(๗) การผลิตซอล์ก ปูนปลาสเตอร์ ปูนขาว ดินสอพอง หรือเผาหินปูน

(๘) การผลิตผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่มีแร่ใยหินเป็นส่วนประกอบหรือส่วนผสม

(๙) การผลิต ตัด บดกระจกหรือผลิตภัณฑ์แก้ว

(๑๐) การผลิตกระดาษทราย หรือผ้าทราย

(๑๑) การผลิตใยแก้ว หรือผลิตภัณฑ์จากใยแก้ว

(๑๒) การล้าง การขัดด้วยการพ่นทรายลงบนพื้นผิวกระจก แก้ว หิน หรือวัสดุอื่นใด

ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๖ (๕)

๑๒. กิจกรรมที่เกี่ยวกับปิโตรเลียม ปิโตรเคมี ถ่านหิน ถ่านโค้ก และสารเคมีต่าง ๆ

- (๑) การผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งกรด ต่าง สารออกซิไดซ์ หรือสารตัวทำละลาย
- (๒) การผลิต สะสม บรรจุ หรือขนส่งก๊าซ
- (๓) การผลิต สะสม กลั่น หรือขนส่งปิโตรเลียมหรือผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม
- (๔) การผลิต สะสม หรือขนส่งถ่านหิน หรือถ่านโค้ก
- (๕) การขนส่ง ยกเว้นกิจการที่ได้รับใบอนุญาตใน ๗ (๑)
- (๖) การผลิตสิ่งของเครื่องใช้หรือผลิตภัณฑ์ด้วยยางเทียม พลาสติก เซลลูลอสยัด

เบเกอร์ไลท์ หรือวัตถุที่คล้ายคลึง

- (๗) การไม่ สะสม หรือบดขุ่น
- (๘) การผลิตสีหรือน้ำมันผสมสี
- (๙) การผลิต ล้างฟิล์มรูปถ่ายหรือฟิล์มภาพยนตร์
- (๑๐) การเคลือบ ชูวัตถุด้วยพลาสติก เซลลูลอสยัด เบเกอร์ไลท์ หรือวัตถุที่คล้ายคลึง
- (๑๑) การผลิตพลาสติก เซลลูลอสยัด เบเกอร์ไลท์ หรือวัตถุที่คล้ายคลึง
- (๑๒) การผลิต หรือบรรจุสารเคมีดับเพลิง
- (๑๓) การผลิตน้ำแข็งแห้ง
- (๑๔) การผลิต สะสม ขนส่งดอกไม้เพลิง หรือสารเคมีอันเป็นส่วนประกอบในการผลิตดอกไม้

เพลิง

- (๑๕) การผลิตเซลล์แก๊ส หรือสารเคลือบเงา
- (๑๖) การผลิต สะสม บรรจุ ขนส่งสารกำจัดศัตรูพืชหรือพาหะนำโรค
- (๑๗) การผลิต สะสม หรือบรรจุภาว

๑๓. กิจกรรมอื่น ๆ

- (๑) การพิมพ์หนังสือหรือสิ่งพิมพ์อื่นที่มีลักษณะเดียวกันด้วยเครื่องจักร
- (๒) การผลิต ซ่อมเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องไฟฟ้า อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์หรืออุปกรณ์ไฟฟ้า
- (๓) การผลิตเทียน หรือเทียนไข หรือวัตถุที่คล้ายคลึง
- (๔) การพิมพ์แบบ พิมพ์เขียว หรือถ่ายเอกสาร
- (๕) การสะสมวัตถุหรือสิ่งของที่ชำรุด ใช้แล้วหรือเหลือใช้
- (๖) การประกอบกิจการโกดังสินค้า
- (๗) การล้างขวด ภาชนะหรือบรรจุภัณฑ์ที่ใช้แล้วเพื่อนำไปใช้ใหม่หรือแปรสภาพ

เป็นผลิตภัณฑ์ใหม่

-
- (๘) การพิมพ์ เขียน ฟนสี หรือวิธีอื่นใดลงบนวัตถุที่มีใช้สิ่งทอ
 - (๙) การประกอบกิจการทำเทียบเรือประมง สะพานปลา หรือแพปลา
 - (๑๐) การบรรจุหีบห่อสินค้าโดยใช้เครื่องจักร
 - (๑๑) การให้บริการควบคุมป้องกันและกำจัดแมลง หรือสัตว์พาหะนำโรค
 - (๑๒) การผลิตสิ่งของ เครื่องใช้ หรือผลิตภัณฑ์จากยาง
 - (๑๓) การผลิต สะสม หรือขนส่งไบโอดีเซลและเอทานอล

ประกาศ ณ วันที่ ๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘

ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข